



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Середівської сільської ради
Згурівського району
Київської області**
вул. Перемоги, 20, с. Середівка,
Згурівський район,
Київська область, 07600

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Середівської сільської ради Згурівського району Київської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Середівської сільської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на 2019 рік» (далі – проект рішення 3) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Середівської сільської ради Згурівського району Київської області від 14.06.2018 № 02-30-226.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертного висновку постійної комісії Середівської сільської ради Згурівського району Київської області з питань планування бюджету та фінансів та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 1 на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

I. Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково



визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору. У зв'язку з цим, пропонуємо у проектах рішень 1-3 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Щодо проекту рішення 1

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

1. Пункт 2.2 розділу I додатку 1 до проекту рішення 1 пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

2. Пунктом 2 проекту рішення 1 передбачається встановити на території Середівської сільської ради акцизний податок з реалізації через роздрібну торговельну мережу підакцизних товарів.

Відповідно до статті 9 Кодексу, акцизний податок відноситься до загальнодержавних податків. Підпунктом 215.2.1 пункту 215.2 статті 215 Кодексу встановлено, що ставки акцизного податку встановлюються цією статтею і є єдиними на всій території України.

Згідно із пунктом 12.3. статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, визначених статтею 10 Кодексу. Таким чином, у сільських рад відсутні повноваження стосовно встановлення акцизного податку.

3. Крім того, законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів стосовно справляння місцевих податків і зборів. У зв'язку з цим, пропонуємо редакційно впорядкувати текст проекту рішення 1.

4. Пунктом 293.2. статті 293 Кодексу визначено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць: для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Отже, пропонуємо розділ V додатку 1 до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог пункту 293.2. статті 293 Кодексу в частині встановлення фіксованих ставок єдиного податку для платників першої групи.

Щодо проекту рішення 2

1. Проектом рішення 2 передбачається затвердити ставки земельного податку (додаток 1) та пільги із сплати земельного податку (додаток 2) на території Середівської сільської ради.

Статтею 282 Кодексу встановлено вичерпний перелік юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку. Отже, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог статті 282 Кодексу.

3. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 1 (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Так, в АРВ до проекту рішення відсутня інформація щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив проект регуляторного акта.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики. У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Одночасно повідомляємо, що згідно з вимогами статті 34 Закону до уповноваженого органу разом з проектом регуляторного акта подаються підписаний аналіз регуляторного впливу та підписаний експертний висновок відповідальної комісії про відповідність цього проекту вимогам статей 4 та 8 Закону. При цьому зазначаємо, що у поданому на розгляд Державною регуляторною службою України пакеті документів відсутні експертні висновки відповідальної комісії та аналізи регуляторного впливу до проектів рішень «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2019 рік»,

«Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на 2019 рік».

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо привести проекти рішень Середівської сільської ради Згурівського району Київської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Середівської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ