



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від 17.07.2018 № 7054/0/18-18

на № _____ від _____

**Довжицька сільська рада
Чернігівського району
Чернігівської області**

вул. Любецька, 2, с. Довжик,
Чернігівський район, Чернігівська
обл., 15511

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторних актів

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Довжицької сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Довжицької сільської ради Чернігівського району Чернігівської області від 07.06.2018 № 02-08/266.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Довжицької сільської ради з питань бюджету, комунальної власності та соціального і економічного розвитку села, комунальної власності, земельних відносин та екології та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Пунктом 1 проекту рішення на території Довжицької сільської ради встановлюються ставки місцевих податків, передбачені статтею 10 Кодексу.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №7054/0/20-18 від 17.07.2018



Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1), Положення про оподаткування транспортним податком (додаток 2), Положення про оподаткування платою за землю (додаток 3), Положення про оподаткування єдиним податком (додаток 4).

Водночас, проект рішення не узгоджуються з вимогами Кодексу, а саме:

1. Назва проекту рішення потребує редакційних правок в частині її доповнення назвою сільської ради, на території якої будуть справлятися податки та визначення року, в якому будуть справлятися податки, що встановлюються.

2. Підпункт 1.1 пункту 1, пункт 2 та додаток 3 до пункту 2 проекту рішення не узгоджуються з вимогами підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу в частині визначення земельного податку.

3. Додатки 1 - 4 до пункту 2 проекту рішення не відповідають вимогам підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу в частині визначення обов'язкових елементів податків, передбачених статтею 7 Кодексу.

4. Додаток 1 до пункту 2 проекту рішення не відповідає вимогам абзацу четвертого підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, а також не узгоджується з вимогами постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі - Постанова КМУ № 483).

5. Додаток 3 до пункту 2 до проекту рішення не відповідає нормам абзацу другого пункту 284.1 статті 284 Кодексу та не узгоджується із вимогами Постанови КМУ № 483.

6. Пункт 7.2 розділу 7 додатку 3 проекту рішення не відповідає вимогам статті 282 Кодексу.

7. Розділ 8 додатку 3 до пункту 2 проекту рішення не відповідає вимогам статті 288 Кодексу та потребує виключення.

8. Додаток 4 до пункту 2 проекту рішення не відповідає вимогам пункту 293.2 статті 293 Кодексу та потребує виключення норм, що стосуються платників єдиного податку третьої та четвертої груп оподаткування.

У зв'язку із зазначеним вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Розділ I АРВ не відповідає пункту 4 Методики, розділ III АРВ - пункту 5 Методики, розділ V АРВ - пункту 6 Методики, розділ VI АРВ - пункту 8 Методики, розділи VII, IX АРВ - пункту 9 Методики, розділ VIII АРВ - пункту 10 Методики.

Враховуючи вищезазначене, АРВ до проекту рішення **потребує доопрацювання та приведення у відповідність до вимог Методики.**

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Довжицької сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 17.07.2018 № 7054/0/18-18

на № _____ від _____

**Довжицька сільська рада
Чернігівського району
Чернігівської області**

вул. Любецька, 2, с. Довжик,
Чернігівський район, Чернігівська
обл., 15511

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Довжицької сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Довжицької сільської ради Чернігівського району Чернігівської області від 07.06.2018 № 02-08/266.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Довжицької сільської ради з питань бюджету, комунальної власності та соціального і економічного розвитку села, комунальної власності, земельних відносин та екології та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Пунктом 1 проекту рішення на території Довжицької сільської ради встановлюються ставки місцевих податків, передбачені статтею 10 Кодексу.

Державна регуляторна служба України
ВИХ №7054/0/20-18 від 17.07.2018



Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1), Положення про оподаткування транспортним податком (додаток 2), Положення про оподаткування платою за землю (додаток 3), Положення про оподаткування єдиним податком (додаток 4).

Водночас, проект рішення не узгоджуються з вимогами Кодексу, а саме:

1. Назва проекту рішення потребує редакційних правок в частині її доповнення назвою сільської ради, на території якої будуть справлятися податки та визначення року, в якому будуть справлятися податки, що встановлюються.

2. Підпункт 1.1 пункту 1, пункт 2 та додаток 3 до пункту 2 проекту рішення не узгоджуються з вимогами підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу в частині визначення земельного податку.

3. Додатки 1 - 4 до пункту 2 проекту рішення не відповідають вимогам підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу в частині визначення обов'язкових елементів податків, передбачених статтею 7 Кодексу.

4. Додаток 1 до пункту 2 проекту рішення не відповідає вимогам абзацу четвертого підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, а також не узгоджується з вимогами постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі - Постанова КМУ № 483).

5. Додаток 3 до пункту 2 до проекту рішення не відповідає нормам абзацу другого пункту 284.1 статті 284 Кодексу та не узгоджується із вимогами Постанови КМУ № 483.

6. Пункт 7.2 розділу 7 додатку 3 проекту рішення не відповідає вимогам статті 282 Кодексу.

7. Розділ 8 додатку 3 до пункту 2 проекту рішення не відповідає вимогам статті 288 Кодексу та потребує виключення.

8. Додаток 4 до пункту 2 проекту рішення не відповідає вимогам пункту 293.2 статті 293 Кодексу та потребує виключення норм, що стосуються платників єдиного податку третьої та четвертої груп оподаткування.

У зв'язку із зазначеним вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Розділ I АРВ не відповідає пункту 4 Методики, розділ III АРВ - пункту 5 Методики, розділ V АРВ - пункту 6 Методики, розділ VI АРВ - пункту 8 Методики, розділи VII, IX АРВ - пункту 9 Методики, розділ VIII АРВ - пункту 10 Методики.

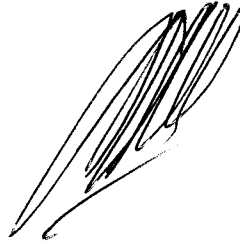
Враховуючи вищезазначене, АРВ до проекту рішення потребує доопрацювання та приведення у відповідність до вимог Методики.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Довжицької сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ