



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Рішення № \_\_\_\_\_ від “ \_\_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2018 р.

### про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про хачові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку» (далі – проект постанови та проект Порядку відповідно), а також документи, що надані до нього листом Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів від 08.06.2018 № 603-171-11/3919.

За результатами розгляду проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

#### **встановлено:**

проектом постанови передбачається встановити механізм формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про хачові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку, які надаються державними установами компетентного органу та його територіальними органами (далі – розміри плати).

Однак, проект постанови не може бути погоджений у даній редакції з огляду на наступне.

Проект постанови розроблено на виконання вимог Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» від 18.05.2017 № 2042 (далі – Закон про контроль).

Статтею 63 Закону про контроль встановлено, що вартість державного контролю, що фінансується за рахунок операторів ринку, *не може перевищувати* розміру витрат на:



- оплату праці працівників компетентного органу та його територіальних органів, які безпосередньо здійснюють державний контроль, а також пов'язаних з ними витрат на сплату податків та інших платежів, які є обов'язковими згідно із законом;

- утримання (експлуатацію) приміщень, інструментів, обладнання, необхідних для здійснення державного контролю;

- канцелярські товари, що використовуються під час здійснення державного контролю;

- службові відрядження працівників компетентного органу та його територіальних органів, які безпосередньо здійснюють державний контроль;

- відбір зразків та проведення простих і лабораторних досліджень (випробувань).

Проте, запропонований проектом постанови механізм формування платних послуг має загальний характер та чітко не рокує з яких саме витрат сформовані розміри плати.

Зокрема, пунктом 5 проекту Порядку передбачається, що формування розмірів плати здійснюється відповідно до економічно обґрунтованих планових витрат, визначених на підставі державних і галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, чинних або прогнозованих цін на матеріальні ресурси, оплати праці працівників компетентного органу та його територіальних органів, які безпосередньо здійснюють державний контроль, а також пов'язаних з ними витрат на сплату податків та інших платежів, які є обов'язковими згідно із законом, утримання (експлуатацію) приміщень, інструментів, обладнання, необхідних для здійснення державного контролю, канцелярські товари, що використовуються під час здійснення державного контролю, службові відрядження працівників компетентного органу та його територіальних органів, які безпосередньо здійснюють державний контроль, відбір зразків та проведення простих і лабораторних досліджень (випробувань).

Поряд з тим, пунктом 6 проекту Порядку передбачається, що витрати, об'єктивне нормування яких неможливе, плануються з урахуванням фактичних витрат за попередній рік, прогнозу індексів зміни цін на матеріальні ресурси, роботи та послуги, а також зміни розміру мінімальної заробітної плати у планованому періоді.

Однак, з пункту 6 проекту Порядку стає не зрозумілим, які саме витрати маються на увазі, об'єктивне нормування яких неможливе.

Крім того, пунктом 13 проекту Порядку передбачається встановити формули визначення розміру плати.

Проте, більшість складових даних формул є загальними та неоднозначними для трактування.

Враховуючи зазначене, з метою уникнення ускладнень застосування нормативно-правового акту на практиці, необхідно чітко та прозоро

визначити всі складові витрат під час формування розмірів плати, в межах визначених статтею 63 Закону про контроль.

Крім того, проектом Порядку передбачається два механізми перерахунку розмірів плати:

- коригування розмірів плати у разі зміни ставок податків, зборів, мінімального рівня заробітної плати, ставок орендної плати, інших обов'язкових платежів і зборів, цін і тарифів на комунальні послуги, енергоносії, матеріальні та паливно-енергетичні ресурси;

- індексація розміру плати.

Проте, з метою уникнення подвійного підвищення розмірів плати необхідно обрати лише один спосіб перерахунку.

Згідно з вимогами статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики – є Аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ).

У даному випадку, наданий розробником АРВ до проекту постанови не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Так, у розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником задекларовано, що розв'язання визначеної проблеми забезпечить прийняття та реалізації проекту постанови шляхом затвердження *єдиного механізму* формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про хачові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку, які надаються територіальними органами і установами Держпродспоживслужби та фінансуються за рахунок операторів ринку.

Однак, в даному пункті АРВ не розкритий механізм формування розмірів плати, що в свою чергу не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного врегулювання відповідає проблемі, що потребує вирішення, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності – оскільки розробником не доведено ефективність застосування саме запропонованого механізму.

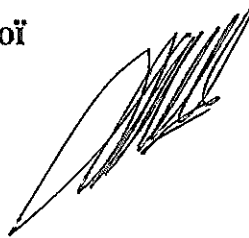
Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики - доцільності, збалансованості та ефективності, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про хачові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку».

**В. о. Голови Державної регуляторної служби України**



**В. ЗАГОРОДНІЙ**