



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Черниська сільська рада

Чернігівського району

Чернігівської області

вул. Перемоги, 1А, с. Черниш,
Чернігівський район, Чернігівська
область, 15526

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Черниської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Черниської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області від 12.06.2018 № 03-08/168.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Черниської сільської ради з питань бюджету, комунальної власності та соціально-економічного розвитку територіальної громади щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Черниської сільської ради на 2019 рік місцеві податки та збори: плату за землю (підпункт 1.1), податок на нерухоме майно, відмінне від земельної



ділянки (підпункт 1.2), єдиний податок (підпункт 1.3), транспортний податок (підпункт 1.4) та туристичний збір (підпункт 1.5).

Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити Положення про оподаткування платою за землю на території Черниської сільської ради згідно з додатком 1 (підпункт 2.1), Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Черниської сільської ради згідно з додатком 2 (підпункт 2.2), Положення про оподаткування єдиним податком на території Черниської сільської ради згідно з додатком 3 (підпункт 2.3), Положення про оподаткування транспортним податком на території Черниської сільської ради згідно з додатком 4 (підпункт 2.4) та Положення про оплату туристичного збору на території Черниської сільської ради згідно з додатком 5 (підпункт 2.5).

Водночас, проект рішення не узгоджується з вимогами Кодексу, а саме:

1. Назва проекту рішення потребує редакційних правок в частині її доповнення назвою сільської ради, на території якої будуть справлятися податки, що встановлюються, а преамбула проекту рішення - в частині виправлення невірно вказаної назви постанови Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

2. Так, згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексу.

Повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів, чинним законодавством України не передбачено.

Отже, пропонуємо з проекту рішення та з додатків до нього, виключити слово «положення».

3. Підпункт 1.1 пункту 1, підпункт 2.1 пункту 2 проекту рішення та додаток 1 до проекту рішення (розділ I, пункти 6.1 та 7.1, розділи VIII, IX) не узгоджуються з підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу в частині визначення земельного податку та потребують редакційних корегувань.

4. Додатки 1 - 5 до проекту рішення не відповідають підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу в частині визначення обов'язкових елементів податків, передбачених статтею 7 Кодексу.

5. Пункт 1.3 розділу I додатку 1 до проекту рішення не відповідає статті 269 Кодексу та потребує виключення.

6. Пункт 2.3 розділу II додатку 1 до проекту рішення не відповідає статті 270 Кодексу та потребує виключення.

7. Пункт 3.3 розділу III та пункт 4.3 розділу IV додатку 1 до проекту рішення не відповідають пункту 12.3 статті 12 Кодексу та потребують виключення.

8. Підпункт 5.2.1.7 пункту 5.2.1 підрозділу 5.2 розділу V додатку 1 до проекту рішення не відповідає статті 282 Кодексу та потребує виключення.

9. Додаток 1.2 до додатку 1 до проекту рішення, яким встановлюються пільги із сплати земельного податку, не відповідає вимогам статті 282 Кодексу.

10. Додаток 3 до проекту рішення не відповідає пункту 293.2 статті 293 Кодексу та потребує виключення норм, що стосуються платників єдиного податку третьої та четвертої груп оподаткування.

У зв'язку із зазначеним вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Розділ I АРВ не відповідає пункту 4 Методики, розділ III АРВ - пункту 5 Методики, розділ V АРВ - пункту 6 Методики, розділ VI АРВ - пункту 8 Методики.

Окремо зазначаємо, що на виконання вимог Методики, розробник не провів жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, які вони понесуть в результаті прийняття проекту рішення, згідно з додатками 2 та 4 до Методики

Також, в АРВ не обґрунтовано ставок податків та зборів, що встановлюються для суб'єктів господарювання та фізичних осіб, а також не наведено алгоритм їх визначення.

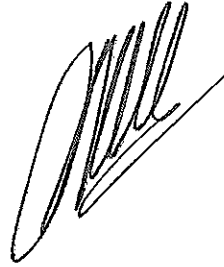
У зв'язку з відсутністю в АРВ належного обґрунтування необхідності прийняття проекту рішення, розрахунків витрат, розробником не доведено відповідність цього проекту принципам державної регуляторної політики, зокрема, доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Черніської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище

зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ