



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Бориспільської міської ради
Київської області**
вул. Київський Шлях, 72,
м. Бориспіль,
Київська обл., 08300

Щодо розгляду проекту рішення

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бориспільської міської ради Київської області «Про затвердження положення про конкурсну комісію з визначення переліку земельних ділянок комунальної власності, які або права на які виставляються на земельні торги та відбору виконавця земельних торгів на конкурентних засадах» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Бориспільської міської ради Київської області від 10.07.2018 № 12-18-2849.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Бориспільської міської ради Київської області з питань регламенту та депутатської етики, контролю за виконанням рішень ради, законності, правопорядку, взаємодії із засобами масової інформації та аналізу регуляторного впливу цього проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про конкурсну комісію з визначення переліку земельних ділянок комунальної власності, які або права на які виставляються на земельні торги та відбору виконавця земельних торгів на конкурентних засадах (далі – проект Положення).

Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 проекту Положення, цей проект Положення визначає організацію діяльності конкурсної комісії з визначення переліку земельних ділянок комунальної власності, які або права на які виставляються на земельні торги та відбору виконавця земельних торгів на конкурентних засадах. Пунктом 3.3 проекту Положення планується затвердити



форму заяви про участь у конкурсі з відбору виконавця земельних торгів (додаток 1), форму згоди на обробку персональних даних (додаток 2), пунктом 4.4 проекту Положення – форму відомості підсумків оцінки конкурсних пропозицій щодо відбору виконавця земельних торгів (додаток 3), пунктом 4.9 проекту Положення – форму договору про підготовку лотів до проведення земельних торгів (додаток 4) та форму договору на проведення земельних торгів у формі аукціону (додаток 5).

В аналізі регуляторного впливу до проекту рішення зазначено, що з метою оперативного врегулювання вирішення питання щодо продажу земельних ділянок комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах, для вдосконалення процедури визначення виконавця земельних торгів на конкурентних засадах виникла необхідність визначення порядку відбору виконавця земельних торгів на конкурентних засадах.

Згідно із пунктом 34 пункту 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин.

Статтею 12 Земельного кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин на території сіл, селищ, міст належать, зокрема, передача земельних ділянок комунальної власності у власність громадян та юридичних осіб, надання земельних ділянок у користування із земельної власності, вилучення земельних ділянок із земель комунальної власності відповідно до цього Кодексу, а також вирішення інших питань у галузі земельних відносин відповідно до закону.

Так, відповідно до вимог частини першої та другої статті 127 Кодексу органи державної влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, визначених статтею 22 Кодексу, здійснюють продаж земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) громадянам, юридичним особам та іноземним державам на підставах та в порядку, встановлених цим Кодексом. Продаж земельних ділянок державної та комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на конкурентних засадах у формі аукціону здійснюється у випадках та порядку, встановлених главою 21 цього Кодексу.

Вимогами глави 21 Кодексу врегульовано питання стосовно обов'язковості продажу земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них на конкурентних засадах (земельних торгах) (*стаття 134*), проведення земельних торгів у формі аукціону (*стаття 135*), добору земельних ділянок державної чи комунальної власності та/або прав на них, які виставляються на земельні торги та підготовки лотів для продажу на земельних торгах (*стаття 136*), підготовки до проведення та порядку проведення земельних торгів (*стаття 137*), встановлення результатів торгів (*стаття 138*) та оприлюднення результатів земельних торгів (*стаття 139*).

Отже, порядок проведення земельних торгів встановлено Кодексом, а можливості та/або необхідності додаткового врегулювання органами місцевого

самоврядування зазначених питань чинним законодавством України не передбачено.

Крім того, відповідно до частини шостої статті 136 Кодексу, закупівля послуг з виконання робіт із землеустрою, оцінки земель у процесі підготовки лотів до продажу земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах та визначення виконавця земельних торгів організатором земельних торгів здійснюється у порядку, визначеному законодавством про здійснення державних закупівель.

Спеціальним законом, яким встановлено правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальних громад є Закон України «Про публічні закупівлі».

Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» умови, порядок та процедури закупівель товарів, робіт і послуг регулюються виключно цим Законом, крім випадків, передбачених цим Законом, і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно норми щодо внесення змін до цього Закону.

Водночас, на сьогоднішній день, чинним законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування затверджувати положення, порядки з проведення конкурсних відборів виконавців земельних торгів.

При цьому зазначаємо, що відповідно до вимог частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Враховуючи зазначене, Державна регуляторна служба України пропонує врахувати вищевикладене стосовно проекту рішення Бориспільської міської ради Київської області «Про затвердження положення про конкурсну комісію з визначення переліку земельних ділянок комунальної власності, які або права на які виставляються на земельні торги та відбору виконавця земельних торгів на конкурентних засадах».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ