



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Оратівська селищна рада
Оратівського району
Вінницької області
вул. Паркова, 14, смт Оратів,
Оратівський район, Вінницька
область, 22600

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Оратівської селищної ради Оратівського району Вінницької області «Про встановлення ставок місцевих податків і зборів на території Оратівської селищної ради на 2019 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Оратівської селищної ради Оратівського району Вінницької області від 18.06.2018 № 441.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально – економічного розвитку щодо регуляторного впливу проекту рішення, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статі 4 Закону, повідомляє.

Згідно із преамбулою до проекту рішення, проект розроблено відповідно до вимог Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України, керуючись статтями 26, 59, 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Пунктом 1 проекту рішення сільської ради передбачається встановити на території Оратівської селищної ради такі місцеві податки та збори: податок на майно, який складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1); транспортний податок (додаток 2); плати за землю (додаток 3); єдиний податок для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності і віднесені до першої та другої групи платників єдиного податку (додаток 4).



Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платників податків, їх права та обов'язки.

1. Пунктом 12.3. статті 12 ПКУ визначено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, в межах своїх повноважень, приймають рішення про встановлення місцевих податків і зборів, а їх встановлення здійснюється в порядку, визначеному ПКУ.

Таким чином, місцеві ради встановлюють місцеві податки та збори, при встановленні яких визначають їх обов'язкові елементи, у порядку, визначеному ПКУ.

Однак, не всі обов'язкові елементи податків, що передбачені статтею 7 ПКУ, визначені у проекті рішення, а саме, у його додатках не визначено такого обов'язкового елементу, як строк та порядок подання звітності про обчислення сплати податку, а у додатку 4 до проекту рішення не визначено такі обов'язкові елементи, як об'єкт та база оподаткування.

У зв'язку з вищевикладеним, пропонуємо у зазначених додатках до проекту рішення відобразити всі обов'язкові елементи податків і зборів, або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

2. У пункті 2 проекту рішення зазначено, що *повторне* відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься через рік з дня набрання ним чинності, а *періодичне* відстеження - раз на кожні три роки.

Враховуючи те, що термін дії рішення повинен складати один рік, відповідно до статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку. Періодичні відстеження результативності регуляторного акта не здійснюються, якщо строк дії регуляторного акта, встановлений при його прийнятті, є меншим ніж один рік.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести даний пункт проекту рішення у відповідність до вимог законодавства.

3. У підпункті 5.5. пункту 5 додатку 3 «Елементи плати за землю» до проекту рішення передбачається встановити пільги для органів державної влади та органів місцевого самоврядування, органів прокуратури; закладів, установ та організацій, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів; комунальні підприємства, засновниками яких є Оратівська селищна рада.

Відповідно до пункту 284.1. статті 284 ПКУ, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачуються на відповідній території.

Статтями 281, 282 ПКУ встановлено вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та для юридичних осіб. Також, статтею 283

ПКУ визначено земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Звертаємо увагу, що згідно з підпунктом 12.3.7. пункту 12.3. статті 12 ПКУ не дозволяється сільським, селищним та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно з перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

У зв'язку з цим, пропонуємо підпункт 5.5. пункту 5 додатку 3 «Елементи плати за землю» до проекту рішення привести у відповідність до вимог вищезазначених вимог ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Оратівської селищної ради Оратівського району Вінницької області «Про встановлення ставок місцевих податків і зборів на території Оратівської селищної ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ