



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Саратська селищна рада
Саратського району
Одеської області**

вул. Чкалова, 15, смт Сарата,
Саратський район, Одеська
область, 68200

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Саратської селищної ради Саратського району Одеської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Саратської селищної ради Саратського району Одеської області від 15.06.2018 № 659-02-14.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Саратської селищної ради з бюджету та фінансово-економічних питань, розвитку ринкових відносин та питань регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3. статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

1. Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3. статті 12 ПКУ встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В



іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України, **бюджетний період** для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), **становить один календарний рік**, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Пунктом 3 проекту рішення передбачається встановити, що рішення набирає чинності з 01 січня 2019 року.

З урахуванням норм Бюджетного та Податкового кодексів України пропонуємо пункт 3 проекту рішення викласти у такій редакції «Рішення набирає чинності з 01 січня 2019 року та діє до 31 грудня 2019 року включно».

2. Розділом 1.1. додатку до проекту рішення передбачається встановити акцизний податок. ПКУ не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки акцизного податку, а тому розділ 1.1. пропонуємо виключити.

3. У пункті 1.2.6. розділу 1.2. «Транспортний податок» додатку до проекту рішення зазначається наступне: «органи внутрішніх справ зобов'язані до 1 квітня 2015 року» (абзац п'ятий) та «з 1 квітня 2015 року органи внутрішніх справ зобов'язані» (абзац шостий).

Враховуючи той факт, що визначені проектом рішення дати вже відбулись, пропонуємо внести відповідні редагування та абзац шостий пункту 1.2.6. розділу 1.2. додатку до проекту рішення викласти в наступній редакції: «Органи внутрішніх справ зобов'язані щомісяця у десятиденний строк після закінчення календарного місяця подавати контролюючим органам відомості, необхідні для розрахунку та справляння податку фізичними та юридичними особами, за місцем реєстрації об'єкта оподаткування станом на перше число відповідного місяця».

4. Розділ 1.3. додатку до проекту рішення має назву «Плата за землю», однак у ньому визначається орендна плата.

Підпунктом 14.1.147. пункту 14.1. статті 14 ПКУ визначено, що плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Враховуючи те, що згідно з вимогами пункту 288.4. статті 288 ПКУ, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем (*при цьому, пунктом 288.5. статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати*), пропонуємо у розділі 1.3. додатку до проекту рішення словосполучення «плата за землю» замінити на слова «земельний податок» та виключити обов'язкові елементи орендної плати.

5. Розділом 2 «Єдиний податок» додатку до проекту рішення передбачається встановити порядок сплати єдиного податку, визначаються обов'язкові елементи єдиного податку для платників єдиного податку як першої і другої груп, так і третьої та четвертої груп.

Враховуючи те, що ПКУ не визначено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку для платників третьої та четвертої груп та, відповідно, визначати обов'язкові елементи для зазначених груп платників єдиного податку, пропонуємо виключити з розділу 2 додатку до проекту рішення обов'язкові елементи єдиного податку для платників третьої та четвертої груп.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення(далі – АРВ)

Під час проведення Тесту малого підприємництва АРВ (далі – М-тест) розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва деталізацію бізнес-процесів, а саме: у пункті 5 М-тесту відсутній розрахунок податків, що сплачуватимуться суб'єктами господарювання. Отже, М-тест потребує уточнення та перерахунку даних.

Також зазначаємо, що розрахунки витрат у М-тесті, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, повинні здійснюватися окремо до кожної запропонованої проектом ставки податку, з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив регулювання.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків витрат, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Саратської селищної ради Саратського району Одеської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ