



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 08.08.18 № 019/0/20-18

на № _____ від _____

Рішення № _____ від _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань здійснення державного контролю за додержанням законодавства суб'єктами господарювання у сфері страхового фонду документації» (далі – проект Закону), а також документи, що додаються до проекту Закону, подані листом Міністерства юстиції України від 27.06.2018 № 7633/6.3/26-18.

За результатами проведеного аналізу проекту Закону та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом Закону пропонується внести зміни до деяких законодавчих актів України.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

Відповідно до абзацу другого частини другої статті 6 і частини першої статті 14 Закону України «Про страховий фонд документації України» контроль за додержанням законодавства України у сфері формування та ведення страхового фонду документації України суб'єктами державної системи страхового фонду документації здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері страхового фонду документації (Державна архівна служба України).

Проектом Закону пропонується внести зміни до законів України «Про страховий фонд документації України», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації» з метою часткового делегування вказаних повноважень Державній архівній службі України місцевим органам виконавчої влади, органам влади Автономної Республіки Крим, органам місцевого самоврядування, а саме:

виконавчі органи сільських, селищних, міських рад пропонується наділити повноваженнями **визначення місць проведення інспекційних перевірок за**



виконанням суб'єктами господарювання з низьким ступенем ризику, визначених критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері створення, формування, ведення і використання страхового фонду документації, вимог законодавства у сфері страхового фонду документації України;

місцеві державні адміністрації, органи влади Автономної Республіки Крим запропоновано уповноважити на здійснення державного контролю за виконанням суб'єктами господарювання з середнім ступенем ризику, визначених критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері створення, формування, ведення та використання страхового фонду документації, вимог законодавства у сфері страхового фонду документації України шляхом проведення інспекційних перевірок.

При цьому, як вказано у розділі другому пояснювальної записки до проекту Закону, з впровадженням норм, запропонованих вказаним проектом, за Державною архівною службою України залишаються повноваження на проведення перевірок суб'єктів господарювання з високим ступенем ризику від провадження господарської діяльності у сфері створення, формування, ведення і використання страхового фонду документації.

У свою чергу проект Закону не передбачає жодних змін щодо повноважень Державної архівної служби України на здійснення державного нагляду (контролю) у відповідній сфері.

Таким чином, проект Закону не відповідає вимогам абзацу дев'ятого статті 3 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), відповідно до якого одним із основних принципів державного нагляду (контролю) визначено принцип неприпустимості дублювання повноважень органів державного нагляду (контролю) та неприпустимості здійснення заходів державного нагляду (контролю) різними органами державного нагляду (контролю) з одного й того самого питання.

З цієї ж причини неправильним є застосування у запропонованій проектом Закону редакції статті 36¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» терміну «делеговані повноваження».

З метою уникнення дублювання такі повноваження мають розглядатися як «власні повноваження», в межах яких згідно з частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

Крім того, надання виконавчим органам сільських, селищних, міських рад таких делегованих повноважень як повноваження на проведення перевірок за виконанням суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері страхового фонду документації України суперечить положенням частини третьої статті 18 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якою встановлено вичерпний перелік повноважень органів місцевого самоврядування щодо перевірок з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади:

виступати з ініціативою щодо перевірок;
організувати їх проведення;

при здійсненні повноважень у сфері контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення проводити перевірки на підприємствах, в установах та організаціях, що не перебувають у комунальній власності, а також фізичних осіб, які використовують працю найманих працівників.

Водночас звертаємо увагу, що відповідно до абзацу восьмого частини 4 статті 4 Закону орган державного нагляду (контролю) не може здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, якщо закон прямо не уповноважує такий орган на здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності та не визначає повноваження такого органу під час здійснення державного нагляду (контролю).

Наділяючи органи влади Автономної Республіки Крим, місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування функціями державного нагляду (контролю) у сфері страхового фонду документації України, обов'язковим є чітке визначення повноважень таких органів під час здійснення державного нагляду (контролю).

Наприклад, частиною другою статті 6 Закону України «Про страховий фонд документації України» передбачено, що центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері страхового фонду документації, відповідно до покладених на нього завдань, зокрема:

складає протоколи про адміністративні правопорушення за порушення законодавства у сфері формування, ведення, використання страхового фонду документації України (абзац четвертий);

проводить у межах повноважень перевірки суб'єктів державної системи страхового фонду документації України (абзац чотирнадцятий).

Відповідальність за невиконання законних вимог (приписів) посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері страхового фонду документації, визначена статтею 188²⁵ Кодексу про адміністративні правопорушення.

Однак, проект Закону не передбачає:

встановлення санкцій за невиконання законних вимог (приписів) посадових осіб органів влади Автономної Республіки Крим, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування щодо усунення порушення законодавства про страховий фонд документації;

надання права посадовим особам таких органів складати протоколи про адміністративне правопорушення.

Отже, з метою забезпечення ефективного здійснення органами державного нагляду (контролю) повноважень щодо нагляду (контролю) у сфері страхового фонду документації України проект Закону має передбачити можливість здійснення органами державного нагляду (контролю) комплексу заходів нагляду (контролю), що дозволить у тому числі застосування штрафних санкцій до суб'єкта господарювання у разі невиконання ним приписів, розпоряджень та інших розпорядчих документів органу державного нагляду (контролю).

Також, слід зазначити, що використання у тексті проекту Закону терміну «низький ступінь ризику» не узгоджується з положеннями абзацу четвертого частини другої статті 5 Закону, якою встановлено, що з урахуванням значення прийняттого ризику всі суб'єкти господарювання, що підлягають нагляду

(контролю), належать до одного з трьох ступенів ризику: високий, середній або **незначний**.

Крім того, проектом Закону передбачено передачу місцевим органам влади повноважень Державної архівної служби України щодо здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства суб'єктами господарювання у сфері страхового фонду документації **шляхом проведення інспекційних перевірок**, що не узгоджується з положеннями абзацу чотирнадцятого частини другої статті 6 Закону України «Про страховий фонд документації України» і абзацу третього статті 1 Закону, згідно з якими заходи державного нагляду (контролю) здійснюються Державною архівною службою України у формі **перевірки** суб'єктів державної системи страхового фонду документації України.

Звертаємо увагу на необхідності дотримання вимог Методичних рекомендацій щодо розроблення проектів законів та дотримання вимог нормопроектної техніки, схвалених постановою колегії Міністерства юстиції України від 21.11.2000 № 41.

Так, абзацом другим пункту 12 зазначених Методичних рекомендацій передбачено:

особливу увагу необхідно звертати на точність термінології; визначення термінів повинно відповідати тому змісту, який у нього вкладають літературознавці, вчені та юристи, і має бути уніфікованим по всьому тексту закону;

якщо термінологія обмежується лише даним законом, то дається відповідне застереження.

З огляду на вищезазначене, проект Закону потребує доопрацювання.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту Закону та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, таких як: ефективність, збалансованість та передбачуваність, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також в порушення статті 5 зазначеного Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань здійснення державного контролю за додержанням законодавства суб'єктами господарювання у сфері страхового фонду документації».

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ