

**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
БЕЗПЕЧНОСТІ ХАРЧОВИХ
ПРОДУКТІВ ТА ЗАХИСТУ
СПОЖИВАЧІВ**



**STATE SERVICE OF
UKRAINE ON FOOD SAFETY
AND CONSUMER
PROTECTION
SSUFSCP**

Держпродспоживслужба
вул. Б. Грінченка, 1, м. Київ, 01001
тел. 279-12-70, факс 279-48-83
web: www.consumer.gov.ua
код ЄДРПОУ 39924774
e-mail: info@consumer.gov.ua

1, B.Hrinchenko str., Kyiv 01001
tel. +38(044)279-12-70
fax +38(044)279-48-83
web: www.consumer.gov.ua
e-mail: info@consumer.gov.ua

08.06.2018 № 603-171-11/3919

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

*Щодо погодження проекту
постанови*

Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів направляє на розгляд та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку".

- Додатки: 1. Проект постанови на __ арк.
2. Пояснювальна записка на __ арк.
3. Висновок про проведення антидискримінаційної експертизи на 1 арк.

Перший заступник Голови

Андрій ЖУК

Ярош 528 94 38

11 06 2018
8357/0/19-18

UB Держпродспоживслужба
Вих-ЦА-171/3919-18 від
08.06.2018



ВИСНОВОК

про проведення антидискримінаційної експертизи проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку"

1. Положення проекту акта, які містять ознаки дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

2. Обґрунтування дискримінаційного характеру положень проекту акта

Проект постанови не містить положень, які містять ознаки дискримінації.

3. Пропозиції щодо усунення у проекті акта положень, які містять ознаки дискримінації.

Пропозиції щодо усунення у проекті постанови положень, які містять ознаки дискримінації, відсутні, адже проект постанови їх не містить.

**Начальник Управління
правового забезпечення
Держпродспоживслужби**



А.Ф. Негода

“ ” _____ 2018 р.



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2018 р. №

Київ

Про затвердження Порядку формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку

Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є:**

1. Затвердити Порядок формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку, що додається.

2. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2018 р. №

ПОРЯДОК
формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за
дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні
продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що
фінансується операторами ринку

Загальні питання

1. Цей Порядок визначає механізм формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку, які надаються державними установами компетентного органу та його територіальними органами (далі – Порядок).

2. У цьому Порядку терміни вживаються у значеннях, визначених Законом України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин».

3. Калькуляція розмірів плати за здійснення державного контролю, які надаються державними установами компетентного органу та його територіальних органів, їх вартість та порядок оплати розміщується на інформаційних стендах у доступних для відвідувачів, територіального органу, установи місцях, а також на офіційному веб-сайті Мінагрополітики.

4. Документальне оформлення та порядок оплати здійснюється відповідно до вимог законодавства.

Загальні вимоги до формування розмірів плати

5. Формування розмірів плати здійснюється відповідно до економічно обґрунтованих планових витрат, визначених на підставі державних і галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, чинних або прогнозованих цін на матеріальні ресурси, оплати праці працівників компетентного органу та його територіальних органів, які безпосередньо

здійснюють державний контроль, а також пов'язаних з ними витрат на сплату податків та інших платежів, які є обов'язковими згідно із законом, утримання (експлуатацію) приміщень, інструментів, обладнання, необхідних для здійснення державного контролю, канцелярські товари, що використовуються під час здійснення державного контролю, службові відрядження працівників компетентного органу та його територіальних органів, які безпосередньо здійснюють державний контроль, відбір зразків та проведення простих і лабораторних досліджень (випробувань).

6. Витрати, об'єктивне нормування яких неможливе, плануються з урахуванням фактичних витрат за попередній рік, прогнозу індексів зміни цін на матеріальні ресурси, роботи та послуги, а також зміни розміру мінімальної заробітної плати у планованому періоді.

7. Облік фактичних витрат, які включаються до виробничої собівартості послуги, ведеться окремо щодо кожної послуги, та є підставою для формування тарифів на послуги, які розраховуються для кожної калькуляційної одиниці послуги.

8. У разі зміни протягом строку дії розмірів плати величини окремих витрат, пов'язаних із здійсненням державного контролю, з причин, які не залежать від установ компетентного органу та його територіальних органів, зокрема збільшення або зменшення податків і зборів, мінімальної заробітної плати, орендної плати та амортизаційних відрахувань, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, може здійснюватися перерахування розмірів плати шляхом коригування лише тих складових структури розмірів плати, за якими відбулися цінові зміни в бік збільшення або зменшення.

9. Розміри плати за здійснення державного контролю, що фінансується операторами ринку, затверджується Мінагрополітики спільно із Мінфіном.

При наданні бюджетними установами Держпродспоживслужби господарських послуг, аналогічних заходам здійснення контролю, використовується вартість, розрахована відповідно цього Порядку.

10. Формування розмірів плати за здійснення державного контролю, що фінансується операторами ринку, включає:

1) здійснення державного контролю вантажів, що ввозяться (пересилаються) на митну територію України, у тому числі з метою транзиту, чи вивозяться (пересилаються) з неї, крім державного контролю, що здійснюється в межах щорічного плану державного моніторингу, у тому числі:

здійснення документальної перевірки;

здійснення перевірки відповідності;

здійснення фізичної перевірки вантажів, яка може включати прості дослідження (випробування) та/або лабораторні дослідження (випробування);

видача загального документа на ввезення та/або загального ветеринарного документа на ввезення;

2) здійснення передзабійного та післязабійного огляду відповідно до законодавства, у тому числі проведення:

клінічного огляду;

ветеринарно-санітарної експертизи;

3) відбір зразків та проведення простих і лабораторних досліджень (випробувань);

4) здійснення позапланових заходів державного контролю, крім позапланових заходів, що проводяться:

за зверненням фізичної особи про порушення оператором ринку її законних прав, якщо за результатами здійснення цих заходів такі порушення не було підтверджено;

на підставі обґрунтованої підозри щодо невідповідності, якщо за результатами здійснення цих заходів така невідповідність не була підтверджена.

Визначення величини і групування витрат, що включаються при формуванні розмірів плати

11. Витрати, що включаються до собівартості розмірів плати, групуються відповідно до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 135 «Витрати», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 18 травня 2012 року № 568, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06 червня 2012 року за № 903/21215.

12. До складу виробничої собівартості послуги включають:

1) прямі витрати на оплату праці:

заробітна плата за встановленими посадовими окладами (тарифними ставками) або розцінками працівників, які залучаються до здійснення державного контролю, надбавка за вислугу років; надбавки та доплати обов'язкового характеру (оплата роботи в нічний час, доплати за науковий

ступінь, за знання та використання в роботі іноземної мови тощо); премії та інші види заохочень чи винагород відповідно до законодавства; допомога на оздоровлення під час надання щорічної відпустки та в інших випадках згідно із законом, працівників, які безпосередньо здійснюють державний контроль, що фінансується за рахунок операторів ринку;

єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників;

2) прямі матеріальні витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до об'єкту витрат.

Термін «об'єкт витрат» має наступне значення – послуга (або вид діяльності) державної установи що, потребує визначення пов'язаних з її (його) наданням/виконанням витрат.

3) інші прямі витрати, які можуть бути безпосередньо віднесені до об'єкту витрат:

амортизація основних засобів, інших необоротних матеріальних і нематеріальних активів, безпосередньо задіяних у процесі здійснення державного контролю, розрахована відповідно до вимог національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі;

витрати на послуги (крім комунальних), що можуть бути безпосередньо віднесені до об'єкту витрат.

4) непрямі (загальновиробничі) витрати, що не можуть бути віднесені до конкретного об'єкту витрат. Непрямі (загальновиробничі) витрати розподіляються та розподіляються між об'єктами витрат з використанням певної бази розподілу видатків (заробітної плати, обсягу діяльності тощо):

витрати на технічне обслуговування та ремонт основних засобів, безпосередньо задіяних у процесі здійснення державного контролю;

витрати на утримання (зокрема, комунальні витрати), експлуатацію, ремонт, страхування приміщень, інструментів, обладнання, операційну оренду основних засобів та інших необоротних активів загальновиробничого призначення, необхідних для здійснення державного контролю.

Загальна сума непрямих (загальновиробничих) витрат не може перевищувати їх фактичну величину.

13. Визначення розміру плати за здійснення державного контролю визначаються за формулами:

1) Розмір плати за здійснення контролю вантажів що ввозяться, (пересилаються) на митну територію України, у тому числі транзиту, чи вивозяться (пересилаються) з неї визначається окремо для кожного вантажу (партії) ($РПК_{ван}$) та здійснення позапланових заходів державного контролю ($РПК_{пзк}$):

$$РПК_{ван} = РПК_{пзк} = РПК_{пот} = Св + Л,$$

де $Св$ - виробнича собівартість, грн;

$Л$ – вартість простих лабораторних досліджень (випробувань)

$$Св = Пзп * К_{нв} + П_{м} + П_{інв}$$

де $Пзп$ - прямі витрати на оплату праці

$П_{м}$ - прямі матеріальні витрати

$П_{інв}$ - інші прямі витрати

$К_{нв}$ - коефіцієнт непрямих загальновиробничих витрат

$$Пзп = В_{зп} + В_{св}$$

$В_{зп}$ – витрати із заробітної плати

$В_{св}$ – єдиний внесок на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників

$$П_{інв} = АВ + В_{пп}$$

$АВ$ - амортизаційні відрахування, що безпосередньо включаються до собівартості послуги та розраховуються за формулою:

$$АВ = Т * \frac{ПВО * РНА}{12 * МНЧ}, \text{ де}$$

$Т$ – час роботи обладнання, необхідний для надання послуги / виконання певного виду діяльності

$ПВО$ – первісна вартість обладнання

$РНА$ – річна норма амортизації

$МНЧ$ – середньомісячна норма часу роботи обладнання у хвиликах

$В_{пп}$, - вартість послуг, що безпосередньо можуть бути віднесені на виконання заходу контролю.

Коефіцієнт непрямих загальновиробничих витрат визначається за формулою

$$К_{нв} = \frac{Нзвв}{Пзп}, \text{ де}$$

$Нзвв$ – фактичні непрямі загальновиробничі витрати;

$Пзп$ - прямі витрати на оплату праці.

2) Розмір плати за здійснення перед забійного (після забійного) огляду визначається окремо для кожної тварини ($РПК_{пот}$):

$$РПК_{пот} = Св + Л$$

де $Св$ – виробнича собівартість, грн;

$Л$ – витрати на лабораторні дослідження, грн.

У разі виявлення невідповідності або появи обґрунтованої підозри на невідповідність розмір плати визначається за формулою

$$РПК_{пот} = Сп + Л + З_{лаб}$$

де $З_{лаб}$ - додаткові заходи визначення невідповідності, грн.;

$$З_{лаб} = Вд + В_{лаб}$$

$Вд$ – витрати на встановлення остаточного діагнозу

$В_{лаб}$ - витрати на проведення лабораторних досліджень (наявність інфекційних захворювань, встановлення залишків та інших забруднюючих речовин, відповідність мікробіологічним критеріям).

Коригування розмірів плати

14. У разі зміни ставок податків, зборів, мінімального рівня заробітної плати, ставок орендної плати, інших обов'язкових платежів і зборів, цін і тарифів на комунальні послуги, енергоносії, матеріальні та паливно-енергетичні ресурси запроваджується коригування розмірів плати.

15. Коригуванню підлягають лише ті індивідуальні складові витрат, за якими відбулися цінові зміни, що сприятиме забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження механізму коригування розмірів плати.

16. Індекс зміни вартості індивідуальної складової витрат визначається за формулою

$$I_3 = \frac{В_{ен}}{В_с},$$

де $В_{ен}$ - нова вартість одиниці складової;

V_c - вартість одиниці складової, врахована під час формування тарифів, які потребують коригування.

17. Скоригована вартість складової визначається за формулою

$$P_c = P \times I,$$

де P - вартість будь-якої складової, що зазнає змін.

18. Скориговані розміри плати на послуги визначається шляхом додавання вартості змінених і незмінених складових.

19. Щорічно проводиться індексація розміру плати за здійснення державного контролю, що фінансується операторами ринку, на індекс інфляції.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

“Про затвердження Порядку формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку”

1. Обґрунтування необхідності прийняття постанови

Відповідно до Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667, Держпродспоживслужби є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра аграрної політики та продовольства України та який реалізує державну політику у галузі безпечності та окремих показників якості харчових продуктів і кормів, здоров'я та благополуччя тварин і ветеринарної медицини.

Реалізація завдань Держпродспоживслужби здійснюється правовими та економічними механізмами впливу на організацію державного контролю за діяльністю операторів ринку які здійснюють виробництво та/або обіг харчових продуктів, інших об'єктів санітарних заходів та/або кормів, у тому числі ввезення (пересилання) на митну територію України харчових продуктів та/або кормів, для перевірки цієї діяльності на відповідність законодавству про харчові продукти та корми, здоров'я та благополуччя тварин.

Відповідно до частини 3 статті 63 Закону України від 18.05.2017 № 2042 “Про державний контроль, що здійснюється з метою перевірки відповідності законодавству про безпечність та якість харчових продуктів і кормів, здоров'я та благополуччя тварин” (далі-Закон України про контроль) порядок формування розміру плати за здійснення державного контролю, що фінансується операторами ринку, затверджується Кабінетом Міністрів України.

Законом України про контроль визначено що державний контроль фінансується за рахунок операторів ринку або уповноважених ними осіб у випадках:

- 1) здійснення державного контролю вантажів, що ввозяться (пересилаються) на митну територію України, у тому числі з метою транзиту, чи вивозяться (пересилаються) з неї;
- 2) здійснення передзабійного та післязабійного огляду відповідно до законодавства;
- 3) здійснення позапланових заходів державного контролю;
- 4) відбір зразків та проведення простих і лабораторних досліджень.

У зв'язку з чим виникає необхідність у затвердженні механізму формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти

тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку, які надаються державними установами компетентного органу та його територіальними органами.

На виконання статті 63 Закону України про контроль розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку" (далі – проект постанови) із визначенням вичерпного переліку заходів що фінансуються операторами ринку.

Проектом постанови встановлюється єдиний та прозорий механізм формування розмірів плати відповідно до економічно обґрунтованих планових витрат, визначених на підставі державних і галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, чинних або прогнозованих цін на матеріальні ресурси, оплати праці працівників компетентного органу та його територіальних органів, які безпосередньо здійснюють державний контроль, а також пов'язаних з ними витрат на сплату податків та інших платежів, які є обов'язковими згідно із законом, утримання (експлуатацію) приміщень, інструментів, обладнання, необхідних для здійснення державного контролю, канцелярські товари, що використовуються під час здійснення державного контролю, службові відрядження працівників компетентного органу та його територіальних органів, які безпосередньо здійснюють державний контроль, відбір зразків та проведення простих і лабораторних досліджень (випробувань).

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою вказаного проекту постанови є впровадження єдиного механізму формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я і благополуччя тварин та встановлення вичерпного переліку заходів що фінансується операторами ринку, які надаються державними установами та територіальними органами Держпродспоживслужби відповідно до законодавства.

Фінансування визначених законом України про контроль заходів контролю операторами ринку сприятиме збільшенню дохідної частини Державного бюджету України, що визначає характер розвитку вітчизняної економіки.

3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють:

1. Закон України "Про державний контроль, що здійснюється з метою перевірки відповідності законодавству про безпечність та якість харчових продуктів і кормів, здоров'я та благополуччя тварин";

2. Постанова Кабінету Міністрів України від 2 вересня 2015 р. № 667 “Про затвердження Положення про Державну службу України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів”.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Проект постанови не потребує витрат з державного та місцевих бюджетів.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження Державною регуляторною службою України, Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

Проект постанови не містить ознак дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект постанови оприлюднюється на офіційних веб-сайтах Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту прав споживачів (www.consumer.gov.ua, розділ – Діяльність, підрозділ – Обговорення проектів документів) з метою отримання зауважень і пропозицій громадськості.

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект постанови є актом регуляторного впливу та розроблений відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Досягнення встановлених цілей забезпечується шляхом прийняття регуляторного акта. Ефективність встановлених цілей досягається шляхом встановлення єдиного прозорого механізму формування розмірів плати за

здійснення державного контролю, за рахунок операторів ринку або уповноважених ними осіб.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці
Відсутній вплив реалізації акта на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови забезпечить встановлення єдиного механізму формування розмірів плати за здійснення державного контролю, за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин, що фінансується операторами ринку, які надаються державними установами компетентного органу та його територіальними органами.

Реалізація проекту постанови сприятиме збільшенню дохідної частини Державного бюджету України, що визначає характер розвитку вітчизняної економіки.

Голова Державної служби України
з питань безпеки харчових
продуктів та захисту прав споживачів



Володимир Лапа

“ _____ ” _____ 2018 року