



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: http://www.drs.gov.ua, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Рішення № _____ від “ _____ ” _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Плану дій за надзвичайних обставин, пов’язаних із харчовими продуктами та кормами» (далі – проект постанови), а також документи, що надані до нього листами Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів від 18.07.2018 № 602-111-15/5071 та від 14.08.2018 № 602-111-15/6079.

За результатами розгляду проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

проектом постанови передбачається затвердження Плану дій за надзвичайних обставин, пов’язаних із харчовими продуктами та кормами (далі – проект Плану), який визначає процедуру проведення заходів, що підлягають невідкладному здійсненню у разі якщо харчові продукти або корми безпосередньо або через довілля, становлять загрозу життю та/або здоров’я людини та/або тварини і такій загрозі неможливо запобігти або яку не можна усунути або зменшити до прийняттого рівня шляхом здійснення звичайних заходів, а також запроваджує заходи, спрямовані на відкриття та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

Однак, проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

Відповідно до пункту 2 проекту постанови вона набирає чинності з дня набрання чинності Законом України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров’я та благополуччя тварин».

Державна регуляторна служба України
ВІХ №8726/0/20-18 від 31.08.2018



Слід звернути увагу, що вказаний Закон набрав чинності 04 квітня 2018 року.

Враховуючи зазначене, положення пункту 2 проекту постанови не узгоджується з вимогами пункту 1 параграфу 31 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, згідно з яким постанова Кабінету Міністрів України набирає чинності з дня її офіційного опублікування, якщо інше не передбачено такою постановою, але *не раніше дня її опублікування*.

Пунктом 1 проекту Плану передбачено, що цей План визначає процедуру проведення *заходів, що підлягають невідкладному здійсненню* у разі, якщо харчові продукти або корми безпосередньо або через довкілля становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини і такій загрозі неможливо запобігти або яку не можна усунути або зменшити до прийняттого рівня шляхом здійснення звичайних заходів, а також запроваджує заходи, спрямовані на відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

У той же час, в абзаці сьомому підпункту першого пункту 28 проекту Плану вказано, що *невідкладні заходи* для зменшення або усунення ризику поширення випадку (інциденту), пов'язаного з харчовими продуктами та/або кормами, включають в себе, зокрема накладення арешту і конфіскацію харчових продуктів та/або кормів, які було визнано небезпечними.

При цьому, у запропонованій редакції проекту Плану визначення термінів «накладення арешту» і «конфіскація», пояснення щодо змісту вказаних невідкладних заходів, посилання на порядок виконання відповідних дій та будь-які пов'язані з ними застереження відсутні.

Водночас слід зазначити, що відповідно до частини шостої статті 41 Конституції України конфіскація майна може бути застосована виключно за рішенням суду у випадках, обсязі та порядку, встановлених законом.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Крім того, пунктом 9 проекту Плану запропоновано визначити, що Держпродспоживслужба не вживатиме санкцій у разі відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів оператором ринку з власної ініціативи (добровільно).

Зазначена норма не узгоджується з положеннями підпункту 3 пункту 47 проекту Плану, який передбачає можливість притягнення операторів ринку до відповідальності якщо є підстави вважати, що вжиті заходи щодо відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів є неефективними.

Наголошуємо на необхідності забезпечення логічної послідовності викладу нормативних положень проекту акта. Зазначене зауваження також стосується норми, наведеної у абзаці другому пункту 5 проекту постанови.

Згідно з пунктом 5 параграфу 32 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року

№ 950, проекти актів Кабінету Міністрів оформляються згідно з Правилами підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 6 вересня 2005 року № 870.

Пунктом 5 вищезазначених Правил, встановлено, що проект акта Кабінету Міністрів України повинен відповідати, зокрема таким вимогам:

- логічна послідовність викладу;
- взаємозв'язок нормативних положень;
- відсутність суперечностей у тексті проекту акта, узгодженість його положень з актами законодавства;
- точність та уніфікованість термінології.

Таким чином, вважаємо, що проект постанови потребує суттєвого доопрацювання.

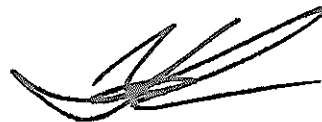
З огляду на вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики – ефективність та збалансованість, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», вимог статті 5 цього Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти, а також вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯШИНА