

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА**

від

2018 р.

№

Київ

Про затвердження Порядку та умов узгодження з ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів

Відповідно до абзацу четвертого пункту 5 Плану заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 307-р, Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити Порядок та умови узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів, що додається.

Прем'єр-міністр України**В. ГРОЙСМАН**

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2018 р. №

**Порядок та умови узгодження ліцензіатами Ради міністрів
Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської
міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування
запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації
інвестиційних проектів**

1. Ці Порядок та умови визначають механізм узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій (далі - суб'єкти господарювання) з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів та застосовуються з урахуванням вимог Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» та Закону України «Про особливості провадження інвестиційної діяльності на території Автономної Республіки Крим».

2. Дія цих Порядку та умов поширюється на суб'єктів господарювання, що перебувають у комунальній власності та провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії в обсягах, що не перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами), ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями.

3. З метою відшкодування запланованих витрат на погашення отриманих від міжнародних фінансових організацій запозичень для провадження ліцензованої діяльності, шляхом їх включення до повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання, суб'єкт господарювання звертається до відповідної сільської, селищної, міської ради (далі – місцева рада) щодо необхідності проведення громадських слухань стосовно планування залучення суб'єктом господарювання запозичень та подальшого їх впливу на рівень тарифів.

4. Після проведення громадських слухань відповідно до статті 13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», суб'єкт господарювання надсилає до місцевої ради звернення щодо узгодження запозичень, відшкодування яких передбачається здійснювати за рахунок тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання (далі – звернення), до якого додаються такі документи:

перелік заходів інвестиційного проекту з обґрунтуванням доцільності та необхідності їх впровадження (письмове техніко-економічне обґрунтування взяття позики, кредиту);

інформацію щодо попереднього фінансового плану реалізації кожного заходу в рамках інвестиційного проекту;

інформацію щодо умов залучення запозичень (прогнозний графік фінансування, графік погашення відсотків та основної суми запозичень, тощо);

розрахунок економічного ефекту від реалізації інвестиційного проекту з метою врахування відповідних обсягів як джерела повернення запозичень;

аналіз впливу на рівень та структуру тарифів, розрахованого на період дії договору (угоди) про позику, кредит;

рішення, прийняте за результатами проведення громадських слухань;

рішенням про погодження обсягу та умов надання місцевих гарантій (у разі наявності), погодженим Міністерством фінансів України.

5. У разі виявлення невідповідності наданих суб'єктом господарювання документів вимогам пункту 4 цих Порядку та умов звернення до розгляду не приймається, про що протягом 10 робочих днів з дати надходження звернення, місцева рада, її виконавчий комітет або інший, визначений місцевою радою орган, письмово повідомляє суб'єкта господарювання.

6. Звернення розглядаються виконавчим комітетом або іншим, визначеним місцевою радою органом, протягом 20 робочих днів від дати його надходження.

За результатами розгляду зазначеного звернення виконавчий комітет або інший, визначений місцевою радою орган, готує висновок, який надається місцевій раді для розгляду на наступній сесії відповідної ради.

7. Для отримання додаткової інформації до поданих документів виконавчий комітет або інший, визначений місцевою радою орган, може

направляти суб'єкту господарювання запит, відповідь на який має надаватися протягом 10 робочих днів з дня його отримання. Розгляд звернення продовжується на строк, необхідний для отримання відповіді на запит.

8. Місцева рада розглядає висновок виконавчого комітету або іншого, визначеного місцевою радою органу, та в установленому порядку приймає рішення щодо узгодження запозичень.

Таке рішення приймається місцевою радою на наступній після отримання висновку сесії.

Копія рішення направляється ліцензіату протягом 5 робочих днів з дати його прийняття.

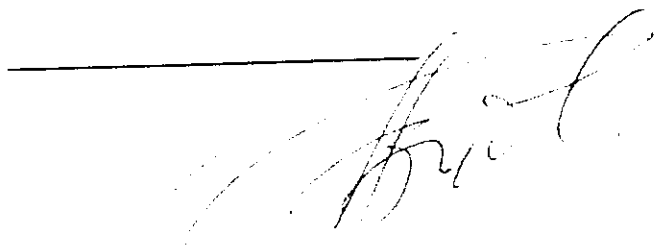
9. Після укладання договору (угоди) про позику (кредит) суб'єкт господарювання надає до місцевої ради:

копію договору (угоди) про позику (кредит) (подані документи підписуються (засвідчуються) особою, уповноваженою діяти від імені суб'єкта господарювання);

план заходів з реалізації інвестиційного проекту погоджений з міжнародною фінансовою організацією.

10. За результатами виконання інвестиційних проектів щоквартально не пізніше останнього числа місяця, наступного за відповідним кварталом, надаються звіти Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським держадміністраціям, копія Мінрегіону, за формами, наведеними в додатках 7 – 11 Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 року № 70. (Офіційний вісник України, 2016 р. № 16, ст. 627).

12. Суб'єкти господарювання надають інформацію щодо виконання інвестиційних проектів протягом 10 робочих днів з дня отримання відповідного запиту від місцевих рад.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На сьогодні у сфері теплопостачання країни існує ряд проблем, які потребують комплексного врегулювання.

Фінансовий стан більшості підприємств теплової енергетики (далі - підприємства) є незадовільним, оскільки господарська діяльність є збитковою та призводить до накопичення боргів.

Наведена ситуація склалася в тому числі, зокрема і через інвестиційну непривабливість, складний механізм залучення інвестицій, відсутність механізму захисту коштів, що містяться на рахунках підприємств, на які зараховуються кошти, що надійшли від інвесторів, у тому числі міжнародних фінансових організацій.

Недосконала тарифна політика, низька платоспроможність споживачів, хронічна збитковість, накопичені борги минулих періодів, практика клірингових розрахунків привели до критичного фінансового стану теплопостачальних підприємств. Через брак власних фінансових ресурсів у підприємств практично відсутні можливості реалізовувати інвестиційні проекти в частині модернізації та реконструкції системи теплопостачання. Вкрай обмеженими є можливості бюджетів всіх рівнів (як державного, так і місцевих) вкладати кошти в технічний розвиток підприємств. Відсутня зацікавленість і у приватних інвесторів інвестувати в досить ризикований бізнес. За таких умов чи не єдиним джерелом інвестицій для реалізації проектів технічної модернізації систем теплопостачання в містах України з метою підвищення ефективності споживання енергоресурсів є позики міжнародних фінансових організацій (далі - МФО). При цьому однією з основних проблем є не залучення кредитних ресурсів, а належне освоєння цих коштів і своєчасне їх повернення в повному обсязі.

Також відповідно до пункту 15 Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 №70, відповідальний виконавець згідно з планом заходів щодо підготовки інвестиційного проекту після отримання від МФО проекту договору України з МФО розробляє документи, зазначені у підпунктах 1-6 пункту 1

додатка 5, та в установленому порядку забезпечує їх погодження з Мінфіном, МЗС, Мінекономрозвитку, іншими органами виконавчої влади та у разі, коли реалізація інвестиційного проекту матиме вплив на розмір тарифів на товари (послуги), що виробляються (надаються) суб'єктами природних монополій та суб'єктами, що провадять діяльність на суміжних ринках у сферах електроенергетики, теплопостачання, централізованого водопостачання і водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, на ринках природного газу, нафти та нафтопродуктів, також з відповідними національними комісіями регулювання природних монополій.

Крім того, згідно з пунктом 22 Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» від 01.06.2011 р. № 869 (далі – постанова) витрати на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інші витрати, пов'язані із запозиченнями, для провадження ліцензованої діяльності включаються до фінансових витрат, що є складником повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання. Водночас пунктами 22, 25 постанови наголошено, що такі фінансові витрати включаються до розрахунку повної собівартості лише за тими кредитними договорами, запозичення за якими та умови яких узгоджено з уповноваженими органами.

Ураховуючи зазначене, та з метою фінансово-економічної стабілізації та розвитку підприємств у сфері теплопостачання, впровадження механізму фінансово-економічного стимулювання ощадливого споживання енергоносіїв з метою заохочення до залучення інвестицій у здійснення заходів з енергозбереження, підтримки та розвитку об'єктів теплопостачання, які використовують альтернативні енергоресурси; спрощення процедур щодо реалізації інвестиційних проектів, спрямованих на реконструкцію, модернізацію та розвиток підприємств; сприяння використанню більш ефективних форм управління підприємствами, удосконалення тарифної політики, спрямованої на встановлення уповноваженими органами тарифів, які покриватимуть капітальні та операційні витрати підприємств, впровадження механізму стимулюючого тарифоутворення, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів» (далі - проект постанови).

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту постанови є прийняття єдиного механізму узгодження з органами місцевого самоврядування запозичень суб'єктів господарювання, отриманих від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні.

Вдосконалення чинної нормативно-правової бази, якою регламентуються питання залучення коштів МФО на реалізацію інвестиційних проектів.

Формування та визначення способів реалізації ефективної державної політики, збалансування інтересів суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні, спрямованої на надійне забезпечення споживачів послугами з теплопостачання.

3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють:

Господарський кодекс України, Закон України «Про природні монополії», Закон України «Про житлово-комунальні послуги», Закон України «Про теплопостачання», Закон України «Про інвестиційну діяльність», Закон України «Про інноваційну діяльність», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні», постанова Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70 «Про порядок підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями», постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 569 «Про схвалення Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови потребує погодження Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Всеукраїнською асоціацією сільських та селищних рад.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

7. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

8. Громадське обговорення

Проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону (www.minregion.gov.ua).

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розгляду науки і технологій

Проект постанови не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розгляду науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови потребує погодження зі Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерацією роботодавців України.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект постанови є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

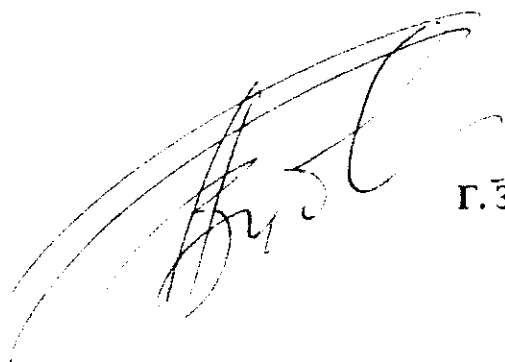
Реалізація проекту постанови не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів» забезпечить збалансування інтересів суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні та органів місцевого самоврядування, поліпшення фінансово-економічного стану підприємств, запровадження прозорої ефективної системи розрахунків між споживачем та надавачем послуг, створення умов та стимулювання залучення інвестицій у сфері теплопостачання.

**Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України**

_____ 2018 р.



Г. ЗУБКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради
міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та
Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого
самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для
реалізації інвестиційних проектів»

I. Визначення проблеми

Фінансовий стан більшості підприємств теплової енергетики (далі - підприємства) є незадовільним, оскільки господарська діяльність є збитковою та призводить до накопичення боргів.

Наведена ситуація склалася в тому числі, зокрема і через інвестиційну непривабливість, складний механізм залучення інвестицій, відсутність механізму захисту коштів, що містяться на рахунках підприємств, на які зараховуються кошти, що надійшли від інвесторів, у тому числі міжнародних фінансових організацій (далі - МФО).

Україна з причини відсутності значних зрушень у реформуванні національної економіки, що сповільнює процес залучення позикового та приватного капіталу у формі інвестицій, і сьогодні значною мірою потребує фінансування з боку міжнародних фінансових організацій.

Через брак власних фінансових ресурсів у підприємств практично відсутні можливості реалізовувати інвестиційні проекти в модернізацію та реконструкцію системи тепlopостачання. Вкрай обмеженими є можливості бюджетів всіх рівнів (як державного, так і місцевих) вкладати кошти в технічний розвиток підприємств. Відсутня зацікавленість і у приватних інвесторів інвестувати в досить ризикований бізнес.

За таких умов чи не єдиним джерелом інвестицій для реалізації проектів технічної модернізації систем тепlopостачання в містах України з метою підвищення ефективності споживання енергоресурсів є позики міжнародних фінансових організацій МФО.

При цьому однією з основних проблем є не залучення кредитних ресурсів, а належне освоєння цих коштів і своєчасне їх повернення в повному обсязі.

Також відповідно до пункту 15 Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70, відповідальний виконавець згідно з планом заходів щодо підготовки інвестиційного проекту після отримання від МФО проекту договору України з

МФО розробляє документи, зазначені у підпунктах 1-6 пункту 1 додатка 5, та в установленому порядку забезпечує їх погодження з Мінфіном, МЗС, Мінекономрозвитку, іншими органами виконавчої влади та у разі, коли реалізація інвестиційного проекту матиме вплив на розмір тарифів на товари (послуги), що виробляються (надаються) суб'єктами природних монополій та суб'єктами, що провадять діяльність на суміжних ринках у сферах електроенергетики, теплопостачання, централізованого водопостачання і водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, на ринках природного газу, нафти та нафтопродуктів, також з відповідними національними комісіями регулювання природних монополій.

Крім того, згідно з пунктом 22 Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» від 01.06.2011 р. № 869 (далі – постанова) витрати на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інші витрати, пов'язані із запозиченнями, для провадження ліцензованої діяльності включаються до фінансових витрат, що є складником повної собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання. Водночас пунктами 22, 25 постанови наголошено, що такі фінансові витрати включаються до розрахунку повної собівартості лише за тими кредитними договорами, запозичення за якими та умови яких узгоджено з уповноваженими органами.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 569 «Про схвалення Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання» та з метою є прийняття механізму узгодження з органами місцевого самоврядування запозичень суб'єктів господарювання, отриманих від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, вдосконалення чинної нормативно-правової бази, якою регламентуються питання залучення коштів МФО на реалізацію інвестиційних проектів, а також формування та визначення способів реалізації ефективної державної політики, збалансування інтересів суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні та органів місцевого самоврядування, спрямованої на надійне забезпечення споживачів послугами з теплопостачання.

За останні роки підприємства, що провадять діяльність у сфері виробництва, транспортування та постачання теплової енергії, надають послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, вже залучили запозичень від міжнародних фінансових організацій на значну суму.

Очікується, що в наступні роки ця тенденція збережеться.

У той же час, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад до власних (самоврядних) повноважень належить управління об'єктами житлово-комунального господарства, що перебувають у комунальній власності відповідних

територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.

При цьому питання контролю з боку органів місцевого самоврядування, як органу, що встановлює тарифи для суб'єктів господарювання сфери теплопостачання, які є ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, доцільно регулювати на місцевому рівні щодо залучення таких запозичень, ефективності використання позикових коштів та виправданості включення таких витрат до складу тарифу.

Тому вирішення цього завдання без забезпечення контролю з боку органів місцевого самоврядування за здійсненням запозичень її ліцензіатами є неможливим.

Виходячи з викладеного, виникла потреба у визначенні порядку та умов узгодження з органами місцевого самоврядування запозичень, отриманих від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні.

У зв'язку з цим Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів» (далі - проект постанови).

Ці Порядок та умови узгодження з органами місцевого самоврядування запозичень, отриманих від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні у сфері теплопостачання (далі - Порядок) установлює вимоги та механізм узгодження запозичень суб'єктів господарювання у міжнародних фінансових організацій, залучених для реалізації інвестиційних проектів.

Дія цих Порядку та умов поширюється на суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії в обсягах, що не перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами) ліцензування господарської діяльності яких здійснюється обласними та Київською міською державними адміністраціями.

Враховуючи викладене, прийняття Проекту постанови дозволить встановити єдині вимоги до механізму узгодження запозичень суб'єктів господарювання у міжнародних фінансових організацій, залучених для реалізації інвестиційних проектів діяльність яких регулюється на місцевому рівні у сфері теплопостачання з органами місцевого самоврядування, та досягнення очікуваних результатів їх реалізації щодо фінансово-економічної стабілізації та розвитку підприємств у сфері теплопостачання, впровадження механізму фінансово-економічного стимулювання

ощадливого споживання енергоносіїв з метою заохочення до залучення інвестицій у здійснення заходів з енергозбереження, підтримки та розвитку об'єктів теплопостачання, які використовують альтернативні енергоресурси; спрощення процедур щодо реалізації інвестиційних проектів, спрямованих на реконструкцію, модернізацію та розвиток підприємств; сприяння використанню більш ефективних форм управління підприємствами, удосконалення тарифної політики, спрямованої на встановлення уповноваженими органами тарифів, які покриватимуть капітальні та операційні витрати підприємств, впровадження механізму стимулюючого тарифоутворення.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	—
Держава	так	—
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	—

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Проект постанови визначає попереднє узгодження з органами місцевого самоврядування обсягів запозичень, як обов'язкову умову для включення коштів на погашення основної суми необхідних запозичень, витрат на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інших витрат, пов'язаних із запозиченнями, залученими для провадження ліцензованої діяльності до тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання.

Відтак, проект постанови встановлює порядок розгляду звернень ліцензіатів до органів місцевого самоврядування, щодо узгодження запозичень, у т.ч. встановлює перелік документів, що повинні надаватися органам місцевого самоврядування, та процедуру розгляду таких звернень.

Прийняття постанови забезпечує захист прав споживачів у сфері теплопостачання щодо отримання товарів і послуг належної якості та в достатньому обсязі за економічно обґрунтованими цінами.

Вдосконалення чинної нормативно-правової бази, якою регламентуються питання залучення коштів МФО на реалізацію інвестиційних проектів.

А також формування та визначення способів реалізації ефективної державної політики, збалансування інтересів суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні та

органів місцевого самоврядування, спрямованої на надійне забезпечення споживачів послугами з теплопостачання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент й ситуації без змін	Збереження чинного способу регулювання не забезпечить виконання органів місцевого самоврядування завдання із захисту прав споживачів товарів і послуг у частині отримання товарів і послуг належної якості та в достатньому обсязі за економічно обґрунтованими цінами в разі, якщо ліцензіати залучають запозичення.
Прийняття проекту акта	Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій обласних та Київської міської держадміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів» дозволить органам місцевого самоврядування здійснювати контроль за здійсненням запозичень ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, що провадять діяльність у сфері теплопостачання

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	відсутні
Прийняття проекту акта	Удосконалення державного регулювання у сфері теплопостачання, зокрема в частині встановлення тарифів на теплову енергію, її	відсутні

	виробництво, транспортування, постачання, у разі здійснення запозичень у МФО. Забезпечення виконання вимог законодавства України	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	відсутні
Прийняття проекту акта	Запобігання необґрунтованому зростанню тарифу унаслідок здійснення неефективних запозичень чи їх неефективного використання. Забезпечення прав споживачів щодо отримання товарів і послуг належної якості та в достатньому обсязі за економічно обґрунтованими цінами.	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	320	700	109	-	1129
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	28.3	62	9.7	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	відсутні
Прийняття проекту акта	Здійснення діяльності в прозорому нормативно-правовому полі. Забезпечення в тарифах на теплову	Витрати робочого часу, пов'язані із підготовкою документів, необхідних для

енергію, у тому числі її виробництв, транспортування, постачання джерела коштів на погашення зобов'язань по запозиченнях, у разі, уразі їх погодження органами місцевого самоврядування	звернення до органів місцевого самоврядування для узгодження запозичень.
---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні
Прийняття проекту акта	відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Відсутність механізму здійснення контролю за запозиченнями ліцензіатів, діяльність яких регулюється на місцевому рівні. Неможливість виконати завдання із захисту прав споживачів у повній мірі.
Прийняття проекту акта	4	Дозволить забезпечити контроль за здійсненням запозичень, а відтак - забезпечити справедливе формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання та забезпечити права споживачів.

Рейтинг результату	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту акта	Не потребує додаткових витрат. Здійснення діяльності в прозорому нормативно-правовому полі. Запобігання необґрунтованому	Відсутні	У разі прийняття акта дозволить забезпечити контроль за здійсненням запозичень, а

	зростанню тарифу унаслідок здійснення неефективних запозичень чи їх неефективного використання.		відтак - забезпечити справедливе формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання.
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні	Відсутність механізму здійснення контролю за запозиченнями ліцензіатів. Немоżliвість виконати завдання із захисту прав споживачів у повній мірі.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Ніяких змін не відбувається, механізм контролю за запозиченнями відсутній	Зовнішні чинники впливу на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
Прийняття проекту акта	Не потребує додаткових витрат. Здійснення діяльності в прозорому нормативно-правовому полі. Запобігання необґрунтованому зростанню тарифу унаслідок здійснення неефективних запозичень чи їх неефективного використання.	На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі зовнішні фактори: економічна криза, зростання цін на енергоносії, несвоєчасне та неповне фінансування пільг та житлових субсидій, різниці в тарифах на теплову енергію, та, як наслідок, застосування штрафних санкцій з боку контрагентів, арешт рахунків підприємств теплоенергетики, зміни в чинному законодавстві.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для забезпечення контролю за здійсненням запозичень ліцензіатами діяльність яких регулюється на місцевому рівні, та запобігання необґрунтованому включенню до тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання коштів на погашення основної суми необхідних запозичень, витрат на сплату відсотків за користування отриманими кредитами та інших витрат, пов'язаних із запозиченнями, залученими для провадження ліцензованої діяльності пропонується прийняти проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів».

Проект постанови визначає попереднє узгодження з органами місцевого самоврядування обсягів запозичень як обов'язкову умову для включення витрат, пов'язаних з поверненням і обслуговуванням основної суми запозичень, до структури тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання. Також проект постанови встановлює порядок розгляду звернень ліцензіатів до органів місцевого самоврядування щодо узгодження запозичень, у т.ч. встановлює перелік документів, що повинні надаватися органам місцевого самоврядування, та процедуру розгляду таких звернень.

Впливу зовнішніх факторів, що можуть мати негативний вплив на виконання вимог регуляторного акта, не очікується.

Функції в частині здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта будуть здійснюватись державними органами, яким, відповідно до законодавства, надані такі повноваження.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для виконання вимог регуляторного акта додаткові витрати для суб'єктів господарювання не прогноуються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії акта не обмежений та може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1) розмір надходжень до Державного бюджету України – надходження до Державного бюджету України у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

2) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта.

Дія акта поширюватиметься на суб'єктів господарювання ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні, які провадять діяльність у сфері виробництва, транспортування та постачання теплової енергії та мають наміри залучити кошти МФО;

3) розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – в межах робочого часу працівників підприємств та коштів, передбачених на фінансування заробітної плати для них;

4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону в розділі «Регуляторна політика».

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:

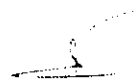
базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом

**Перший заступник Міністра
регіонального розвитку, будівництва
та житлово-комунального
господарства України**



В.А. Негада

_____ 2018 р.



Пошук

ПРО МІНІСТЕРСТВО НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ НОРМАТИВНО-ПРАВОВА БАЗА ДЕРЖАВНІ ЗАКУПІВЛІ ПРЕС-ЦЕНТР ПРИЙМАЛЬНЯ ДЕЦЕНТРАЛІЗ

Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів > Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів»

Пошук по нормативній базі

Регуляторна політика

Інформація про здійснення
Міністерством регуляторної
діяльності

Відстеження результативності

План діяльності Мінрегіону з
підготовки проектів
регуляторних актів

Повідомлення про
оприлюднення проектів
регуляторних актів

Проекти регуляторних актів
для обговорення та аналізу
регуляторного впливу

Громадське обговорення

Нормативно-правові та інші
акти

Нове в законодавстві

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів»

23.06.2018

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів»

1. Розробник:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

2. Стислий виклад змісту проекту:

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов узгодження ліцензіатами Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з органами місцевого самоврядування запозичень від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів», розроблений на виконання вимог розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 569-р «Про схвалення Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання» та з метою прийняття єдиного механізму узгодження з органами місцевого

самоврядування запозичень суб'єктів господарювання, отриманих від міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів ліцензіатами, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, вдосконалення чинної нормативно-правової бази, якою регламентуються питання залучення коштів МФО на реалізацію інвестиційних проектів.

Формування та визначення способів реалізації ефективної державної політики, збалансування інтересів суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється на місцевому рівні та органів місцевого самоврядування, спрямованої на надійне забезпечення споживачів послугами з теплопостачання.

Проектом постанови передбачається:

Підприємства теплопостачання, діяльність яких регулюється на місцевому рівні, зможуть отримати кредитні кошти від міжнародних фінансових організацій та матимуть змогу відшкодувати їх за рахунок тарифів.

Передбачається, що ці запозичені кошти підуть на покращення надання послуг, на зменшення рівня витрат та на енергоефективність.

Процедура погодження передбачає проведення ліцензіатом відкритих громадських слухань. Саме там ліцензіат буде доводити та обґрунтовувати необхідність запозичень, їхню мету та очікуваний результат. перелік заходів інвестиційного проекту з обґрунтуванням доцільності та необхідності їхнього впровадження;

Основні вимоги для відшкодування витрат на обслуговування та повернення основної суми запозичень:

перелік заходів інвестиційного проекту з обґрунтуванням доцільності та необхідності їх впровадження;

інформацією щодо попереднього фінансового плану реалізації кожного заходу в рамках інвестиційного проекту;

інформацією щодо умов залучення запозичень (прогнозний графік фінансування, графік погашення відсотків та основної суми запозичень, тощо);

розрахунком економічного ефекту від реалізації інвестиційного проекту з метою врахування відповідних обсягів як джерела повернення запозичень;

аналізом впливу на рівень та структуру тарифів, розрахованого на період дії договору (угоди) про позику, кредит;

позитивним рішенням про результати проведення громадських слухань;

позитивним рішенням сесії органу місцевого самоврядування питання схвалення інвестиційного проекту.

Проектом постанови передбачено умови включення витрат, пов'язаних з обслуговуванням та поверненням основної суми запозичень, до структури тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування, постачання.

Після цього органи місцевого самоврядування розглядатимуть документи протягом 20 робочих днів, у випадку відсутності додаткових запитань на відкритому засіданні буде прийнято кінцеве рішення.

Особливу увагу необхідно приділити ефективності від впровадження заходів інвестиційних проектів, адже отримана економія та економічний ефект є одним із засобів погашення запозичення.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект постанови, пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України в мережі Інтернет (www.minregion.gov.ua).

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.
Департамент економіки систем життєзабезпечення:

