



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Маловільшанська сільська рада
Вільшанського району
Кіровоградської області
с. Мала Вільшанка,
Вільшанський район,
Кіровоградська область, 26607

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Маловільшанської сільської ради Вільшанського району Кіровоградської області «Про місцеві податки і збори на території Маловільшанської сільської ради та відміну раніше прийнятих рішень» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Маловільшанської сільської ради Вільшанського району Кіровоградської області від 19.06.2018 № 36.

Відповідно до супровідного листа Маловільшанської сільської ради від 19.06.2018 № 36 до Державної регуляторної служби України направлено наступні проекти рішень: про затвердження ставок земельного податку та надання пільг зі сплати земельного податку юридичним та /або фізичним особам; про місцеві податки та збори на території Маловільшанської сільської ради та відміну раніше прийнятих рішень; про встановлення ставок акцизного податку з роздрібної торгівлі суб'єктами господарювання підакцизними товарами.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.



Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Щодо акцизного податку

В пакеті документів, наданих листом Маловільшанської сільської ради Вільшанського району Кіровоградської області від 19.06.2018 № 36, відсутній проект рішення Маловільшанської сільської ради Вільшанського району Кіровоградської області «Про встановлення ставок акцизного податку з роздрібної торгівлі суб'єктами господарювання підакцизними товарами», проте наявне Положення про механізм справляння та порядок сплати акцизного податку на території Маловільшанської сільської ради та аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Маловільшанської сільської ради «Про встановлення ставок акцизного податку з роздрібної торгівлі суб'єктами господарювання підакцизними товарами».

Принагідно повідомляємо, що відповідно до статті 9 ПКУ акцизний податок відноситься до загальнодержавних податків.

Підпунктом 215.2.1 пункту 215.2 статті 215 ПКУ встановлено, що ставки акцизного податку встановлюються цією статтею і є єдиними на всій території України.

Згідно з підпунктом 215.3.10 пункту 215.3 статті 215 ПКУ для пива, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, реалізованих суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі, ставка податку становить 5 відсотків.

Крім того, згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, визначених статтею 10 ПКУ.

Таким чином, у Маловільшанської сільської ради відсутні повноваження стосовно встановлення акцизного податку.

Щодо земельного податку

В пакеті документів Маловільшанської сільської ради Вільшанського району Кіровоградської області, що надійшов до Державної регуляторної служби України листом від 19.06.2018 № 36 проект рішення Маловільшанської сільської ради «Про затвердження ставок земельного податку та надання пільг зі сплати земельного податку юридичним та /або фізичним особам» відсутній.

Однак, до пакету документів надано:

- проект «Типове рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» з грифом «ЗАТВЕРДЖЕНО постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 р. № 483»; підпунктом 2) пункту 1 вищезазначеного проекту типового рішення встановлюються пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, за переліком згідно з додатком 2. Проте, зазначений додаток до проекту типового рішення відсутній в пакеті документів;

- положення про затвердження ставок земельного податку на території Маловільшанської сільської ради Вільшанського району Кіровоградської області;

- експертний висновок постійної комісії Маловільшанської сільської ради з питань бюджету, фінансів, соціального розвитку, економічних реформ та приватизації, щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - проекту рішення сільської ради «Про затвердження ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам»;

- аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Маловільшанської сільської ради «Про затвердження ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам».

Отже, пропонуємо узгодити між собою вищезазначені документи.

Щодо податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

У проекті рішення Маловільшанської сільської ради «Типове рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» з грифом «ЗАТВЕРДЖЕНО постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 р. № 483», підпунктом 1) пункту 1 встановлюються ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно з додатком 1, та підпунктом 2) пункту 1 встановлюються пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, за переліком згідно з додатком 2.

Проте, зазначені додатки до проекту типового рішення відсутні в пакеті документів, що унеможливило проведення повноцінного аналізу проекту типового рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону.

Щодо проекту рішення «Про місцеві податки і збори на території Маловільшанської сільської ради та відміну раніше прийнятих рішень»

За результатами проведеного аналізу проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення на території Маловільшанської сільської ради встановлюються місцеві податки, а саме: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиний податок, транспортний податок.

Пунктами 4 і 5 проекту рішення затверджуються положення про механізм справляння та порядок сплати вищезазначених податків (додатки 1-3) та їх ставки (додатки 4-6).

1. Назва проекту рішення потребує редакційних правок в частині доповнення роком, на який встановлюються ставки місцевих податків.

З метою спрощення трактування назви проекту рішення та уникнення його неоднозначного сприйняття пропонуємо виключити з назви проекту рішення фразу «та відміну раніше прийнятих рішень».

Наприклад, пропонуємо назву проекту рішення викласти у наступному вигляді: «Про місцеві податки на території Маловільшанської сільської ради на 2019 рік».

2. Пропонуємо визначити у проекті рішення всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені (положення, викладені в цих елементах, в свою чергу, мають відповідати вимогам ПКУ), а також виключити з проекту рішення елементи, не передбачені статтею 7 ПКУ.

3. Підпункт 3.2 пункту 3 Положення про нерухоме майно до проекту рішення потребує приведення у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, яким встановлено виключний перелік нерухомого майна, що не є об'єктом оподаткування.

4. Пропонуємо, останній абзац підпункту 5.1. та частину четверту підпункту 5.2. пункту 5 виключити з Положення про нерухоме майно до проекту рішення, оскільки ПКУ не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування збільшувати граничну межу житлової нерухомості, на яку зменшується база оподаткування, що не відповідає вимогам підпункту 266.4.1 пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

5. Пропонуємо, частини першу, третю і п'яту підпункту 5.2. пункту 5 виключити з Положення про нерухоме майно до проекту рішення, оскільки вони дублюють норми пункту 266.4. статті 266 ПКУ, та одночасно доповнити пункт 5 Положення про нерухоме майно до проекту рішення конкретними умовами щодо надання пільг юридичним та фізичним особам-підприємцям із сплати податку з об'єктів нежитлової нерухомості з визначенням порядку їх застосування та розміром пільги (у разі їх передбачення).

6. Норми підпункту 7.1. пункту 7 Положення про нерухоме майно до проекту рішення, яким встановлюється порядок обчислення суми податку з об'єкта/об'єктів житлової нерухомості, потребують приведення у відповідність до вимог підпункту 266.7.1. пункту 266.7. статті 266 ПКУ в частині врахування пільг, встановлених органом місцевого самоврядування.

7. З метою спрощення процедури підготовки та подання відповідному контролюючому органу інформації, пропонуємо ставки та пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, викласти у додатках до проекту рішення відповідно до форм, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483.

8. Пропонуємо, узгодити між собою пункт 1 та підпункт 1) пункту 2 додатку 5 в частині визначення бази оподаткування для платників єдиного податку 1 групи та привести їх у відповідність до вимог пункту 293.1 статті 293 ПКУ, згідно з яким ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року.

У зв'язку із зазначеним вище, проект рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту

рішення

Наданий АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Розділ I АРВ не відповідає пункту 1 Методики, розділ III АРВ – пунктам 5, 7 Методики, розділ VIII АРВ - пункту 10 Методики.

У зв'язку з відсутністю в АРВ належного обґрунтування необхідності прийняття проекту рішення, розробником не доведена відповідність проекту принципам державної регуляторної політики, зокрема, збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Маловільшанської сільської ради Вільшанського району Кіровоградської області «Про місцеві податки і збори на території Маловільшанської сільської ради та відміну раніше прийнятих рішень» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ