



**МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА
ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ**

Мінагрополітики

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001
тел. 226-25-39, факс 278-76-02
web: www.minagro.gov.ua
код ЄДРПОУ 37471967
e-mail: info@minagro.gov.ua

**MINISTRY
OF AGRARIAN POLICY AND
FOOD OF UKRAINE**

Minagropolicy

24, Khreshchatyk str., Kyiv 01001
tel. +380-44/226-25-39
fax +380-44/278-76-02
web: www.minagro.gov.ua
e-mail: info@minagro.gov.ua

05.07.2018 № 34-13-4/16826

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту постанови

Міністерство аграрної політики та продовольства України подас на розгляд та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини та порядку визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю потужностей» (далі-проект постанови), підготовлений на виконання Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин».

Просимо розглянути та погодити проект постанови.

- Додаток: 1. Проект постанови на 20 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 25 арк.
3. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

**Заступник Міністра
з питань європейської інтеграції**

Ольга ТРОФІМЦЕВА

Тарасенко С.О.
226 29 97

Державна регуляторна служба України
№ 9599/0/19-18 від 05.07.2018



**МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА
ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ**

Мінагрополітики

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001

тел. 226-25-39, факс 278-76-02

web: www.minagro.gov.ua

код ЄДРПОУ 37471967

e-mail: info@minagro.gov.ua

**MINISTRY
OF AGRARIAN POLICY AND
FOOD OF UKRAINE**

Minagropolicy

24, Khreshchatyk str., Kyiv 01001

tel. +380-44/226-25-39

fax +380-44/278-76-02

web: www.minagro.gov.ua

e-mail: info@minagro.gov.ua

02 липня 2018 року

ДОВІДКА

У зв'язку з відпусткою Міністра аграрної політики та продовольства України Т.Кутового, відпусткою першого заступника Міністра М. Мартинюка та згідно розподілу повноважень Міністра між першим заступником Міністра та заступниками Міністра, які вони здійснюють у разі його відсутності, затвердженого наказом Мінагрополітики від 20 листопада 2017 року № 615, виконання обов'язків Міністра 02 липня 2018 року покладено на заступника Міністра аграрної політики та продовольства України з питань європейської інтеграції Трофімцеву Ольгу Василівну.

Заступник директора Департаменту
забезпечення роботи Міністерства -
начальник відділу організаційного
забезпечення Міністерства

О. Войтович



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2018 р. №

Київ

Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпеки та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини та порядку визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю потужностей

Відповідно до пункту 5 частини першої статті 5, статті 18 Закону України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин" Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити такі, що додаються:

критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпеки та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини;

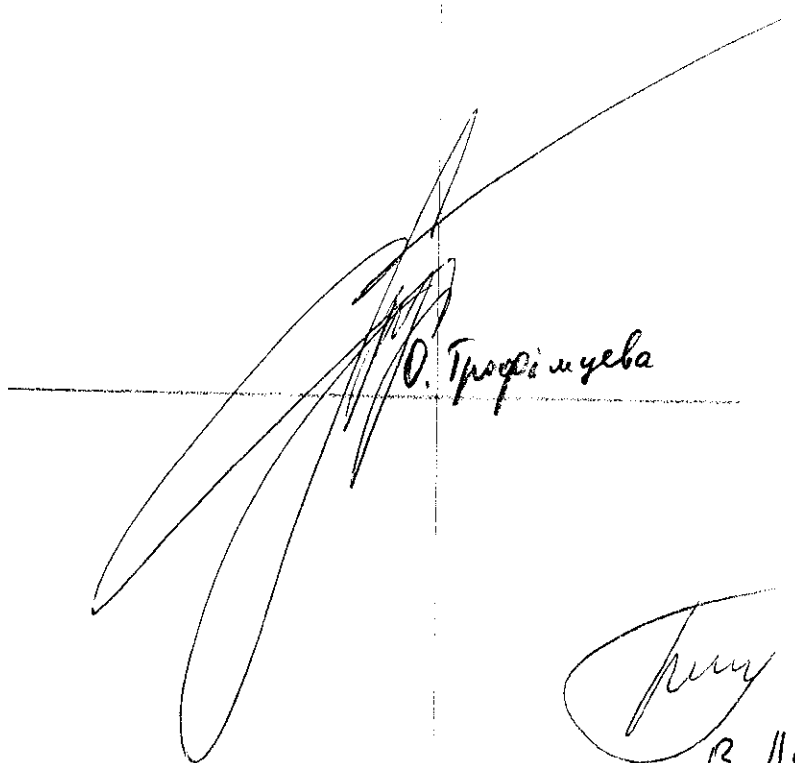
порядок визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю потужностей.

2. Визнати такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 р. № 402 "Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, яка підлягає


державному ветеринарно-санітарному контролю та нагляду, і визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною ветеринарною та фітосанітарною службою» (Офіційний вісник України, 2015 р., № 50, ст. 1604).

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



О. Трофіменко



В. Ліана

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від _____ 20 р. № _____

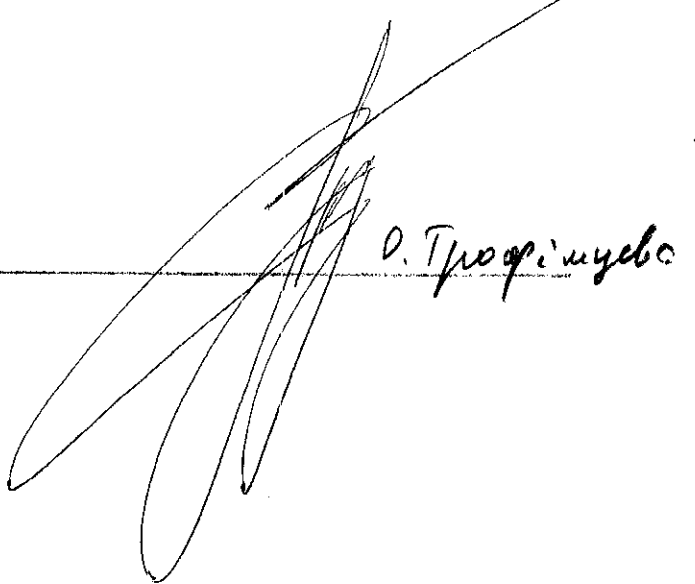
**КРИТЕРІЇ,
за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності
у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів,
ветеринарної медицини**

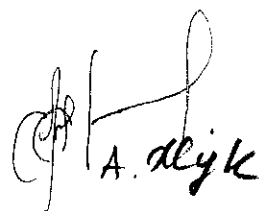
1. Критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини, є:

1) визначені ризики, пов'язані з тваринами, харчовими продуктами, кормами, операторами ринку, використанням харчових продуктів або кормів, процесів, матеріалів, речовин, здійсненням діяльності або операцій, які можуть справити негативний вплив на безпечність харчових продуктів та/або кормів, здоров'я та благополуччя тварин;

2) результати здійснення попередніх заходів державного контролю;

3) ефективність процедур, які застосовуються оператором ринку з метою дотримання законодавства про харчові продукти та корми, здоров'я та благополуччя тварин, та оцінка невиконання встановлених вимог.


О. Трофіменко


А. Дюк

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 20 р. № _____

ПОРЯДОК
визначення періодичності здійснення планових заходів
державного контролю потужностей

1. Цей Порядок відповідно до Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» установлює процедуру визначення періодичності здійснення планових інспектувань та аудитів відповідності діяльності операторів ринку вимогам законодавства про харчові продукти, корми, здоров'я та благополуччя тварин (далі – планові заходи державного контролю).

2. Періодичність здійснення планових заходів державного контролю кожної потужності визначається на підставі ризик-орієнтованого підходу.

3. З метою визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю усі потужності підлягають категоризації шляхом нарахування визначеної суми балів за кожним із критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності.

Терміни, наведені у цьому Порядку, вживаються у значеннях, визначених законами України “Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин”, і “Про ветеринарну медицину”.

4. Періодичність здійснення планових заходів державного контролю (нагляду) залежить від ризиків, пов'язаних із харчовими продуктами, операторами ринку, використанням харчових продуктів або процесів, матеріалів, речовин, здійсненням діяльності або операцій, які можуть справити негативний вплив на безпечність харчових продуктів, з урахуванням зазначених у даному пункті показників.

Таблиця 1

№ п/п	Критерій оцінювання	Показник (характеристика) критерію	Кількість балів
1	2	3	4
1	Вид потужності	1.1. Мала потужність	3
		1.2. Потужність, яка одночасно є аптечним закладом	1
		1.3. Заклад громадського харчування, розташований у закладі освіти, будинку-інтернаті, закладі охорони здоров'я або санаторно-курортному закладі, на території аеропорту, залізничного вокзалу, автовокзалу (автостанції), морського або річкового порту	20
		1.4. Агропродовольчий ринок	25
		1.5. Інші потужності, крім зазначених у пунктах 1.1–1.4.	10
2	Стадії виробництва та обігу харчових продуктів	2.1. Первинне виробництво харчових продуктів, а також пов'язана з ним діяльність, зокрема зберігання та поводження з первинною продукцією в місці первинного виробництва, за умови що при цьому істотно не змінюється стан такої продукції, крім виробництва сирого молока	3
		2.2. Виробництво сирого молока	10

Продовження таблиці 1

1	2	3	4
		2.3. Виробництво харчових продуктів, щодо якого вимагається отримання експлуатаційного дозволу	50
		2.4. Зберігання харчових продуктів, щодо якого вимагається отримання експлуатаційного дозволу	40
		2.5. Виробництво харчових продуктів, щодо якого не вимагається отримання експлуатаційного дозволу	20
		2.6. Заклади громадського харчування, крім випадків, визначених у пунктах 1.1, 1.2 та 1.3. Зберігання харчових продуктів, щодо якого не вимагається отримання експлуатаційного дозволу, крім випадків, визначених у пунктах 2.7 і 2.8	10
		2.7. Транспортування харчових продуктів	2
		2.8. Виробництво та реалізація в місці виробництва кінцевим споживачам, у тому числі з використанням торговельних автоматів, напоїв на основі кави, чаю або інших рослин, крім тих, в яких інгредієнтами є неперероблені продукти тваринного походження. Зберігання та реалізація кінцевим споживачам, у тому числі з використанням торговельних автоматів, заправлених хлібобулочних, кондитерських виробів (крім тих, що містять м'ясні продукти, неперероблені продукти тваринного походження), питної води та безалкогольних напоїв	1
3	Здійснення операції з експорту харчових продуктів, вироблених на потужності, протягом останніх двох календарних років	3.1. Операція з експорту харчових продуктів, вироблених на потужності, протягом останніх двох календарних років здійснювалася	15
	Здійснення операції з експорту харчових продуктів, вироблених на потужності, протягом останніх двох календарних років	3.2. Операція з експорту харчових продуктів, вироблених на потужності, протягом останніх двох календарних років не здійснювалася	0

Продовження таблиці 1

1	2	3	4
4	Ефективність процедур, які застосовуються оператором ринку з метою дотримання законодавства про харчові продукти, та оцінка невиконання встановлених вимог	<p>4.1. Правопорушення, яке спричинило смерть людини або стало підставою для прийняття судом постанови про зобов'язання оператора ринку тимчасово припинити виробництво та/або обіг харчових продуктів, або правопорушення, передбачене пунктом 18 частини першої статті 65 Закону, або не менше будь-яких двох з правопорушень, передбачених пунктами 14, 17 частини першої статті 65 Закону, або не менше будь-яких трьох з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону або не менше будь-яких чотирьох з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону</p> <p>4.2. Правопорушення, яке стало підставою для прийняття головним державним інспектором рішення про тимчасове припинення виробництва та/або обігу харчових продуктів, або будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 14, 17 частини першої статті 65 Закону, або будь-які два з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону, або будь-які три з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону</p> <p>4.3. Будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону, або будь-які два з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону</p> <p>4.4. Будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону</p> <p>4.5. Одне правопорушення, за результатами якого оператору ринку було видано припис щодо усунення правопорушення</p> <p>4.6. Правопорушення відсутні</p>	<p>80</p> <p>60</p> <p>30</p> <p>15</p> <p>10</p> <p>0</p>

5. Періодичність здійснення планових заходів державного контролю (нагляду) залежить від ризиків, пов'язаних із тваринами, кормами, операторами ринку, використанням кормів, процесів, матеріалів, речовин, здійсненням діяльності або операцій, які можуть справити негативний вплив на безпечність кормів, здоров'я та благополуччя тварин, з урахуванням зазначених у даному пункті показників.

Таблиця 2

№ п/п	Критерій оцінювання	Показник (характеристика) критерію	Кількість балів
1	2	3	4
1	Вид потужності	1.1. Потужності (об'єкти) у сфері ветеринарної медицини	10
2	Стадії виробництва та обігу об'єктів санітарних заходів, товарів	2.1. Розведення, вирощування, утримання та/або обіг сільськогосподарських і диких тварин, птиці, риби та інших гідробіонтів (на територіях, де запроваджено карантинні обмеження або карантин, у місцях виникнення і розповсюдження заразних хвороб тварин)	50
		2.2. Виробництво об'єктів санітарних заходів, товарів, щодо яких вимагається отримання експлуатаційного дозволу	10
		2.3. Розведення, вирощування, утримання та/або обіг сільськогосподарських тварин, птиці, риби та інших гідробіонтів	5
		2.4. Вирощування, утримання та/або обіг домашніх, диких, екзотичних, зоопаркових, циркових тварин, хутрових звірів	5
		2.5. Розведення, вирощування, утримання непродуктивних тварин	5
		2.6. Виробництво, зберігання кормів, кормових добавок, преміксів	5

Продовження таблиці 2

1	2	3	4
		2.7. Переробка продуктів бджільництва, продуктів тваринного походження для промислового використання	5
		2.8. Виробництво та/або обіг кормів тваринного походження, відходів тваринного походження	10
		2.9. Інші види діяльності, не зазначені в пунктах 2.1–1.8	5
3	Здійснення операцій з експорту об'єктів санітарних заходів, товарів на потужності протягом останніх двох календарних років	3.1. Операція з експорту харчових продуктів, вироблених на потужності, протягом останніх двох календарних років здійснювалася	15
		3.2. Операція з експорту харчових продуктів, вироблених на потужності, протягом останніх двох календарних років не здійснювалася	0
4	Ефективність процедур, які застосовуються оператором ринку з метою дотримання законодавства про ветеринарну медицину, корми та оцінка невиконання встановлених вимог	4.1. Правопорушення у сфері ветеринарної медицини	10
		4.2. Правопорушення відсутні	0

6. Якщо потужність відповідає одночасно кільком показникам (характеристикам) критерію, їй нараховується найвищий бал із числа відповідних показників (характеристик).

7. На основі нарахованої суми балів кожна потужність відповідно до шкали балів відноситься до певного ступеня ризику від здійснення господарської діяльності, що відповідає визначеній періодичності здійснення планових заходів державного контролю.

Таблиця 3

№ п/п	Сума балів, нарахована потужності (шкала балів)	Ступінь ризику від здійснення господарської діяльності	Періодичність здійснення планових заходів державного контролю потужності	
			Інспектування	Аудит*
1	2	3	4	5
1	Більше ніж 90	Дуже високий ризик	4 рази на рік	1 раз на рік
2	70–90	Високий ризик	Тричі на рік	1 раз на рік
3	40–69	Середній ризик	Двічі на рік	1 раз на рік
4	21–39	Низький ризик	1 раз на рік	1 раз на 2 роки
5	0–20	Дуже низький ризик	1 раз на 2 роки	-

*Аудит постійно діючих процедур, заснованих на принципах HACCP, проводиться виключно щодо операторів ринку у сфері безпеки та окремих показників якості харчових продуктів, крім потужностей, на яких здійснюється первинне виробництво.

8. Нарахування балів, визначення ступеня ризику від здійснення господарської діяльності та періодичності здійснення планових заходів державного контролю потужності оформляється актами категоризації потужності у сфері безпеки та окремих показників якості харчових продуктів (додаток 1) або у сфері ветеринарної медицини (додаток 2) (далі – Акт категоризації потужності), які складаються за формою згідно з додатком до цього Порядку. Відомості, зазначені в Акті, вносяться до інформаційно-телекомунікаційної системи Держпродспоживслужби. Якщо інформація про результати заходів державного контролю протягом двох останніх календарних років відсутня, то потужності присвоюється мінімальна кількість балів за четвертим критерієм

9. Акт категоризації потужності щорічно складається державними інспекторами територіальних Держпродспоживслужби щодо кожної потужності не пізніше 01 листопада поточного року на підставі відомостей, наявних станом на 30 вересня поточного року. Щодо потужностей, які розпочали діяльність в поточному році, Акт категоризації потужності складається не пізніше 10 робочих днів з дня їх державної реєстрації або видачі експлуатаційного дозволу.

10. Категоризація потужностей здійснюється на підставі відомостей державних реєстрів, інформації, отриманої за результатами заходів державного контролю, іншої публічної інформації. Форми актів державного контролю, що застосовуються під час здійснення заходів державного контролю потужностей,

повинні включати питання, що передбачають отримання інформації, необхідної для категоризації потужностей.

11. Наявність потужності в реєстрі затверджених експортних потужностей є достатнім підтвердженням здійснення операції з експорту харчових продуктів, вироблених на такій потужності, протягом останніх двох календарних років.

12. Сума балів, нарахованих потужності за кожним критерієм, визначає рейтинг потужності. Держпродспоживслужба формує та веде загальний рейтинг потужностей, які розташовуються у порядку зменшення нарахованих кожній з них сум балів.

13. Держпродспоживслужба забезпечує загальний, постійний та безоплатний доступ до актуальної версії загального рейтингу потужностей шляхом його оприлюднення на своєму офіційному веб-сайті.

14. Оператор ринку, який вважає, що його потужність було необґрунтовано або незаконно віднесено до відповідного ступеня ризику від здійснення господарської діяльності, має право звернутися до територіального органу Держпродспоживслужби із заявою про зміну присвоєного потужності ступеня ризику від здійснення господарської діяльності.

15. Територіальний орган Держпродспоживслужби розглядає заяву, інші документи, надані заявником, аналізує доступні відомості про потужність, перевіряє законність та обґрунтованість віднесення потужності до відповідного ступеня ризику і не пізніше 15 робочих днів з дня отримання заяви приймає одне з таких рішень про:

а) задоволення заяви і зміну ступеня ризику від здійснення господарської діяльності, присвоєного потужності;

б) відмову у задоволенні заяви (із обов'язковим зазначенням підстав та обґрунтуванням такої відмови).

16. Копія рішення територіального органу Держпродспоживслужби, прийнятого за результатами розгляду заяви про зміну присвоєного потужності ступеня ризику від здійснення господарської діяльності, протягом трьох робочих днів з дня його прийняття надсилається (вручається) заявникові.

17. Рішення Держпродспоживслужби, прийняте за результатами розгляду заяви про зміну присвоєного потужності ступеня ризику від здійснення господарської діяльності, може бути оскаржено оператором ринку до суду.

18. Щодо потужностей, які розпочали діяльність в поточному році, перше інспектування здійснюється не пізніше:

трьох місяців із дня видачі експлуатаційного дозволу на потужність;
шести місяців з дня державної реєстрації потужності.

19. Періодичність інспектувань потужності, яка розпочала діяльність в поточному році, визначається на основі відомостей пункту 4 цього Порядку пропорційно до кількості повних календарних місяців, що залишилися у поточному календарному році з моменту видачі експлуатаційного дозволу на

потужність або її державної реєстрації (з округленням розрахованої кількості до найближчого цілого числа). Аудит потужності, яка розпочала діяльність у поточному календарному році, проводиться до його завершення, лише якщо потужність віднесена до ступеня ризику не нижче середнього і видачу експлуатаційного дозволу на потужність або її державну реєстрацію було здійснено до 01 липня.

Приклад:

Потужність було зареєстровано 05 липня 2018 року і віднесено до високого ступеня ризику, що відповідає трьох інспектуванням на рік. Отже, до завершення 2018 року залишилося п'ять повних календарних місяців.

3 інспектування ÷ 12 міс. × 5 міс. = 1,25.

Таким чином, у 2018 році проводиться лише одне інспектування (аудит не здійснюється).

20. Якщо ресурсів Держпродспоживслужби виявляється недостатньо для проведення у поточному календарному році планових заходів державного контролю із визначеною згідно з цим Порядком періодичністю, у першу чергу проводяться планові заходи державного контролю потужностей, що належать до більш високого ступеня ризику.

21. Якщо у поточному році визначену згідно з цим Порядком кількість планових заходів державного контролю потужності не було проведено, залишок відповідних непроведених заходів на наступний календарний рік не переноситься. Держпродспоживслужба вживає заходів, щоб наступного календарного року планові заходи державного контролю відповідної потужності було проведено з дотриманням періодичності, визначеної згідно з цим Порядком.

О. Трофимцева

Д. Ісук

Додаток 1
до Порядку визначення
періодичності здійснення планових
заходів державного контролю
потужностей
(пункт 8)

АКТ № _____
категоризації потужності у сфері безпеки та окремих показників якості
харчових продуктів

1. Найменування або прізвище, ім'я, по батькові, ідентифікаційний код згідно з ЄДРПОУ або реєстраційний номер облікової картки платника податків чи серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті), місцезнаходження або місце проживання оператора ринку:

2. Назва (опис) потужності та її адреса:

3. Реєстраційний номер або особистий реєстраційний номер потужності:

Таблиця

Критерії оцінювання	Показники (характеристики) критеріїв	Кількість балів, визначена законодавством	Кількість балів, нарахована потужності за кожним критерієм
1	2	3	4
1. Вид потужності	1.1. Мала потужність	3	
	1.2. Потужність, яка одночасно є аптечним закладом	1	
	1.3. Заклад громадського харчування, розташований у закладі освіти, будинку-інтернаті, закладі охорони здоров'я або санаторно-курортному закладі, на території аеропорту, залізничного вокзалу, автовокзалу (автостанції), морського або річкового порту	20	
	1.4. Агропродовольчий ринок	25	
	1.5. Інші потужності, крім зазначених у пунктах 1.1 – 1.4.	10	
2. Стадії виробництва та обігу харчових продуктів	2.1. Первинне виробництво харчових продуктів, а також пов'язана з ним діяльність, зокрема зберігання та поводження з первинною продукцією в місці первинного виробництва, за умови, що при цьому істотно не змінюється стан такої продукції, крім виробництва сирого молока	3	
	2.2. Виробництво сирого молока	10	
	2.3. Виробництво харчових продуктів, щодо яких вимагається отримання експлуатаційного дозволу	50	

1	2	3	4
	2.4. Зберігання харчових продуктів, щодо яких вимагається отримання експлуатаційного дозволу	40	
	2.5. Виробництво харчових продуктів, щодо якого не вимагається отримання експлуатаційного дозволу	20	
	2.6. Заклади громадського харчування, крім випадків, визначених у пунктах 1.1, 1.2 та 1.3. Зберігання харчових продуктів, щодо яких не вимагається отримання експлуатаційного дозволу, крім випадків, визначених у пунктах 2.7 і 2.8	10	
	2.7. Транспортування харчових продуктів	2	
	2.8. Виробництво та реалізація в місці виробництва кінцевим споживачам, у тому числі з використанням торговельних автоматів, напоїв на основі кави, чаю або інших рослин, крім тих, в яких інгредієнтами є неперероблені продукти тваринного походження. Зберігання та реалізація кінцевим споживачам, у тому числі з використанням торговельних автоматів, запакованих хлібобулочних, кондитерських виробів (крім тих, що містять м'ясні продукти, неперероблені продукти тваринного походження), питної води та безалкогольних напоїв	1	
3. Здійснення операції з експорту харчових продуктів, вироблених на потужності, протягом останніх двох календарних років	3.1. Операція з експорту харчових продуктів, вироблених на потужності, протягом останніх двох календарних років здійснювалася	15	
	3.2. Операція з експорту харчових продуктів, вироблених на потужності, протягом останніх двох календарних років не здійснювалася	0	

1	2	3	4
4. Ефективність процедур, які застосовуються оператором ринку з метою дотримання законодавства про харчові продукти, та оцінка невиконання встановлених вимог	4.1. Правопорушення, яке спричинило смерть людини або стало підставою для прийняття судом постанови про зобов'язання оператора ринку тимчасово припинити виробництво та/або обіг харчових продуктів, або правопорушення, передбачене пунктом 18 частини першої статті 65 Закону, або не менше будь-яких двох з правопорушень, передбачених пунктами 14, 17 частини першої статті 65 Закону, або не менше будь-яких трьох з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону, або не менше будь-яких чотирьох з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	80	
	4.2. Правопорушення, яке стало підставою для прийняття головним державним інспектором рішення про тимчасове припинення виробництва та/або обігу харчових продуктів, або будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 14, 17 частини першої статті 65 Закону, або будь-які два з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону, або будь-які три з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	60	
	4.3. Будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону, або будь-які два з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	30	

Продовження таблиці

1	2	3	4
	4.4. Будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	15	
	4.5. Одне правопорушення, за результатами якого оператору ринку було видано припис щодо усунення правопорушення	10	
	4.6. Правопорушення відсутні	0	
Сума балів, нарахована потужності			
Ступінь ризику від здійснення господарської діяльності			
Періодичність здійснення планових заходів державного контролю потужності		Інспектування	
		Аудит (крім потужностей, на яких здійснюється первинне виробництво)	

« _____ » _____ 20__ року
(дата підписання акта категоризації)

_____ (посада особи, яка склала акт категоризації)

_____ (підпис)

_____ (ініціали та прізвище)

Додаток 1
до Порядку визначення
періодичності здійснення планових
заходів державного контролю
потужностей
(пункт 8)

АКТ № _____
категоризації потужності у сфері безпеки та окремих показників якості харчових продуктів

1. Найменування або прізвище, ім'я, по батькові, ідентифікаційний код згідно з ЄДРПОУ або реєстраційний номер облікової картки платника податків чи серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку у паспорті), місцезнаходження або місце проживання оператора ринку:

2. Назва (опис) потужності та її адреса:

3. Реєстраційний номер або особистий реєстраційний номер потужності:

Таблиця

Критерії оцінювання	Показники (характеристики) критеріїв	Кількість балів, визначена законодавством	Кількість балів, нарахована потужності за кожним критерієм
1	2	3	4
1. Вид потужності	1.1. Мала потужність	3	
	1.2. Потужність, яка одночасно є аптечним закладом	1	
	1.3. Заклад громадського харчування, розташований у закладі освіти, будинку-інтернаті, закладі охорони здоров'я або санаторно-курортному закладі, на території аеропорту, залізничного вокзалу, автовокзалу (автостанції), морського або річкового порту	20	
	1.4. Агропродовольчий ринок	25	
	1.5. Інші потужності, крім зазначених у пунктах 1.1 – 1.4.	10	
2. Стадії виробництва та обігу харчових продуктів	2.1. Первинне виробництво харчових продуктів, а також пов'язана з ним діяльність, зокрема зберігання та поводження з первинною продукцією в місці первинного виробництва, за умови, що при цьому істотно не змінюється стан такої продукції, крім виробництва сирого молока	3	
	2.2. Виробництво сирого молока	10	
	2.3. Виробництво харчових продуктів, щодо яких вимагається отримання експлуатаційного дозволу	50	

1	2	3	4
	2.4. Зберігання харчових продуктів, щодо яких вимагається отримання експлуатаційного дозволу	40	
	2.5. Виробництво харчових продуктів, щодо якого не вимагається отримання експлуатаційного дозволу	20	
	2.6. Заклади громадського харчування, крім випадків, визначених у пунктах 1.1, 1.2 та 1.3. Зберігання харчових продуктів, щодо яких не вимагається отримання експлуатаційного дозволу, крім випадків, визначених у пунктах 2.7 і 2.8	10	
	2.7. Транспортування харчових продуктів	2	
	2.8. Виробництво та реалізація в місці виробництва кінцевим споживачам, у тому числі з використанням торговельних автоматів, напоїв на основі кави, чаю або інших рослин, крім тих, в яких інгредієнтами є неперероблені продукти тваринного походження. Зберігання та реалізація кінцевим споживачам, у тому числі з використанням торговельних автоматів, запакованих хлібобулочних, кондитерських виробів (крім тих, що містять м'ясні продукти, неперероблені продукти тваринного походження), питної води та безалкогольних напоїв	1	
3. Здійснення операції з експорту харчових продуктів, вироблених на потужності, протягом останніх двох календарних років	3.1. Операція з експорту харчових продуктів, вироблених на потужності, протягом останніх двох календарних років здійснювалася	15	
	3.2. Операція з експорту харчових продуктів, вироблених на потужності, протягом останніх двох календарних років не здійснювалася	0	

1	2	3	4
4. Ефективність процедур, які застосовуються оператором ринку з метою дотримання законодавства про харчові продукти, та оцінка невиконання встановлених вимог	4.1. Правопорушення, яке спричинило смерть людини або стало підставою для прийняття судом постанови про зобов'язання оператора ринку тимчасово припинити виробництво та/або обіг харчових продуктів, або правопорушення, передбачене пунктом 18 частини першої статті 65 Закону, або не менше будь-яких двох з правопорушень, передбачених пунктами 14, 17 частини першої статті 65 Закону, або не менше будь-яких трьох з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону, або не менше будь-яких чотирьох з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	80	
	4.2. Правопорушення, яке стало підставою для прийняття головним державним інспектором рішення про тимчасове припинення виробництва та/або обігу харчових продуктів, або будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 14, 17 частини першої статті 65 Закону, або будь-які два з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону, або будь-які три з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	60	
	4.3. Будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 1, 4, 5, 7, 10, 13, 15, 16, 19 частини першої статті 65 Закону, або будь-які два з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	30	

Продовження таблиці

1	2	3	4
	4.4. Будь-яке одне з правопорушень, передбачених пунктами 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12 частини першої статті 65 Закону	15	
	4.5. Одне правопорушення, за результатами якого оператору ринку було видано припис щодо усунення правопорушення	10	
	4.6. Правопорушення відсутні	0	
Сума балів, нарахована потужності			
Ступінь ризику від здійснення господарської діяльності			
Періодичність здійснення планових заходів державного контролю потужності		Інспектування	
		Аудит (крім потужностей, на яких здійснюється первинне виробництво)	

« _____ » _____ 20__ року
(дата підписання акта категоризації)

_____ (посада особи, яка склала акт категоризації)

_____ (підпис)

_____ (ініціали та прізвище)

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини та порядку визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю потужностей»

I. Визначення проблеми

Діючи на сьогодні Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, яка підлягає державному ветеринарно-санітарному контролю та нагляду, і визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною ветеринарною та фітосанітарною службою, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 р. № 402, потребують перегляду з метою їх приведення до Закону України від 18 травня 2017 року № 2042-VIII «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» (далі – Закон), основні положення якого набирають чинність 04.04.2018.

Відповідно до статті 5 Закону затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності, та порядку визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю потужностей віднесено до повноваження Кабінету Міністрів України.

На виконання Закону Держпродспоживслужбою розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини та порядку визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю потужностей» (далі – проект постанови).

Необхідність прийняття проекту постанови зумовлена установленням єдиних критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини, на підставі яких визначатиметься періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

У зв'язку із зазначеним та відповідно до Закону виникла необхідність у прийнятті проекту постанови, якою буде визначено критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою, що відповідатиме вимогам Закону та сьогоднішнього дня.

1	2	3
	Спосіб оцінюється як такий, що потребує вдосконалення	здійснення господарської діяльності, передбачена частиною другою статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та не може бути проігнорована органом державної влади. Визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності, є складовою системи державного нагляду (контролю). Законодавством України на сьогодні не передбачено можливості застосування нерегуляторних механізмів щодо відносин, пов'язаних зі здійсненням державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.
3	Альтернатива 3 Прийняття проекту постанови	<p>Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу врегулювати проведення заходів державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою у сферах безпеки та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини згідно з чіткими Критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю).</p> <p>Перевагами обраного способу досягнення встановленої цілі є запровадження ризик-орієнтованого підходу у здійсненні державного контролю та встановлення періодичності, що є достатньою для досягнення цілей встановлених законодавством.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця 4

№ п/п	Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3	4
	Альтернатива 1	Відсутні	Витрати громадян на придбання неякісних та небезпечних товарів, витрати на усунення наслідків, які виникають внаслідок використання (вживання) таких продуктів
2	Альтернатива 2	Немає позитивного впливу на сферу інтересів громадян, оскільки ризик пропонування та постачання неякісної та небезпечної продукції на споживчий ринок нашої держави буде збільшуватись.	Виникнення несприятливих для споживача обставин, таких як втрата здоров'я, душевної рівноваги, матеріальних благ
3	Альтернатива 3	Прийняття проекту постанови безперечно матиме позитивний вплив на сферу інтересів громадян. Зокрема збільшення кількості суб'єктів господарювання, які будуть націлені на виробництво якісної та безпечної продукції, покращить епідеміологічну та епізоотичну ситуацію. Сам проект постанови покликаний забезпечити впевненість споживача у якості та безпечності товарів.	Відповідно до Конституції України кожен громадянин має право на безпечні для нього продукти споживання (харчові продукти та предмети побуту). Витрати громадян на реалізацію проекту постанови відсутні, оскільки проект постанови стосується виключно діяльності державних інспекторів Держпродспоживслужби та суб'єктів господарювання. Передбачається збільшення кількості операторів ринку, які будуть націлені на постачання на споживчий ринок якісних та безпечних харчових продуктів. Передбачається, що завдяки цьому та зростанню конкуренції серед виробників, відбудеться зниження цін на харчові продукти орієнтовно на 5–10 %.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Таблиця 5

№ п/п	Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
1	2	3	4	5	6	7
1	Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	201	1335	359708	350247	711491
2	Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,028	0,187	50,566	49,227	X

Таблиця 6

№ п/п	Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3	4
1	Альтернатива 1	Відсутні. Протягом останніх років відбувається нарощування обсягів виробництва основних видів харчових продуктів та покращання техніко-економічних показників виробничо-господарської діяльності підприємств, у галузі загострилися проблеми щодо проявів недобросовісної конкуренції. Державні органи контролю та нагляду не перевіряють товари, куплені у роздрібних торгових мережах, вони орієнтуються на перевірки великих підприємств. Це призводить до насичення ринку неякісною продукцією, а споживачі постійно зіштовхуються з низьким рівнем кваліфікації торгового персоналу, їхні дії спрямовані здебільшого на те, щоб продати товар, а не задовольнити потреби покупця.	Витрати, пов'язані зі знищенням неякісної та небезпечної продукції, компенсацією споживачу за обставини, які призвели до втрати здоров'я, душевної рівноваги, матеріальних благ
2	Альтернатива 2	Відсутні. Сьогодні без органічного поєднання заходів державного регулювання і підтримки на всіх рівнях управління з одночасним всебічним використанням внутрішніх резервів не обійтися. Відтак вигоди для суб'єктів господарювання відсутні.	Відсутні
3	Альтернатива 3	Оцінка кожного оператора ринку індивідуальна. Підприємець (виробник, перевізник, магазин) оцінюватиметься за ступенем ризику. Залежно від того, скільки оператор ринку набере балів за ступенем ризику, встановлюватиметься частота перевірок.	Витрати, пов'язані із запровадженням зазначеної постанови, у суб'єктів господарювання відсутні

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, проведено на прикладі підприємств, що займаються виробництвом та/або обігом харчових продуктів або кормів.

Показники витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства є орієнтовними.

Таблиця 7

№ п/п	Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
1	2	3
1	<p>Альтернатива 1</p> <p>Не визначені критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпеки та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини, та порядок визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.</p>	<p>За перший рік: 2 519 040</p> <p>За п'ять років: 2 519 040</p>
2	<p>Альтернатива 2</p> <p>Саморегуляція.</p>	<p>За перший рік: 2 519 040</p> <p>За п'ять років: 2 519 040</p>
3	<p>Альтернатива 3</p> <p>Визначені критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпеки та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини, та порядок визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.</p>	<p>За перший рік: 2 519 040</p> <p>За п'ять років: 2 519 040</p>

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Таблиця 8

№ п/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	2	3	4
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	1540,00 грн Орієнтовно 4 години в день працівник суб'єкта господарювання буде витрачати на підготовку відповідних матеріалів для перевірки (заробітна плата за місяць – 7114 грн (середня заробітна плата за видами економічної діяльності за серпень 2017 року: http://www.ukrstat.gov.ua/))	1540,00 грн
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення	–	–

Продовження таблиці 8

1	2	3	4
5	наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	–	–
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100,00 грн	100,00 грн
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	–	–
8	Інше (уточнити), гривень	–	–
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	1640,00 грн	1640,00 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1536,00 грн	1536,00 грн
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання)	2519040,00 грн	2519040,00 грн

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Таблиця 9

№ п/п	Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)

Таблиця 10

№ п/п	Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
1	2	3	4
	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)

Таблиця 11

№ п/п	Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5	6
1	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)

Таблиця 12

№ п/п	Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5	6
1	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірки, штрафні санкції, виконання рішень/приписів тощо)	1640,00 грн	-	1640,00 грн	1640,00 грн

Таблиця 13

№ п/п	Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5	6
1	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0,00 грн (витрати відсутні)		0,00 грн (витрати відсутні)	0,00 грн (витрати відсутні)

Таблиця 14

№ п/п	Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5
1	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	100,00 грн	0,00 грн	100,00 грн

Таблиця 15

№ п/п	Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5
1	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн

Таблиця 16

№ п/п	Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5	6
1	Інше:	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн	0,00 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Таблиця 17

№ п/п	Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3	4
1	Альтернатива 1	1	Не відповідає вимогам Закону та засад здійснення заходів державного нагляду (контролю).
2	Альтернатива 2	2	Не відповідає вимогам Закону, матимуть місце випадки недотримання норм Закону.
3	Альтернатива 3	4	Зазначений спосіб не порушує вимог Закону, є найбільш доцільним та дасть змогу врегулювати питання застосування заходів реагування на порушення Закону відповідно до вимог чинного законодавства.

Таблиця 18

№ п/п	Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4	5
1	Альтернатива 3	Оцінюючи підсумкові вигоди даної альтернативи, необхідно зазначити, що проблема буде вирішена у повному обсязі, оскільки	У суб'єктів господарювання витрати, пов'язані із запровадженням наведеної постанови: 2519040 грн (витрати за 1 рік),	Враховуючи оцінені у цій таблиці підсумкові витрати та вигоди, необхідно зазначити, що для вирішення проблеми найбільш виправданою та доцільною є

1	2	3	4	5
1		забезпечить реалізацію норм права та виконання вимог законодавства України, зокрема з питань застосування заходів реагування	2519040 грн (витрати за 5 років). У громадян витрати відсутні. У держави витрати, пов'язані із здійсненням перевірок: 1420400 грн (витрати за 1 рік для великих суб'єктів), 1420400 грн (витрати за 5 років для великих суб'єктів)	Альтернатива 3, тому що вона призведе до повного вирішення проблеми, визначеної розділом I аналізу регуляторного впливу
2	Альтернатива 2	Вигоди відсутні	Відсутні	Відсутність критеріїв оцінки у сфері охорони прав на сорти рослин має наслідком неможливість визначити чітку періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сферах безпеки харчових продуктів та ветеринарної медицини Держпродспоживслужбою, відповідно заходи нагляду (контролю) не зможуть проводитись

Продовження таблиці 18

1	2	3	4	5
3	Альтернатива 1	Вигоди цього способу відсутні, адже даний механізм не відповідає положенням Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	У громадян витрати відсутні. У суб'єктів господарювання теж відсутні	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, є неможливою. Адже, в першу чергу, наявність критеріїв є вимогою статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та не може бути проігнорована органом державної влади. Визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності, є складовою системи державного нагляду (контролю)

Таблиця 19

№ п/п	Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3	4
1	Альтернатива 3	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей	Ризики відсутні

1	2	3	4
2	Альтернатива 2	Існує вірогідність порушення вимог законодавства у сфері діючого законодавства	Ризики відсутні
3	Альтернатива 1	Вигоди цього способу відсутні. Проблема не вирішується	Ризики відсутні, проблема не вирішується

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми розроблено проект постанови, що дасть можливість затвердити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах безпеки харчових продуктів та ветеринарної медицини та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою, що дозволить:

- встановити єдині критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах безпеки харчових продуктів та ветеринарної медицини;

- визначати періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сферах безпеки харчових продуктів та ветеринарної медицини;

- зменшити кількість та частоту здійснення перевірок та чітко окреслити коло суб'єктів господарювання, які відносяться до високого, середнього та незначного ступеню ризику.

- здійснювати заходи державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою на принципах плановості й системності державного нагляду (контролю) та гарантувати державні інтереси у сферах безпеки харчових продуктів та ветеринарної медицини;

- виявляти та запобігати виникненню порушень вимог законодавства у сферах безпеки харчових продуктів та ветеринарної медицини.

У разі прийняття проекту постанови будуть встановлені чіткі, єдині та вичерпні вимоги до проведення заходів державного нагляду (контролю) у сферах безпеки харчових продуктів та ветеринарної медицини та забезпечено відповідність критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охорони прав на сорти рослин вимогам Закону.

Прийняття проекту постанови дасть можливість захистити державні інтереси у сферах безпеки харчових продуктів та ветеринарної медицини.

Заходи, які повинні здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта, – погодити зазначений проект постанови.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, проведено на прикладі підприємств, що займаються виробництвом та/або обігом харчових продуктів або кормів, показники витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва є орієнтовними.

Органи виконавчої влади (Держпродспоживслужба) не несуть додаткових витрат.

Здійснення витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи безперервність функціонування сфери безпечності харчових продуктів та ветеринарної медицини, проект постанови доцільно запроваджувати на необмежений термін, його дія буде постійною на термін дії Закону та залежать від змін у законодавстві України.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Прогнозовані значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання ним чинності.

Прогнозованими значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- розмір прямих надходжень до державного бюджету, пов'язаний із дією акта, – надходження не очікуються;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта – 771491.

Статистичні показники:

- кількість суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з виробництвом та/або обігом харчових продуктів, кормів, побічних продуктів тваринного походження, тварин, щодо яких будуть здійснені заходи державного нагляду (контролю) (існує ймовірність перевірки 60 відсотків суб'єктів господарювання від загальної кількості підконтрольних);

кількість оформлених уніфікованих форм актів (очікується 60 відсотків від загальної кількості підконтрольних об'єктів).

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект наказу, аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Держпродспоживслужби (<http://www.consumer.gov.ua/>), розділ Діяльність, підрозділ Обговорення проектів документів.

Час та кошти, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язані із виконанням вимог акта – орієнтовно чотири години в день, 10 днів, що еквівалентно 1540 грн за п'ять років, оскільки періодичність перевірок 60 відсотків суб'єктів господарювання відповідно до законодавства становить один раз на п'ять років.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінагрополітики шляхом обробки інформації, отриманої від Держпродспоживслужби. Будуть вивчатися порушення у сферах безпечності харчових продуктів та ветеринарної медицини щодо дотримання юридичними та фізичними особами вимог законодавства.

Базове відстеження здійснюватиметься до дня набрання чинності проекту постанови шляхом аналізу зауважень та пропозицій, які надійшли від фізичних та юридичних осіб до проекту постанови.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності постанови, але не пізніше ніж через два роки шляхом аналізу інформації, яка буде отримана в ході проведення планових перевірок Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 03.08.2017 до 30.08.2017.

Таблиця 20

№ п/п	Вид консультації: прями публічні консультації (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), прями інтернет-консультації (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	2	3	4
1	Інтернет-консультації із суб'єктами малого бізнесу щодо оцінки затрат, які він несе через запровадження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини	20	Обговорення, внесення окремих доповнень
2	Робоча зустріч із представниками профільних асоціацій	15	Обговорення, внесення окремих уточнень

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 709955, у тому числі малого підприємництва 359708 та мікропідприємництва 350247;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє 92 відсотки впливу.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 21

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	2	3	4	5
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів). Формула: кількість необхідних одиниць обладнання x вартість одиниці	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади	0	0	0

1	2	3	4	5
	чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати x на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) x оціночну кількість процедур обліку за рік) x кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) x кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) x кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання x кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)		0	
6	Разом, гривень. Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)		X	
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	709955	X	709955
8	Разом, гривень. Формула: відповідний стовпчик «разом» x кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 x рядок 7)		X	

1	2	3	4	5
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	3080 грн Працівник суб'єкта господарювання буде витратити на підготовку відповідних матеріалів для перевірки орієнтовно 4 години в день протягом 5 робочих днів (заробітна плата за місяць – 7114 грн (середня заробітна плата за видами економічної діяльності за серпень 2017 року: http://www.ukrstat.gov.ua))	0 орієнтовно 4 години в день 5 робочих днів	3080 грн
11	Процедури офіційного звітування. Формула: витрати часу x отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти, та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень. Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	3080	X	3080
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	709955	709955	709955
16	Разом, гривень. Формула: відповідний стовпчик «разом» x кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 x рядок 15)	2186661400	X	2186661400

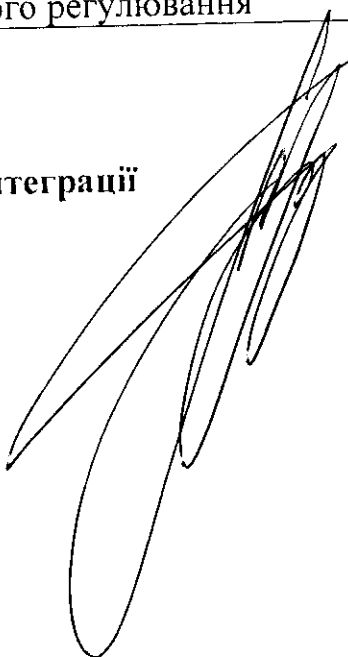
перебуває у сфері регулювання					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	80 годин (10 робочих днів по 8 годин)	2650 грн за 10 робочих днів. 265 грн за 1 робочий день серпня місяця 2017 року (33 грн за одну годину), з розрахунку 6100 грн за місяць (розмір посадового окладу головного спеціаліста державного органу (5900 грн) + розмір надбавки до посадового окладу за 9 ранг (200 грн) відповідно до постанови КМУ від 18 січня 2017 р. № 15 «Питання оплати працівників державних органів»).	1	1536	1 420 400
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	0	0	0	0	0
Разом за рік	80 годин (10 робочих днів по 8 годин)	2650 грн	1	1536	1 420 400
Сумарно за п'ять років	80 годин (10 робочих днів по 8 годин)	2650 грн	1	1536	1 420 400

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу)

Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	-	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	2 186 661 400	2 186 661 400
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	1 420 400	1 420 400
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2 188 081 800	2 188 081 800

**Заступник Міністра
з питань європейської інтеграції**



Ольга ТРОФІМЦЕВА

Додаток
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Таблиця 1

№ п/п	Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1	2	3	4	5	6	7
1	Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	80 годин (10 робочих днів по 8 годин)	2650 грн за 10 робочих днів. 265 грн за 1 робочий день серпня 2017 року (33 грн за одну годину), з розрахунку 6100 грн за місяць (розмір посадового окладу головного спеціаліста державного органу (5900 грн) + розмір надбавки до посадового окладу за 9 ранг (200 грн) відповідно до постанови КМУ від 18 січня 2017 р. № 15 «Питання оплати працівників державних органів»)	1	1536	1420400
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0

5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7	Інші адміністративні процедури (уточнити)	0	0	0	0	0
8	Разом за рік	80 годин (10 робочих днів по 8 годин)	2650 грн	1	1536	1 420 400
9	Сумарно за п'ять років	80 годин (10 робочих днів по 8 годин)	2650 грн	1	1536	1 420 400

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу)

Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 23

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За-п'ять років
1	2	3	4
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	–	–
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	–	–
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	2 186 661 400	2 186 661 400
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	1 420 400	1 420 400
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2 188 081 800	2 188 081 800

Заступник Міністра
з питань європейської інтеграції

Ольга ТРОФІМЦЕВА



МІНІСТЕРСТВО АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ
ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ

- ГОЛОВНА
- МІНІСТЕРСТВО
- ПРЕС-ЦЕНТР
- НОВИНИ
- ПІДТРИМКА АГРАРІВ
- РЕГУЛЯТОРНА ПОЛІТИКА
- ДЕРЖЗАКУПІВЛІ
- КОНТАКТИ

Моніторинг стану АПК | Програма розвитку АПК | Довідник добувної інфраструктури | Контроль за громадськістю | Унікальна інформація

Проекти постанов КМУ

Версія для друку 18.07.2018

Дата оприлюднення	Назва нормативно-правового акту	Додатки
05.07.2018	Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сферах безпеності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини та порядку визначення періодичності здійснення планових заходів державного контролю	<ul style="list-style-type: none"> Повідомлення про оприлюднен- Пояснювальна записка Аналіз регуляторного впливу