



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел.: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90  
E-mail: minregion@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна  
служба України**

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на виконання пункту 2 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України «Про енергетичну ефективність будівель», схваленого Кабінетом Міністрів України 09.08.2017 (протокол № 48), надсилає проект наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель» та просить погодити його у найкоротший термін.

**Додатки:**

1. Проект наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель» на 12 арк., в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка на 3 арк., в 1 прим.;
3. Аналіз регуляторного впливу на 6 арк., в 1 прим.;
4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк., в 1 прим.;
5. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення на 2 арк., в 1 прим.

234028

**Заступник Міністра**

**Л. ПАРЦХАЛАДЗЕ**

О. Рябова

Н. Кононова, 284 06 20

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України  
№27/16-6754 від 06.07.2018

Державна регуляторна служба України  
№ 9717/0/19-18 від 09.07.2018





МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

ДКУД \_\_\_\_\_

Н А К А З

\_\_\_\_\_ 2018

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про затвердження Методики  
визначення економічно  
доцільного рівня  
енергетичної ефективності  
будівель

Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» та пункту 8 Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 року № 197,

**НАКАЗУЮ:**

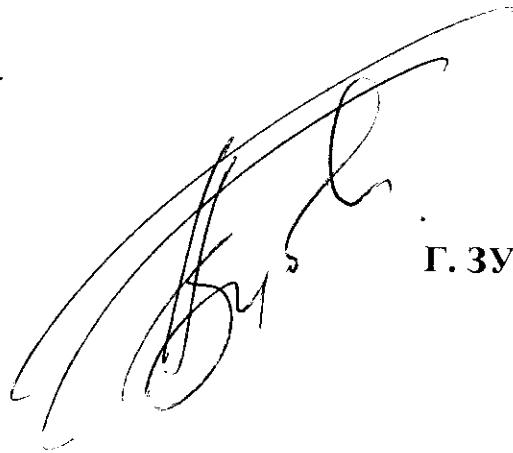
1. Затвердити Методику визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель, що додається.

2. Департаменту з питань проектування об'єктів будівництва, технічного регулювання та науково-технічного розвитку (О. Рябова) разом з Юридичним департаментом (О. Чепелюк) подати цей наказ в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра  
Л. Парцхаладзе.

**Віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр регіонального  
розвитку, будівництва та  
житлово-комунального  
господарства України**



**Г. ЗУБКО**

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства регіонального  
розвитку, будівництва та житлово-  
комунального господарства України

№ \_\_\_\_\_

**Методика визначення економічно доцільного рівня енергетичної  
ефективності будівель**

**I. Загальні положення**

1. Ця Методика встановлює механізм визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель з метою встановлення оптимального рівня мінімальних вимог до енергоефективності.

2. Терміни, що використовуються у цій Методиці, вживаються у таких значеннях:

витрати на викиди парникових газів – грошова оцінка екологічної шкоди, спричиненої викидами CO<sub>2</sub>, пов'язаними зі споживанням енергії в будівлях;

відновна вартість – інвестиції для заміни будівельного елемента з урахуванням розрахункового строку служби будівлі;

динаміка цін – зміни з часом цін на енергію, оплату праці персоналу, товари, технічне обслуговування та додаткові витрати, що можуть відрізнятися від рівня інфляції;

енергія з відновлюваних джерел – енергія з відновлюваних невикопних джерел енергії, а саме енергія сонячна, вітрова, аеротермальна, геотермальна,

гідротермальна, енергія хвиль та припливів, гідроенергія, енергія біомаси, газу з органічних відходів, газу каналізаційно-очисних станцій, біогазів;

еталонна будівля – будівля, яка відображає типову геометрію та системи будівлі, типові енергетичні характеристики огорожувальних конструкцій теплоізоляційної оболонки, інженерних систем будівлі, типову функціональність та типову структуру витрат з урахуванням характерних кліматичних умов та географічного розташування;

загальні витрати – сума поточного значення всіх витрат, включаючи початкові інвестиційні витрати, суму поточних витрат та відновної вартості (вказується на початковий рік), а також витрати на утилізацію, а для розрахунку на макроекономічному рівні також додаткові витрати на викиди парникових газів;

заходи з підвищення енергоефективності – комплекс заходів із забезпечення (підвищення рівня) енергетичної ефективності та/або заходів, що базуються на відновлюваних джерелах енергії, що застосовуються до еталонної будівлі;

кінцева вартість будівлі – сума залишкових вартостей будівлі та її елементів наприкінці розрахункового строку служби будівлі;

клас системи управління/регулювання – оцінений рівень впливу автоматизації будівель і технічного управління будівлею за енергоспоживанням будівлі;

коефіцієнт дисконтування – мультиплікативне число, яке використовується для перетворення грошового потоку, розрахованого відносно розрахункового строку служби будівлі, в його еквівалентне значення в початковій точці. Коефіцієнт дисконтування виводиться зі ставки дисконтування;

ліквідаційні витрати – витрати на заміну чи демонтаж елемента будівлі у зв'язку з впровадженням заходів підвищення енергоефективності;

початковий рік – це рік, на якому базується будь-який розрахунок та з якого визначається період розрахунку;

річні витрати – сума сплачених за певний рік поточних та періодичних витрат або відновної вартості;

розрахунковий строк служби будівлі – період часу, по відношенню до якого проводяться розрахунки;

ставка дисконтування – певна величина для порівняння вартості грошей у різний час, представлена в реальному виразі;

Інші терміни, використані у цій Методиці, вживаються у значеннях, визначених у законах України «Про енергетичну ефективність будівель», «Про регулювання містобудівної діяльності».

## **II. Визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель**

1. Процедура визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель та їх елементів включає такі етапи:

визначення еталонних будівель;

визначення заходів з підвищення енергоефективності, що оцінюються для еталонних будівель;

оцінка показників енергетичної ефективності для еталонних будівель із застосуванням визначених заходів з підвищення енергоефективності;

розрахунок дисконтованих загальних витрат протягом розрахункового строку служби будівлі.

2. Економічна доцільність різних рівнів мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель оцінюється шляхом обчислення витрат на заходи з підвищення енергоефективності протягом розрахункового строку служби будівлі.

3. Економічно доцільний рівень енергоефективності повинен перебувати в такому діапазоні рівнів ефективності, коли аналіз витрат та вигод для розрахункового економічного строку служби будівлі є позитивним. Економічна доцільність різних рівнів мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель оцінюється шляхом обчислення загальних витрат на заходи з підвищення енергоефективності протягом розрахункового строку служби будівлі.

Різниця між рівнем мінімальних вимог до енергоефективності та економічно доцільним рівнем може становити не більше ніж на 15%.

4. При визначенні економічно доцільного рівня енергоефективності враховуються:

розрахунковий строк служби будівлі та / або її елемента;

витрати на енергоносії, продукцію, системи;

технічне обслуговування, витрати на експлуатацію і оплату праці персоналу;

динаміка цін на енергоносії для планування витрат на паливо, що використовується для енергопостачання в будівлі;

ставка дисконтування, яка буде використовуватися як для макроекономічних, так і для фінансових розрахунків після проведення аналізу чутливості принаймні двох процентних ставок для кожного розрахунку.

5. Економічно доцільний рівень енергетичної ефективності визначається шляхом проведення фінансового та макроекономічного розрахунків, за результатами чого визначаються обґрунтування встановлення мінімальних вимог до енергоефективності.

6. Для оцінки надійності прийнятих вхідних даних при обчисленні економічно доцільного рівня енергоефективності проводиться аналіз чутливості результатів розрахунків та прогнозу щодо витрат з прийнятими припущеннями та прогнозами щодо, зокрема динаміки цін на енергію, змін ставки дисконтування, застосування інноваційних технологій та їх впливу на динаміку цін на енергію.

7. Для врахування відхилення річної ставки дисконтування, а також річних відхилень динаміки цін для будь-яких витрат, що розглядаються у складі річних витратах проводяться динамічні розрахунки згідно з ДСТУ Б EN 15459:2014 «Енергетична ефективність будівель. Процедура економічної оцінки енергетичних систем будівель» (EN 15459:2007, IDT) (далі – ДСТУ Б EN 15459).

8. На основі результатів розрахунків економічно доцільного рівня енергоефективності встановлюються або переглядаються мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель з метою досягнення оптимального співвідношення між досягнутим рівнем енергоефективності та витратами.

9. При розрахунку економічно доцільного рівня енергоефективності повинна забезпечуватись технологічна нейтральність та конкуренція заходів з підвищення енергоефективності протягом розрахункового строку служби будівлі або її елемента.

10. При проведенні розрахунків необхідно враховувати можливість технічного, екологічного та економічного застосування вискоелективних альтернативних джерел енергопостачання відповідно до Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».

11. Мінімальні вимоги та економічно доцільний рівень енергетичної ефективності будівель встановлюються для еталонних будівель, геометричні та теплотехнічні характеристики яких можуть бути аналогічними до тих, що проектуються та експлуатуються в Україні з урахуванням вимог до теплотехнічних характеристик огорожувальних конструкцій та вимог до енергетичної ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель відповідно до економічно доцільного рівня та диференціюються залежно від функціонального призначення будівель, висотності, виду будівельних робіт (нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт).

12. Еталонні будівлі визначаються на підставі статистичного аналізу національного будівельного фонду за параметрами геометрії, температурних зон експлуатації, структури енергетичних витрат, типів огорожувальних конструкцій, функціонального призначення будівель ефективності інженерних систем (у тому числі обладнання) будівель, внутрішніх і зовнішніх кліматичних умов та географічного розташування, конструктивної типології, і є репрезентативним.



13. Температурні зони України згідно з кількістю градусо-днів опалювального періоду регламентуються ДБН В.2.6-31:2016 «Теплова ізоляція будівель» (далі – ДБН В.2.6-31).

14. При визначенні еталонних будівель обов'язково враховуються такі категорії будівель: індивідуальні житлові будинки; багатоквартирні житлові будинки; громадські будівлі та споруди; будинки та споруди навчальних закладів. До розрахунку додатково можуть включатися інші категорії будівель з відповідним обґрунтуванням.

15. Для кожної категорії будівель за функціональністю проводиться розрахунок для однієї нової будівлі та двох будівель, що експлуатуються.

Допускається визначення еталонних будівель, що є репрезентативними для більш ніж однієї категорії будівель.

16. Показники енергетичної ефективності визначаються відповідно до частин першої статті 5 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».

17. При здійсненні розрахунку початкових інвестиційних витрат для еталонних будівель враховуються такі вимоги:

1) визначення вартості конструктивних рішень розраховується щодо теплоізоляційної оболонки будівлі з врахуванням вартості будівельних матеріалів та витрат на будівельні роботи;

2) розрахунок вартості конструктивних рішень виконується за ринковими цінами, визначеними на дату встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель;

3) визначення вартості інженерних систем розраховується щодо будівлі або визначеної її зони з врахуванням вартості матеріалів і виробів, вартості транспортних витрат та витрат на будівельно-монтажні роботи;

4) розрахунки економічних аспектів систем тепlopостачання та інших систем, які впливають на енергоспоживання будівлі виконуються згідно з ДСТУ Б EN 15459;

5) розрахунок вартості інженерних систем виконується за ринковими цінами, визначеними на дату встановлення мінімальних вимог до енергетичної ефективності будівель;

6) визначається нормативний строк служби будівлі в\або її елементів;

7) при розрахунку інвестиційних витрат для системи опалення приміщень включаються: обладнання для забезпечення тепловіддачі (радіатори; вбудовані системи (тепловіддача через підлогу, через стіни), електричні випромінювачі (радіатори, конвектори та випромінювачі зберігання зі своєю системою регулювання); обладнання для розподілу (тепловий пункт, насос(и) та балансувальні вентиля; електромонтаж для регуляторів; електромонтаж для електрогенераторів); устаткування генерації (котел або тепловий насос, або тепловий пункт з регулюванням та теплообмінником; сонячні колектори (комбіноване виробництво тепла та електроенергії, паливні батареї, бак-накопичувач); обладнання для регулювання (враховуються функції та продукти, необхідні для ефективного регулювання теплопостачання); додаткові елементи обладнання;

8) до розрахунку інвестиційних витрат для системи гарячого водопостачання включаються: обладнання щодо генерації (котел, тепловий насос, теплообмінник, електричний ємнісний водопідігрівач тощо); зберігання (допоміжний тепловий акумулятор); розподілу (трубопроводи, змішувальна арматура, термостатичний клапан тощо); регулювання (термостатичний клапан, змішувальна арматура, датчики температури); додаткові елементи обладнання;

9) до розрахунку інвестиційних витрат для системи вентиляції, включаються: обладнання для розподілу та подачі повітря (вентиляційні канали, вентилятори), регулювання та очищення (фільтри); додаткові елементи обладнання;

10) до розрахунку інвестиційних витрат для системи охолодження включаються: обладнання генерації (відносно теплопостачання або конкретного охолоджувача), зберігання (у разі потреби), розподілу (трубопроводи, балансувальні клапани), тепловіддачі та регулювання; додаткові елементи обладнання;

11) до розрахунку інвестиційних витрат для системи освітлення включаються: вид освітлення; відповідна система регулювання. При покращенні

природного освітлення приміщень розглядають захист від сонця та закриття отворів; додаткові елементи обладнання;

12) до розрахунку інвестиційних витрат для приєднання до енергопостачання включаються: ціна приєднання до енергетичної мережі; спеціальний захист на електрощиті; наявність резервуару для зберігання рідкого палива, газу або біомаси; додаткові елементи обладнання;

13) враховуються інші системи, які обумовлюють процеси із залученням енергії, що може бути відновлюваною для будівлі;

14) витрати на встановлення систем управління будівлями повинні враховуватися як специфічні витрати;

15) дані про витрати повинні бути ринковими (отриманими шляхом аналізу ринку) та узгодженими щодо місця та часу для інвестиційних витрат, експлуатаційних витрат, витрат на енергію та ліквідаційних витрат;

16) при встановленні показників енергетичної ефективності здійснюють розрахунки на макроекономічному рівні з додатковим визначенням вартості викидів парникових газів. Така вартість відображає грошову оцінку витрат на викиди CO<sub>2</sub>, що виникають внаслідок викидів парникових газів, у тонах CO<sub>2</sub> протягом розрахункового періоду;

17) обрахування витрат повинно враховувати вплив майбутніх очікуваних змін на інші витрати, крім витрат на енергію, а саме - заміну будівельних конструкцій та технологій у розрахунковому періоді та ліквідаційні витрати у відповідних випадках. При перегляді та оновленні розрахунків слід враховувати динаміку цін, включаючи залежність від інновацій та адаптацію технологій;

18) кінцева вартість будівлі визначається способом рівномірної амортизації початкових інвестицій до кінця розрахункового періоду, приведена на початок розрахункового періоду. Амортизаційний період визначається розрахунковим строком служби будівлі або її елементів. Залишкові ціни будівельних елементів підлягають перегляду стосовно вартості їх вилучення з будівлі в кінці розрахункового строку служби будівлі;

19) приймається, що розрахунковий строк служби будівлі становить не менш ніж 30 років;

20) при визначенні розрахункового строку служби будівельних елементів застосовується додаток А до ДСТУ Б EN 15459;

21) при проведенні макроекономічного розрахунку до складу витрат не включаються податки та збори, які підлягають оплаті відповідно до Податкового кодексу України;

22) при проведенні фінансового розрахунку до складу витрат включаються всі податки та збори, які підлягають оплаті відповідно до Податкового кодексу України;

23) загальні витрати на будівлі та елементи будівлі обчислюються шляхом додавання різних видів витрат і застосування до них ставки дисконтування за допомогою коефіцієнту дисконтування, з тим щоб виразити їх як вартість у початковому році плюс дисконтована кінцева вартість за формулою (1):

$$C_q(\tau) = C_1 + (\sum_{i=1}^{\tau} (C_{a,i} \times R_d) - V_{f,\tau}), \quad (1)$$

де  $\tau$  – розрахунковий період;

$C_q(\tau)$  – загальні витрати (відносно початкового року  $\tau=0$ ) за розрахунковий період;

$C_1$  – початкові інвестиційні витрати для здійснення заходів з підвищення енергоефективності;

$C_{a,i}$  – річна вартість здійснення заходів з підвищення енергоефективності протягом  $i$ -го року;

$V_{f,\tau}$  – кінцеве значення вартості здійснення заходів з підвищення енергоефективності наприкінці розрахункового періоду (дисконтоване до початкового року  $\tau=0$ );

$R_d(p)$  – ставка дисконту  $i$ -го року, що розраховується за формулою (2):

$$R_d(p) = \left( \frac{1}{1 + Rr/100} \right)^p, \quad (2)$$

де  $p$  – кількість років від початкового періоду;

$Rr$  – реальна дисконтна ставка;

24) дисконтна ставка, яка використовується у макроекономічному та фінансовому розрахунках, визначається після проведення аналізу чутливості для різних ставок;

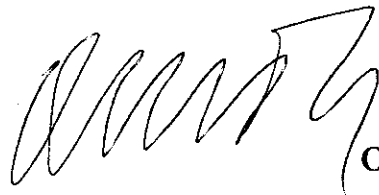
25) кінцева вартість повинна бути розрахована для елемента будівлі, який має більший строк експлуатації, ніж період розрахунку;

26) аналіз чутливості змін вартості будівлі та інженерних систем;

27) аналіз чутливості щодо прогнозів розміру цін на енергію повинен проводитися для всіх енергоносіїв, які значною мірою використовуються у будівлях;

28) для кожної еталонної будівлі потрібно порівняти загальні витрати, отримані в результаті розрахунків для різних заходів з енергоефективності. У тих випадках, коли результат розрахунків оптимальних витрат дає ті самі загальні витрати для різних рівнів енергетичних показників, встановлюються вимоги, що приводять до зменшення використання енергії, як основу для порівняння з існуючими мінімальними вимогами до енергоефективності.

**Директор Департаменту з питань  
проектування об'єктів будівництва,  
технічного регулювання та  
науково-технічного розвитку**



**О. Рябова**

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Методики визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель»**

Мета: визначення механізму розрахунку економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель

#### **1. Підстава розроблення проекту акта**

У пункті 4 частини першої статті 1 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» (далі – Закон) вказано, що економічно доцільний рівень енергетичної ефективності будівлі – це рівень енергетичної ефективності будівлі, за якого досягаються найнижчі витрати (у тому числі експлуатаційні та ліквідаційні витрати) протягом нормативних строків експлуатації будівлі (огороджувальних конструкцій, інженерних систем) з урахуванням вкладених інвестицій та доходу від генерації енергії (за технічної можливості інженерної системи).

Частиною четвертою статті 6 Закону передбачено, економічно доцільний рівень енергетичної ефективності будівель розраховується відповідно до методики визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівлі, розробленої з урахуванням вимог актів законодавства Європейського Союзу, Енергетичного Співтовариства, гармонізованих європейських стандартів у сфері енергетичної ефективності будівель та затвердженої центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері будівництва.

#### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Методики визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель» (далі – проект наказу) забезпечить виконання вимог Закону в частині встановлення механізму розрахунку економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель з метою встановлення оптимального рівня мінімальних вимог до енергоефективності.

#### **3. Суть проекту акта**

Проектом наказу пропонується встановити механізм розрахунку економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель та їх елементів, який включає такі етапи: визначення еталонних будівель; визначення заходів з підвищення енергоефективності, що оцінюються для еталонних будівель; оцінка показників енергетичної ефективності для еталонних будівель із застосуванням визначених заходів з підвищення енергоефективності; розрахунок дисконтованих загальних витрат протягом розрахункового строку служби будівлі.

#### **4. Правові аспекти**

Правовідносини у даній сфері регулюються Законом України «Про енергетичну ефективність будівель».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту наказу не потребує додаткових витрат із державного бюджету.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту наказу дозволить здійснювати розрахунки економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель і, як наслідок, встановлювати оптимальні і обґрунтовані мінімальні вимоги до енергоефективності будівель. Це, в свою чергу, дозволить власникам будівель порівнювати показники енергетичної ефективності власних будівель з встановленими мінімальними вимогами до енергоефективності будівель. За результатами порівняння власники зможуть впроваджувати заходи із підвищення рівня енергетичної ефективності будівель.

#### **7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери.

Проект наказу не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не вирішує концептуальні проблеми розвитку регіонів, а тому не потребує погодження з органами місцевого самоврядування.

Проект наказу не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується наукової та науково-технічної діяльності.

#### **8. Громадське обговорення**

Проект наказу розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону (<http://www.minregion.gov.ua>).

#### **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України, Державною регуляторною службою України.

#### **10. Правова експертиза**

Проект наказу підлягає державній реєстрації Міністерством юстиції України.

#### **11. Запобігання дискримінації**

Проект наказу не містить положень, які мають ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

## 12. Запобігання корупції

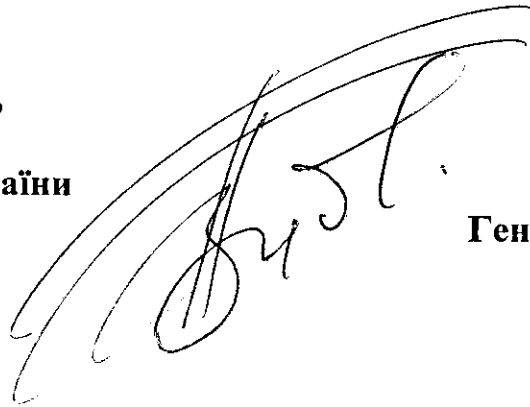
У проекті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

## 13. Прогноз результатів

Прийняття проекту наказу встановить механізм розрахунку економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель відповідно до вимог Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».

**Віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр регіонального розвитку,  
будівництва та житлово-  
комунального господарства України**

\_\_\_\_\_ 2018 р.



**Геннадій Зубко**



# АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження  
Методики визначення економічно доцільного рівня енергетичної  
ефективності будівель»

## I. Визначення проблеми

Одним із важливих зобов'язань України, як повноправного члена Енергетичного співтовариства, є імплементація у національне законодавство вимог Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС 2010/31/ЄС «Про енергетичну ефективність будівель» в рамках виконання ратифікованого Договору про заснування Енергетичного Співтовариства.

В Україні було відсутнє спеціальне законодавство в сфері забезпечення енергетичної ефективності будівель. Технічний стан переважної більшості існуючих будівель та їх інженерних систем не дозволяє забезпечувати належний та ощадливий рівень споживання енергетичних ресурсів при експлуатації будівель.

У зв'язку з цим Верховною Радою України прийнято Закон України «Про енергетичну ефективність будівель» (далі – Закон).

Відповідно до вимог цього Закону здійснюється сертифікація енергетичної ефективності будівель, тобто вид енергетичного аудиту, під час якого здійснюється аналіз інформації щодо фактичних або проектних характеристик огорожувальних конструкцій та інженерних систем будівель, оцінюється відповідність розрахункового рівня енергетичної ефективності встановленим мінімальним вимогам до енергетичної ефективності будівель та надаються рекомендації щодо підвищення рівня енергетичної ефективності будівель, що враховують місцеві кліматичні умови, є технічно та економічно обґрунтованими.

У пункті 4 частини першої статті 1 Закону вказано, що економічно доцільний рівень енергетичної ефективності будівлі – це рівень енергетичної ефективності будівлі, за якого досягаються найнижчі витрати (у тому числі експлуатаційні та ліквідаційні витрати) протягом нормативних строків експлуатації будівлі (огорожувальних конструкцій, інженерних систем) з урахуванням вкладених інвестицій та доходу від генерації енергії (за технічної можливості інженерної системи).

Частиною четвертою статті 6 Закону визначено, що економічно доцільний рівень енергетичної ефективності будівель розраховується відповідно до методики визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівлі, розробленої з урахуванням вимог актів законодавства Європейського Союзу, Енергетичного Співтовариства, гармонізованих європейських стандартів у сфері енергетичної ефективності будівель та затвердженої центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері будівництва.

З огляду на вищевикладене, Мінрегіоном розроблено проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Методики визначення економічно

доцільного рівня енергетичної ефективності будівель» (далі – регуляторний акт) основною ціллю якого є врегулювання питання щодо встановлення механізму визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель з метою встановлення оптимального рівня мінімальних вимог до енергоефективності.

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

**Основними групами, на які проблема справляє вплив, є**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	ні
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання,	-	ні
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	ні

## II. Цілі державного регулювання

Регуляторний акт встановить механізм визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель з метою встановлення оптимального рівня мінімальних вимог до енергоефективності.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Спосіб є неприйнятним, оскільки не відповідає вимогам Закону
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Затвердження регуляторного акта забезпечить виконання вимог Закону в частині встановлення механізму визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель з метою встановлення оптимального рівня мінімальних вимог до енергоефективності

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки дана	Відсутні

Залишити ситуацію без змін	ситуація призведе до прогалини у законодавстві, відсутності чіткого механізму розрахунку визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель	
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Забезпечення правового регулювання відносин щодо розрахунку економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель	Витрати пов'язані із проведення розрахунку економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	4	Не допускає правової прогалини у чинному законодавстві та повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент	Відсутні	Відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін

ситуації без змін			проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Забезпечення правового регулювання відносин щодо розрахунку економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель; реалізацію регуляторних функцій держави; недопущенні правової прогалини у чинному законодавстві; для громадян і суб'єктів господарювання – відсутності правової прогалини у чинному законодавстві	Витрати пов'язані із проведенням розрахунку економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель.  Громадяни чи суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких матеріальних та інших обов'язкових витрат	У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, усувається прогалина у чинному законодавстві

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишити ситуацію без змін	Продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Не допускає прогалини у чинному законодавстві та повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми	Ризики відсутні

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання визначеної проблеми можливо шляхом прийняття цього регуляторного акта.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи, як інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та мережі Інтернет, проведення нарад, зокрема, з громадськими організаціями, представниками вищих навчальних закладів або саморегулювальних організацій у сфері енергетичної ефективності з метою доведення до їх відома суті основних положень регуляторного акта.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва не передбачаються.

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які повинні проваджувати або виконувати вимоги регуляторного акту, оцінюється вище середнього.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект.

Термін набрання чинності регуляторним актом – після його офіційного опублікування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, грн. – не прогнозуються;

отримання результатів розрахунків економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель з метою встановлення оптимального рівня мінімальних вимог до енергоефективності;

кількість будинків, на яких проведені розрахунки економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель з метою встановлення оптимального рівня мінімальних вимог до енергоефективності.

Цифрове значення вказаних показників наразі є непрогнозованим оскільки законодавством України вперше запроваджується такий розрахунок економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель, а тому статистичні показники відсутні.

Проект регуляторного акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону за адресою: <http://www.minregion.gov.ua>.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження здійснюватиметься з дня набрання чинності регуляторного акта шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб;

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше ніж через два роки шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних на основі вищевказаних показників результативності дії регуляторного акта;

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінрегіоном за допомогою статистичного методу, шляхом аналізу даних отриманих від суб'єктів господарювання на яких поширюється дія регуляторного акта.

**Перший заступник Міністра  
регіонального розвитку, будівництва  
та житлово-комунального  
господарства України**



**В'ячеслав НЕГОДА**

\_\_\_\_\_ 2018 р.

**Повідомлення про оприлюднення  
проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики визначення  
економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель»**

**1. Розробник:**

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

**2. Стислий виклад змісту проекту регуляторного акта:**

Проект наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики визначення енергетичної ефективності будівель», розроблений на підставі Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» та у відповідності до вимог Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС 2010/31/ЄС, актів законодавства Європейського Союзу, Енергетичного співтовариства, гармонізованих європейських стандартів у сфері енергетичної ефективності будівель та інших.

Проектом акта передбачається встановити економічно доцільний рівень енергетичної ефективності будівель з метою визначення оптимального рівня витрат.

**3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:**

Проект регуляторного акта, аналіз регуляторного впливу та пояснювальна записка до нього буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінрегіону ([www.minregion.gov.ua](http://www.minregion.gov.ua)).

**4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:**

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

**5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:**

Мінрегіон:

Адреса: 01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9

Електронна адреса: [kononovaNV@minregion.gov.ua](mailto:kononovaNV@minregion.gov.ua), тел. 284-06-20,  
тел/факс 278-83-90

Державна регуляторна служба України:

Адреса: 01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 285-05-55,  
факс 254-43-93

[inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua).

Зауваження та пропозиції надсилати електронною та звичайною поштою.

---





Пошук

ПРО МІНІСТЕРСТВО НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ НОРМАТИВНО-ПРАВОВА БАЗА ДЕРЖАВНІ ЗАКУПІВЛІ ПРЕС-ЦЕНТР ПРИЙМАЛЬНЯ ДЕЦЕНТРАЛІЗ.

Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів > Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель»

Пошук по нормативній базі

Регуляторна політика

Інформація про здійснення Міністерством регуляторної діяльності

Відстеження результативності

План діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів

Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів

Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу

Громадське обговорення

Нормативно-правові та інші акти

Нове в законодавстві

# Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель»

13.06.2018

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики визначення економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель»

## 1. Розробник:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

## 2. Стислий виклад змісту проекту регуляторного акта:

Проект наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики визначення енергетичної ефективності будівель» розроблений на підставі Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» та у відповідності до вимог Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС 2010/31/ЄС, актів законодавства Європейського Союзу, Енергетичного співтовариства, гармонізованих європейських стандартів у сфері енергетичної ефективності будівель та інших.

Проектом акта передбачається встановити економічно доцільний рівень енергетичної ефективності будівель з метою визначення оптимального рівня витрат.

## 3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект регуляторного акта, аналіз регуляторного впливу та пояснювальна записка до нього буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінрегіону ([www.minregion.gov.ua](http://www.minregion.gov.ua)).

## 4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

## 5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Мінрегіон:



Адреса: 01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9

Електронна адреса: [konopovaNV@minregion.gov.ua](mailto:konopovaNV@minregion.gov.ua), тел. 284-06-20,

тел/факс 278-83-90

Державна регуляторна служба України:

Адреса: 01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 285-05-55,

факс 254-43-93

[inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua).

Зауваження та пропозиції надсилати електронною та звичайною поштою.

## КОНТАКТИ

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9

(юридична адреса)

03150, м. Київ, вул. Ділова, 24

Загальний відділ: (044) 284-05-54, 284-05-51,

278-82-90 (факс)

[minregion@minregion.gov.ua](mailto:minregion@minregion.gov.ua)

Відділ по роботі із зверненнями громадян та  
забезпечення доступу до публічної інформації  
(044) 284-05-29, 278-63-08, 284-05-53  
[zapyt@minregion.gov.ua](mailto:zapyt@minregion.gov.ua)

Прес-служба Міністерства  
(044) 590-47-96 (тел/факс), 590-47-95  
[press@minregion.gov.ua](mailto:press@minregion.gov.ua)

## ВАЖЛИВІ ІНФОРМАЦІЙНІ РЕСУРСИ

Президент України

Верховна Рада України

Урядовий портал

Національне агентство з питань запобігання корупції

Геопортал «Адміністративно-територіальний устрій Укра

Децентралізація влади

Держархбудінспекція

Державний фонд сприяння молодіжному житловому  
будівництву

Держенергоефективності України

Угода мерів

Урядова "гаряча лінія"

Громадська рада при Мінрегіоні

Веб-ресурс «Відкрите просторове планування» (pMap)