



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Шполянська міська рада
об'єднаної територіальної
громади
Черкаської області
вул. Лозуватська, 59,
м. Шпола,
Черкаська область, 20603

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення податку на майно (в частині транспортного податку) на території Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 4), «Про встановлення орендної плати за землю на території Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 5) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади від 25.05.2018 № 01-41/664.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійних комісії з питань планування, бюджету та фінансів, з питань екології, охорони довкілля та регулювання земельних відносин, з питань



забезпечення законності та правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проекти рішень не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема, в наступному.

Щодо проекту рішення 1

Пропонуємо, пункти 2.1 та 2.2 розділу 2 проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу з урахуванням вимог підпунктів 1) та 2) пункту 291.4 статті 291 Кодексу, якими визначено розподіл суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, на групи платників єдиного податку.

Крім того, ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп встановлено Кодексом та не потребують встановлення місцевими радами, а відповідно і визначення обов'язкових елементів. Враховуючи зазначене, пропонуємо розділи 2 та 3 проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог Кодексу.

Щодо проекту рішення 2

1) Додатком 1 до проекту рішення 2 пропонується встановити ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в тому числі для будівель: промисловості, навчальних закладів та інших.

Підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які не є об'єктом оподаткування. Таким чином, додаток 1 до проекту рішення 2 пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 266 Кодексу.

2) Додатком 2 до проекту рішення пропонується встановити пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу.

Разом з тим, в зазначеній таблиці, серед іншого, визначені об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які не є об'єктом оподаткування відповідно до пункту 266.2 статті 266 Кодексу. Пропонуємо, додаток 2 до проекту рішення 2 привести у відповідність до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу.

Щодо проекту рішення 3

1) Підпунктом 2) пункту 1 проекту рішення 3 передбачається встановити пільги для фізичних та юридичних осіб зі сплати земельного податку, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу. Пропонуємо, узгодити між собою назву проекту рішення 3 та положення, які цим проектом регулюються.

2) Додатком 1 до проекту рішення 3 пропонується встановити ставки земельного податку. Статтею 274 Кодексу визначено розмір ставок земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), серед іншого, для земель загального користування – не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки. Таким чином, пропонуємо код 18 додатку 1 до проекту рішення 3 привести у відповідність до статті 274 Кодексу.

3) Пропонуємо, у додатку 1 до проекту рішення 3 уточнити місцезнаходження земельних ділянок, для яких визначаються ставки земельного податку, оскільки, відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки у межах населеного пункту складає 1 (один) метр квадратний (кв. метр), а за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

4) Пропонуємо, додаток 2 до проекту рішення 3 привести у відповідність до статей 281-282 Кодексу.

Щодо проекту рішення 4

Проектом рішення 4 передбачається встановити податок на майно (в частині транспортного податку) на території Шполянської міської ради Черкаської області.

Відповідно до вимог статті 1 Закону проект рішення Шполянської міської ради Черкаської області «Про встановлення податку на майно (в частині транспортного податку) на території Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених цим Законом.

Щодо проекту рішення 5

Пунктом 1 проекту рішення 5 передбачається встановити орендну плату за земельні ділянки державної та комунальної власності.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до абзацу першого пункту 288.1., абзацу четвертого пункту 288.1. статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Договір оренди земель державної і комунальної власності укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Пунктом 288.4. статті 288 Кодексу визначено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Типовий договір оренди землі затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 «Про затвердження Типового договору оренди землі» (далі - типовий договір), яким визначено основні вимоги до укладання такого договору та встановлено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахуванням їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством, за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що

заповнюються під час укладання або зміни умов договору оренди чи продовження його дії.

Форми розрахунку розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких не проведена, і за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких проведена, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

Пунктом 9 типового договору встановлено, що розмір орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності вноситься у грошовій формі із зазначенням відсотків суми нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Положеннями статті 288 Кодексу визначено граничні розміри орендної плати за земельні ділянки, в тому числі і за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Таким чином, діючим законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового врегулювання, зокрема прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення розміру орендної плати за землі сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення, не передбачено.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи зазначене, проект рішення 5 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проектів рішень в цілому

Відповідно до статті 7 Кодексу, пропонуємо визначити у проектах рішень 2 і 3 обов'язкові елементи податків (ставки податків та пільги з їх сплати визначені), не визначені проектами рішень.

Підсумовуючи вищенаведене, проекти рішень 1, 2, 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності — відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3

Аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3 (далі - АРВ), зокрема їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного

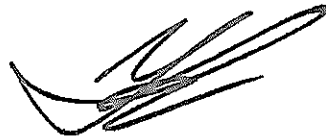
акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика), яка є обов'язковою під час підготовки проектів регуляторних актів.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю в них усієї необхідної інформації та розрахунків розробником не доведена відповідність проектів рішень 1, 2, 3 принципам державної регуляторної політики, таким як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади Черкаської області «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади на 2019 рік», «Про встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) на території Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади на 2019 рік», «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Шполянської міської ради об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням зазначених пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА