



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 18.06.2018 № 5777/0/20-18
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Андріївської селищної ради
Бердянського району
Запорізької області**

вул. Праці, 31, смт Андріївка,
Бердянський район,
Запорізька область, 71140

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Андріївської селищної ради Бердянського району Запорізької області «Про затвердження єдиного податку на території Андріївської селищної ради» та «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Андріївської селищної ради» (далі – Проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Андріївської селищної ради Бердянського району Запорізької області без дати та номеру.

За результатами проведеного аналізу Проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Андріївської селищної ради з соціально-економічних питань та комунальної власності та аналізів регуляторного впливу (далі – АРВ) до Проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І.Щодо Проектів рішень в цілому

Пунктом 3 Проектів рішень передбачається оприлюднити рішення на сайті селищної ради не пізніш як у десятиденний строк після прийняття рішення.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в **друкованих** засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах



масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Однак, органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додатково оприлюднити рішення про встановлення місцевих податків і зборів у будь-який інший спосіб, в тому числі, у мережі Інтернет.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо пункт 3 Проектів рішень привести у відповідність до вимог статті 12 Закону .

II. Щодо проекту рішення «Про затвердження єдиного податку на території Андріївської селищної ради» (далі – Проект рішення 1)

1. Пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом (підпункт 12.3.1. пункту 12.3 статті 12 ПКУ).

Згідно з підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 цього Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII цього Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

У зв'язку з чим, пропонуємо в Проекті рішення 1 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 ПКУ або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини статті та розділи), якими вони вже встановлені.

2. Статтею 293 ПКУ передбачено повноваження місцевим радам встановлення ставок єдиного податку для платників першої та другої груп.

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 ПКУ, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Отже, ПКУ не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки та визначати обов'язкові елементи для платників третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

Ставки для платників податку третьої та четвертої груп є фіксованими та встановлені нормами ПКУ і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

При цьому, пропонуємо, в проекті Положення про єдиний податок визначити розміри ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 ПКУ в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до Проекту рішення 1.

Враховуючи вищевикладене, Проекти рішень не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

III. Щодо аналізів регуляторного впливу до Проектів рішень, зазначаємо про їх не повну відповідність вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика), зокрема в наступному.

Так, у розділах I «Визначення проблеми» АРВ до Проектів рішень розробник, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише словесним описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності, оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

Разом з тим, в АРВ до Проектів рішень відсутнє будь-яке обґрунтування запропонованих розмірів ставок податків, зокрема, не наведено алгоритм визначення їх розмірів.

Також, потребують доопрацювання розділи АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта», які не містять прогнозних значень показників результативності регуляторних актів на 2019 рік, що не відповідає вимогам Методики.

Окремо звертаємо увагу, що по всьому тексту АРВ числові дані розраховувались для податків на 2018 рік, і в розділі 7 АРВ, зазначено, що проект нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на 2018 рік, що не узгоджується з пунктам 4 та 6 Проектів рішень.

Таким чином, АРВ до Проектів рішень потребує суттєвого доопрацювання відповідно до вимог Методики, ПКУ та Закону.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до Проектів рішень, зокрема з відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних та

розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність Проектів рішень вимогам статті 4 Закону, а саме принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Андріївської селищної ради Бердянського району Запорізької області «Про затвердження єдиного податку на території Андріївської селищної ради» та «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Андріївської селищної ради» у відповідність до вимог діючого законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до Проектів рішень - у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.1015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.ЛЯПІНА