



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Бердянської міської рада
Запорізької області**
пл. Єдності, 2,
м. Бердянськ,
Запорізька область, 71118

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Бердянської міської ради Запорізької області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська на 2019 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська на 2019 рік» (далі – проект рішення 2) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області від 18.05.2018 № 05-3357/36.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Бердянської міської ради з питань реалізації державної регуляторної політики, підприємницької діяльності та управління комунальною власністю та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо Проектів рішень вцілому

Пунктом 7 проекту рішення 1 та пунктом 4 проекту рішення 2 передбачається оприлюднити дані рішення в засобах масової інформації не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації,

Державна регуляторна служба України

ВІХ №5769/0/20-18 від 18.06.2018



визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Однак, органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додатково оприлюднити рішення про встановлення місцевих податків і зборів у будь-який інший спосіб, в тому числі, у мережі Інтернет.

Враховуючи вищезазначене пропонуємо проекти рішень привести у відповідність до вимог статті 12 Закону.

Щодо проекту рішення 1

Підпунктом 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) визначено виключний перелік об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, яка не є об'єктом оподаткування.

Враховуючи вимоги ПКУ, пропонуємо при встановленні ставок податку в додатку 1 до проекту рішення 1 врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 ПКУ і виключити з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

Щодо проекту рішення 2

ПКУ регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Відповідно до статті 293.2 ПКУ, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Отже, ПКУ не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки та визначати обов'язкові елементи для платників третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

Таким чином, пропонуємо виключити підпункт 1.1.3 пункту 1.1 з проекту рішення 2.

Враховуючи вищезазначене, проекти рішень не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Таким чином, проекти рішень потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог ПКУ та Закону.

Щодо аналізів регуляторного впливу (далі - АРВ) до проектів рішень

Надані розробником АРВ до проектів рішень не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Під час проведення Тестів малого підприємництва АРВ до проектів рішень (далі - М-тест) розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва деталізацію бізнес-процесів, а саме в пунктах 3 М-тесту відсутній розрахунок «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва. Такими витратами є сплата податків за встановленими міською радою ставками.

Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Бердянської міської ради Запорізької області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська на 2019 рік» та «Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПИНА