



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Вербівська сільська рада
Пологівського району
Запорізької області
вул. Миру, 163 с. Вербове,
Пологівський район,
Запорізька область, 70633

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області від 16.05.2018 № 200/02-01-33.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Вербівської сільської ради з питань реалізації державної регуляторної політики, охорони навколишнього середовища і регулювання земельних відносин та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Однак, окремі положення проекту рішення не узгоджуються з вимогами ПКУ та потребують приведення у відповідність до вимог ПКУ, та/або виключення, як такі, що не передбачені вимогами ПКУ.

Державна регуляторна служба України

ВМХ №5757/0/20-18 від 18.06.2018



1. Підпунктом 1.4 пункту 1 проекту рішення встановлюється єдиний податок, згідно з додатком 4 (далі - додаток 4).

Відповідно до статті 293.2 ПКУ, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Отже, ПКУ не встановлено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки та визначати обов'язкові елементи для платників третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо виключити з додатку 4 до проекту рішення ставки єдиного податку та обов'язкові елементи для платників третьої та четвертої груп.

2. Пунктом 2 проекту рішення встановлюються ставки та пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік на території Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області, згідно з додатками 5, 6 (далі - додаток 5 та додаток 6).

Підпунктом 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 ПКУ визначено виключний перелік об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які не є об'єктом оподаткування.

Враховуючи вимоги ПКУ, пропонуємо при встановленні ставок податку в додатку 5 до проекту рішення врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 ПКУ і виключити з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

Додатком 6 проекту рішення встановлюються пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

Зазначеним пунктом ПКУ встановлюються окремі вимоги (критерії) до визначення органами місцевого самоврядування пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, але не самі пільги.

Водночас, пунктом 266.4 статті 266 ПКУ встановлюються і інші вимоги (критерії), які повинні бути враховані при встановленні пільг, а саме:

а) підпунктом 266.4.1. пункту 266.4 статті 266 ПКУ встановлено, що база оподаткування об'єкта/об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток, що перебувають у власності фізичної особи - платника податку, зменшується:

- для квартири/квартир незалежно від їх кількості - на 60 кв. метрів;
- для житлового будинку/будинків незалежно від їх кількості - на 120 кв. метрів;

б) підпунктом 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ встановлено, що пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової

та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.

Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.

в) підпунктом 266.4.3. пункту 266.4 статті 266 ПКУ встановлено, що пільги з податку, передбачені підпунктами 266.4.1 та 266.4.2 цього пункту, для фізичних осіб не застосовуються до: об'єкта/об'єктів оподаткування, якщо площа такого/таких об'єкта/об'єктів перевищує п'ятикратний розмір неоподатковуваної площі, встановленої підпунктом 266.4.1 цього пункту; об'єкта/об'єктів оподаткування, що використовуються їх власниками з метою одержання доходів (здаються в оренду, лізинг, позичку, використовуються у підприємницькій діяльності).

Отже, з огляду на зазначене пропонуємо додаток 6 до проекту рішення привести у відповідність до вимог підпунктів 266.4.1- 266.4.3. пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

3. Пунктом 3 проекту рішення встановлюються ставки та пільги із сплати земельного податку на 2019 рік на території Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області, згідно з додатками 7, 8 (далі – додаток 7 та додаток 8).

Відповідно до пункту 284.1. статті 284 ПКУ, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Статтями 281-282 ПКУ встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, а статтею 283 ПКУ визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Пропонуємо у додатку 7 до проекту рішення, при встановленні розмірів ставок земельного податку врахувати вимоги статей 282, 283 ПКУ.

Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 14.1.130. пункту 14.1 статті 14 ПКУ, одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Таким чином, пропонуємо в проекті рішення зазначити одиниці виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

Крім того, додаток 8 до проекту рішення, яким пропонується встановити пільги зі сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку в розмірі 100%, пропонуємо привести у відповідність до вимог статей 281-282 ПКУ, якими визначено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, які звільняються від сплати земельного податку.

Пунктом 6 проекту рішення передбачається забезпечити опублікування цього рішення шляхом розміщення на дошці оголошення Вербівської сільської ради у адміністративному приміщенні та офіційному сайті Вербівської сільської ради.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Однак, органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додаково оприлюднити рішення про встановлення місцевих податків і зборів у будь-який інший спосіб, в тому числі, у мережі Інтернет.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо пункт 6 проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 12 Закону.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення

Наданий АРВ до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У пункті 2 Тесту малого підприємництва АРВ до проекту рішення (далі – М - Тест) розробник зазначив дані (93,7%) питомої ваги суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, які, в свою чергу, відрізняються від зазначених в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ до проекту рішення (100 %).

При визначенні у пункті 3 М – Тесту оцінки вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування розробником у рядку 15 застосовано кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (1 суб'єктів малого підприємництва), яка відрізняється від кількості зазначеної в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ до проекту рішення (15 суб'єктів малого підприємництва).

Таким чином, АРВ до проекту рішення потребує перерахунку та приведення до вимог Методики.

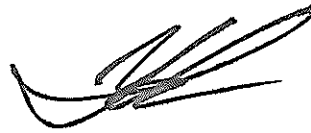
Вищезазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта

максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2019 рік» у відповідність до вимог діючого законодавства України з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА