



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Веселівська селищна рада
Веселівського району
Запорізької області**

вул. Центральна, 162,
смт Веселе, Веселівський район,
Запорізька обл., 72202

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Веселівської селищної ради Веселівського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Веселівської селищної територіальної громади на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Веселівської селищної територіальної громади на 2019 рік», «Про встановлення ставок єдиного та транспортного податків на території Веселівської селищної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Веселівської селищної ради Веселівського району Запорізької області від 31.05.2018 № 02-01-17/1630.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Веселівської селищної ради з питань здійснення Веселівською селищною радою, їх виконавчими органами та селищним головою державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проектів рішень в цілому

1. Пунктом 12.3. статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом



формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ (підпункт 12.3.1. пункту 12.3. статті 12 ПКУ).

Згідно з підпунктом 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 ПКУ, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Пропонуємо у проектах рішень визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 ПКУ або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини статті та розділи), якими вони вже встановлені для кожного місцевого податку чи збору.

2. Проектами рішень передбачається оприлюднити рішення в засобах масової інформації або в інший можливий спосіб.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону, регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Однак, органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додатково оприлюднити рішення про встановлення місцевих податків і зборів у будь-який інший спосіб, у тому числі, у мережі Інтернет.

Отже, пропонуємо забезпечити оприлюднення проектів рішень у друкованих засобах масової інформації, відповідно до вимог Закону.

Щодо проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Веселівської селищної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 1)

Підпунктом 1) пункту 1 проекту рішення 1 передбачається встановити ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно з додатком 1.

Підпунктом 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 ПКУ визначено виключний перелік об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які не є об'єктом оподаткування.

Враховуючи вимоги ПКУ, пропонуємо при встановленні ставок податку у додатку 1 до проекту рішення 1 врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 ПКУ, виключивши з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

Щодо проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Веселівської селищної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 2)

Підпунктом 1) пункту 1 проекту рішення 2 передбачається встановити ставки земельного податку згідно з додатком 1.

Відповідно до пункту 284.1. статті 284 ПКУ, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Статтями 281-282 ПКУ встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, а статтею 283 ПКУ визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення 2, при встановленні розмірів ставок земельного податку, врахувати вимоги статей 282 та 283 ПКУ.

Крім того, додаток 2 до проекту рішення 2, яким пропонується встановити пільги зі сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб в розмірі 100%, вимагає приведення у відповідність до вимог статті 282 ПКУ, якою визначено вичерпний перелік юридичних осіб, які звільняються від сплати земельного податку та статті 283 ПКУ, якою визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 14.1.130. пункту 14.1. статті 14 ПКУ, одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Таким чином, пропонуємо у проекті рішення 2 зазначити одиниці виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

Щодо проекту рішення «Про встановлення ставок єдиного та транспортного податків на території Веселівської селищної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 3)

Відповідно до пункту 293.2. статті 293 ПКУ, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру **прожиткового мінімуму**;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру **мінімальної заробітної плати**.

Пропонуємо пункт 2 проекту рішення 3 привести у відповідність до вимог пункту 293.2. статті 293 ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо розроблених аналізів регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ), зазначаємо про їх не повну відповідність вимогам Методики

проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика), зокрема в наступному.

Відповідно до пункту 13 Методики, результати проведення АРВ викладаються письмово, згідно з додатком 1 до Методики.

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема: визначити причини її виникнення; оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб; визначити основні групи, на які вона справляє вплив; обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Натомість, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема принципу доцільності, оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

У розділі VII «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ 3 зазначено, що проект нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на 2018 рік, а в АРВ 2 зазначено, що строк дії акта – до повторного відстеження (проводиться через один рік), з подальшим продовженням чи внесенням відповідних змін, при цьому, не враховані вимоги статті 12 ПКУ, якою задекларовано, що місцеві податки та збори встановлюються лише на один бюджетний рік.

Також, потребують доопрацювання розділи «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ 2 та 3, які не містять обов'язкових прогнозних значень показників результативності регуляторних актів щодо розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог актів, що не дозволяє у подальшому проводити дослідження результативності актів щодо цих витрат.

Також, в АРВ відсутнє будь-яке обґрунтування запропонованих розмірів ставок податків, зокрема не наведено алгоритм визначення їх розмірів, а порівняльного аналізу діючих ставок та ставок, що передбачається затвердити проектами рішень, а в АРВ 1 відсутній М-тест.

Крім того, звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків і зборів для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цих рішень, розрахунок витрат на перевірки, витрат пов'язаних із веденням обліку та поданням звітності державним органам, бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування збору не здійснюється, оскільки встановлені нормами ПКУ.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень вимогам статті 4 Закону, а саме принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Веселівської селищної ради Веселівського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Веселівської селищної територіальної громади на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Веселівської селищної територіальної громади на 2019 рік», «Про встановлення ставок єдиного та транспортного податків на території Веселівської селищної територіальної громади на 2019 рік» у відповідність до вимог діючого законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.1015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

В.о. Голови Державної
регуляторної служби України



В. ЗАГОРОДНІЙ