



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Департамент архітектури
та містобудування

Запорізької міської ради

вул. Зеленського, 3, м. Запоріжжя, 69037

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури м. Запоріжжя» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Департаменту архітектури та містобудування Запорізької міської ради від 22.06.2018 № 577/18.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Запорізької міської ради з питань регуляторної політики, розвитку підприємництва, торгівлі, послуг та захисту прав споживачів, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інженерно – транспортної та соціальної інфраструктури м. Запоріжжя (далі – проект Порядку). Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити форму договору про пайову участь замовника у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури м. Запоріжжя (далі – проект договору).

Відповідно до частини першої статті 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі - Закон № 3038-VI) порядок залучення, розрахунок розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до Закону № 3038-VI.



Таким чином, органам місцевого самоврядування визначені повноваження стосовно встановлення порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

1. Відповідно до частини восьмої статті 40 Закону № 3038-VI розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту визначається протягом десяти робочих днів з дня реєстрації органом місцевого самоврядування звернення замовника про укладення договору про пайову участь та доданих до нього документів, що підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками.

Отже, пропонуємо пункти 3.5 та 4.3 проекту Порядку привести у відповідність до вимог частини восьмої статті 40 Закону № 3038-VI та виключити з переліку документів, що додаються до заяви про укладення договору про пайову участь документи, що не передбачені Законом № 3038-VI, а також іншими законодавчими актами.

2. Разом з тим, пропонуємо передбачити у проекті Порядку, що у разі зміни замовника, розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту зменшується на суму коштів, сплачених попереднім замовником відповідно до укладеного ним договору про пайову участь (частина восьма статті 40 Закону № 3038-VI).

3. Пропонуємо виключити пункт 6.11 з проекту Порядку, як такий, що не передбачений вимогами Закону № 3038-VI.

4. Також, пропонуємо виключити з проекту Порядку пункти 3.7-3.8, 4.6, 5.3-5.5, 7.2-7.5, 9.1, як такі, що не стосуються проекту рішення по суті.

5. Пунктом 3 проекту рішення визначено, що Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інженерно - транспортної та соціальної інфраструктури м. Запоріжжя, затверджений даним рішенням, набирає чинності з моменту оприлюднення цього рішення, крім пункту 3.4 Порядку, який набирає чинності з 01.01.2021.

Пунктом 4 проекту рішення визначено, що до 31.12.2020 ставку пайової участі у розвитку інженерно - транспортної та соціальної інфраструктури м. Запоріжжя встановити: для нежитлових будівель та споруд – 1% загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта; для житлових будинків – 1% загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта.

При цьому, відповідно до пункту 3.4 проекту Порядку, ставка пайової участі у розвитку інфраструктури м. Запоріжжя з урахуванням інших передбачених цим Порядком відрахувань становить: для нежитлових будівель та споруд – 10% загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта; для житлових будинків – 4% загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта.

Таким чином, у зв'язку з неузгодженістю вищезазначених положень проекту рішення, які є неоднозначними для розуміння суб'єктами на яких поширюються вимоги даного регуляторного акта, проект рішення потребує відповідних коригувань.

6. Відповідно до пункту 4.2 проекту договору, у випадку несвоєчасного внесення коштів, як пайової участі в розвитку інфраструктури, Замовник сплачує пеню в розмірі 0,1 % від загальної суми пайової участі, визначеної пунктом 2.1 розділу 2 цього договору, за кожний день прострочення платежу, але не більше

подвійної облікової ставки НБУ, що діє на момент прострочення виконання зобов'язання, а також штраф - 3% річних від суми заборгованості.

Статтею 1 Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань» передбачено, що платники грошових коштів сплачують на користь одержувачів цих коштів за прострочення платежу пеню в розмірі, що встановлюється за згодою сторін. Таким чином, установлення в договорі про пайову участь замовника у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури фіксованих розмірів неустойки (пені, штрафу) не узгоджується з вимогами Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань», у зв'язку з чим, пропонуємо виключити пункт 4.2 з проекту договору.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

7. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У розділі III «Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей» АРВ розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником не наведено розрахунку їх витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Також, в АРВ не обґрунтовано ставку пайової участі у розвитку інфраструктури м. Запоріжжя, що встановлюється для суб'єктів господарювання, а також, не наведено алгоритм її визначення, що не дає можливості підтвердити спроможність суб'єктів господарювання сплачувати пайову участь за встановленими ставками.

У пункті 2 Тесту малого підприємництва (далі -М-тест) розробник зазначив дані вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро та малі), а саме: кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання - 14554 одиниці, що, у свою чергу, не відповідає кількості суб'єктів господарювання, що повинні виконати умови регулювання (9 одиниць згідно з рядками 7 та 15 пункту 3 М-тесту).

Таким чином, АРВ до проекту рішення потребує уточнення та перерахунку відповідно до вимог Методики.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури м. Запоріжжя» та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта (у разі їх наявності).

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ