



МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ УКРАЇНИ

Повітрофлотський проспект, 6 м.Київ, 03168 Тел.: (044) 234-71-52 Факс: (044) 226-20-15
E-mail: kabmin_doc@mil.gov.ua Код ЄДРПОУ 00034022

27.07.2018 № 220/4453

Державна регуляторна служба України

Відповідно до статті 21 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” Міністерством оборони України подається проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку в’їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій”.

Згаданий проект регуляторного акта відповідно до Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, з 08.06.2018 по 08.07.2018 було оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України з метою отримання пропозицій від юридичних та фізичних осіб.

За результатами обговорення зазначеного проекту постанови отримано ряд пропозицій та зауважень від громадських організацій: Благодійний Фонд “Право на захист”, “Восток СОС”, ГО “Поступ”, “Донбас СОС”, “Кластер”, ЗОБФ “Улыбка ребенка”, які було опрацьовано в установленому порядку та враховано частково, у зв’язку з чим проект постанови надіслано на повторне погодження до заінтересованих міністерств, інших центральних органів виконавчої влади.

- Додаток:
1. Проект акта на 19 арк.
 2. Пояснювальна записка на 5 арк.
 3. Прогноз впливу на 2 арк.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 4 арк.
 5. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

Міністр оборони України
генерал армії України

С.Т.ПОЛТОРАК

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ****ПОСТАНОВА**

від 2018 р. №

Київ

Про затвердження Порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій

Відповідно до частини третьої статті 12 Закону України "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях" Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

1. Затвердити Порядок в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій, що додається.
2. Міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, державним органам протягом місяця забезпечити приведення власних нормативно-правових актів у відповідність із цією постановою.
3. Ця постанова набирає чинності через десять днів з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

В.ГРОЙСМАН

генерал армії України

С.Т.ПОЛТОРАК

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2018 р. №

Порядок в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій

I. Загальні положення

1. Цей Порядок в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій (далі – Порядок) визначає процедури в'їзду-виїзду осіб та транспортних засобів, за допомогою яких вони переміщуються, і переміщення товарів на/з тимчасово окупованої території та поширюється на всіх фізичних та юридичних осіб, які здійснюють такі в'їзд-виїзд та переміщення товарів через контрольні пункти в'їзду-виїзду.

2. Терміни, що вживаються у цьому Порядку, мають таке значення:

дозвіл фізичній особі – рішення органу з питань режиму та економічної діяльності про надання дозволу на перетин лінії розмежування через д'ючі контрольні пункти в'їзду-виїзду на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях та з таких територій;

дорожні коридори (автомобільні та на залізниці) – основні напрямки руху у межах контрольованої території, облаштовані дорожніми знаками та інформаційними покажчиками від контрольних пунктів в'їзду-виїзду до лінії розмежування;

гуманітарно-логістичний центр (далі – ГЛЦ) – облаштована ділянка місцевості на контрольованій території в районі здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі, і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, на якій здійснюється роздрібна та дрібнооптова торгівля продуктами харчування, засобами особистої гігієни, одягом і взуттям, побутовою хімією, а також надання послуг, гуманітарної та благодійної допомоги;

гуманітарні майданчики (далі – ГМ) – облаштована ділянка місцевості на контрольованій території в районі здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, на якій здійснюється контроль товарів, які визнані в установленому порядку гуманітарною допомогою та/або переміщуються міжнародними гуманітарними організаціями за спрощеною процедурою, встановленою цим Порядком, а також формуються партії товарів для подальшого їх ввезення на тимчасово окуповані території;

контрольний пункт в'їзду-виїзду (далі – КПВВ) – визначена ділянка місцевості на контрольованій території, на якій розташований комплекс будівель, спеціальних, інженерних, фортифікаційних споруд і технічних засобів, на якому здійснюються заходи спеціального контролю в'їзду-виїзду осіб, а також переміщення транспортних засобів та товарів на/з тимчасово окуповану територію;

контрольний пункт в'їзду-виїзду на залізниці (далі – КПВВЗ) – спеціально виділена на контрольованій території ділянка залізничної станції, на якій розташований комплекс будівель, спеціальних, інженерних, фортифікаційних споруд і технічних засобів, на якому здійснюються заходи спеціального контролю товарів, залізничного рухомого складу, а також обслуговуючого персоналу, які переміщуються на/з тимчасово окуповану територію;

контрольний пост в межах дорожніх коридорів на залізниці (далі – контрольний пост) – частина КПВВЗ, яка розміщена на виділеній ділянці залізничної станції, з комплексом будівель, інженерних, фортифікаційних споруд і технічних засобів, на якому уповноваженими службовими особами Державної прикордонної служби України, які залучені в установленому порядку до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях здійснюються заходи спеціального контролю товарів;

контрольована територія – територія в районі здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, на якій органи державної влади України у повному обсязі здійснюють свої повноваження, передбачені законодавством України;

координаційний центр (далі – КЦ) – орган з питань режиму та економічної діяльності на територіях, прилеглих до лінії розмежування, що діє з метою координації діяльності координаційних груп, організації та видачі дозволів для фізичних та юридичних осіб, транспортних засобів та товарів, до складу якого входять представники Збройних Сил України, Служби безпеки України, Національної поліції України, Національної гвардії України, Державної прикордонної служби України, Державної фіскальної служби України, а також військово-цивільних адміністрацій (за згодою), які залучені в установленому порядку до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях;

координаційна група (далі – КГ) – відокремлений підрозділ органу з питань режиму та економічної діяльності на територіях, прилеглих до лінії розмежування, створений при управліннях (відділах) Національної поліції України районів (міст) з метою своєчасної та якісної перевірки осіб, які виявили бажання перетнути лінію розмежування в межах Донецької, Луганської областей та видачі дозволів для фізичних та юридичних осіб, транспортних засобів та вантажів, та до складу якого входять представники Збройних Сил України, Служби безпеки України, Національної

поліції України, Національної гвардії України, Державної прикордонної служби України, Державної фіскальної служби України, а також військово-цивільних адміністрацій (за згодою), які залучені в установленому порядку до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях;

лінія розмежування – умовна лінія на місцевості між тимчасово окупованою територією та контрольованою територією, яка проходить по передньому краю передових позицій об'єднаних сил;

Об'єднаний центр цивільно-військового співробітництва – орган, що діє для координації дій Збройних Сил України, інших військових формувань та правоохоронних органів, військово-цивільних адміністрацій, з місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями, представниками благодійних та міжнародних організацій, засобів масової інформації з метою реагування на загрози виникнення гуманітарної кризи, відновлення законності і правопорядку, а також координації дій у сфері надання гуманітарної та благодійної допомоги, надання послуг населенню та інших питань в районі здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, до складу якого входять представники Збройних Сил України, інших військових формувань та правоохоронних органів, які залучені в установленому порядку до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, а також військово-цивільних адміністрацій, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань;

особи, причетні до збройної агресії Російської Федерації, – особовий склад регулярних з'єднань і підрозділів, підпорядкованих Міністерству оборони Російської Федерації, підрозділів та спеціальних формувань, підпорядкованих іншим силовим відомствам Російської Федерації, іррегулярних незаконних збройних формувань, озброєних банд та груп найманців, створених, підпорядкованих, керованих та фінансованих Російською Федерацією, їхні радники та інструктори, а також персонал окупаційної адміністрації Російської Федерації (яку складають її державні органи і структури, функціонально відповідальні за управління тимчасово окупованими територіями України, а також підконтрольні Російській Федерації самопроголошені органи, які узурпували виконання владних функцій на тимчасово окупованих територіях України);

спеціальний контроль – комплекс заходів перевірки осіб та транспортних засобів, що в'їжджають-виїжджають, а також товарів, що переміщуються на тимчасово окуповані території та з них відповідно вимог до цього Порядку, уповноваженими службовими особами військових формувань, правоохоронних та інших державних органів, які залучені до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях.

товар – будь-які матеріальні цінності, у тому числі визнані в установленому порядку гуманітарною допомогою, які переміщуються на тимчасово окуповані території та з таких територій;

фіскальний наряд – уповноважені посадові особи Державної фіскальної служби України, залучені в установленому порядку до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, що здійснюють спеціальний контроль за переміщенням товарів на тимчасово окуповані території та з них, поза межами КПВВ, КПВВЗ.

Термін “тимчасово окупована територія” вживається у значенні, наведеному в Законі України “Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях”.

Термін “донор” вживається у значенні, наведеному в Законі України “Про гуманітарну допомогу”.

Термін “особа з інвалідністю” вживається у значенні, наведеному в Законі України “Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”.

Термін “харчовий продукт” вживається у значенні, наведеному в Законі України “Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів”.

Термін “лікарські засоби” вживається у значенні, наведеному в Законі України “Про лікарські засоби”.

3. В'їзд-виїзд осіб, у тому числі транспортних засобів, за допомогою яких вони переміщуються, а також переміщення товарів на/з тимчасово окуповані території здійснюється виключно через визначені КПВВ, КПВВЗ відповідно до вимог цього Порядку.

КПВВ, КПВВЗ функціонують без вихідних, цілодобово. Пропуск осіб, транспортних засобів та товарів через них здійснюється відповідно до режиму їх функціонування, встановленого Командувачем об'єднаних сил.

Поза визначеними КПВВ, КПВВЗ переміщення через лінію розмежування осіб, транспортних засобів та товарів заборонено.

Рух автомобільного та залізничного транспорту в межах контрольованої території від КПВВ, КПВВЗ до лінії розмежування та у зворотному напрямку здійснюється лише дорожніми коридорами (автомобільним та на залізниці).

Рух поза межами дорожніх коридорів забороняється, об'їзні шляхи навколо дорожніх коридорів за рішенням Командувача об'єднаних сил ліквідуються (перекриваються).

За рішенням Командувача об'єднаних сил у районі здійснення заходів забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях у випадках, передбачених законодавством, можуть встановлюватися додаткові обмеження та/або заборони переміщення осіб, транспортних засобів та товарів.

II. Контрольні пункти

4. Кількість КПВВ, КПВВЗ, їх місцезнаходження та межі, дорожні коридори визначаються Командувачем об'єднаних сил за пропозиціями Донецької та Луганської обласних державних адміністрацій, обласних військово-цивільних або військових адміністрацій (у разі їх утворення) та оприлюднюються на офіційних веб-ресурсах Міністерства оборони України, Державної прикордонної служби України (далі – Держприкордонслужби), Державної фіскальної служби України (далі – ДФС).

Додержання громадського порядку та забезпечення безпеки на КПВВ, КПВВЗ забезпечується співробітниками Національної поліції України (далі – Національна поліція) у взаємодії з підрозділами Держприкордонслужби, які у випадку отримання інформації про загрозу збройного нападу, можливих злочинних та інших протиправних посягань на осіб, які залучені в установленому порядку до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, за рішенням Командувача об'єднаних сил можуть бути посилені відповідними підрозділами Збройних Сил України (далі – Збройні Сили) та/або Національної гвардії України (далі – Національна гвардія).

Порядок та послідовність проведення спеціального контролю на КПВВ, КПВВЗ та інші питання функціонування КПВВ, КПВВЗ визначаються технологічною схемою пропуску осіб, транспортних засобів та товарів, яка затверджується окремо для кожного КПВВ, КПВВЗ Командувачем об'єднаних сил.

КПВВ, КПВВЗ не призначені для перетинання державного кордону України. В'їзд-виїзд на тимчасово окуповані території через лінію розмежування не є перетином державного кордону України.

5. Відповідальним за облаштування, утримання та обслуговування території КПВВ, а також прилеглої до них території є Донецька та Луганська облдержадміністрації, обласні військово-цивільні адміністрації (у разі їх утворення). Облаштування КПВВ здійснюється за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам відповідно до вимог законодавства.

Відповідальним за облаштування, утримання та обслуговування території КПВВЗ, а також прилеглої до них території є ПАТ “Укрзалізниця”.

III. Пропуск, в'їзд осіб та транспортних засобів на тимчасово окуповані території та виїзд із таких територій

6. В'їзд осіб, у тому числі транспортних засобів, за допомогою яких вони переміщуються на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях, та виїзд із таких територій здійснюються у визначених КПВВ на підставі дозволу фізичної особи за умови пред'явлення:

іноземцями та особами без громадянства – документів, визначених статтею 15 Закону України “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства”, статтею 2 Закону України “Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України”;

громадянами України – будь-якого документа, що посвідчує особу (відповідно до пп. 1 п. 2 Положення про прикордонний режим, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 липня 1998 р. № 1147), або для неповнолітніх громадян України – свідоцтво про народження (завірена копія) чи проїзdnі документи дитини (Положення про проїзdnий документ дитини, затвердженого Указом Президента України від 07 вересня 1994 р., № 503/94);

громадянам України, які не змогли оформити паспорт громадянина України внаслідок проживання на тимчасово окупованих територіях, у яких відсутній паспорт громадянина України у зв'язку зі втратою/викраденням, або ті, які в паспорт громадянина України не вклеїно фотокарток після досягнення 25- чи 45-річного віку, і не мають іншого документа, що посвідчує особу, – свідоцтво про народження (завірена копія). Обставини, наведені вище, перевіряються органом із питань режиму та економічної діяльності під час видачі дозволу фізичної особи.

Виїзд із тимчасово окупованої території осіб, що народилися після початку проведення антитерористичної операції, яким внаслідок постійного проживання на тимчасово окупованих територіях не було оформлено свідоцтва про народження за формою, встановленою постановою Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2010 р. № 1025 “Про затвердження зразків актових записів цивільного стану, описів та зразків бланків свідоцтв про державну реєстрацію актів цивільного стану”, здійснюється в супроводі законних представників на підставі документа, що підтверджує факт народження на тимчасово окупованих територіях, виданого окупаційною адміністрацією Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, а також установами, організаціями і закладами, що функціонують на зазначених територіях, які додаються до заяви про державну реєстрацію народження особи, та дозволу фізичної особи яка її супроводжує.

В'їзд осіб, що звільнилися з місць позбавлення волі, розташованих на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях здійснюється за наявності в них документа про посвідчення особи (довідки про звільнення, рішення), що звільнилася з місць позбавлення волі. Після фіксації інформації про виїзд із тимчасово окупованих території такої особи, старший на КПВВ передає особу представникам Національної поліції для проведення відповідної перевірки.

Упродовж 3 діб після відповідної перевірки Національною поліцією та ДМСУ цій особі надається довідка (копія форми 1 щодо підтвердження громадянства та отримання паспорта громадянина України), облікова картка з Єдиної інформаційно-аналітичної системи управління міграційними процесами ДМСУ або довідка про внесення відомостей до Єдиного державного демографічного реєстру згідно з додатком до Порядку ведення Єдиного державного демографічного реєстру та надання з нього інформації, взаємодії

між уповноваженими суб'єктами, а також здійснення ідентифікації та верифікації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 жовтня 2017 р. № 784, для подальшого пропуску його на підконтрольну територію України.

Інформація про осіб, транспортні засоби, які в'їжджають на тимчасово окуповану територію або виїжджають з неї, обліковується уповноваженими службовими особами Держприкордонслужби.

У паспортні документи, що подаються іноземцями та особами без громадянства, які в'їжджають або виїжджають з тимчасово окупованої території, службовими особами підрозділів Держприкордонслужби проставляється спеціальна позначка.

Форма позначки встановлюється Адміністрацією Держприкордонслужби.

7. Особи з інвалідністю, особи похилого віку (понад 70 років), жінки з явними ознаками вагітності, батьки (опікуни за наявності підтверджуючих документів) з малолітніми дітьми до 3 років, інші особи – у разі виникнення потреб гуманітарного характеру (важка хвороба, перевезення померлих тощо), за наявності підтверджуючих документів, а також транспортні засоби, на яких вони пересуваються, можуть бути допущені до в'їзду в КПВВ позачергово.

8. У разі виникнення обставин, які об'єктивно загрожують життю осіб, які переміщуються через КПВВ (поранення, травма, критичне погіршення стану здоров'я, обстріл або напад на КПВВ тощо) рішення щодо пропуску осіб і транспортних засобів без проведення заходів спеціального контролю приймається старшим на КПВВ з обов'язковим інформуванням про такий факт співробітників Національної поліції та уповноважених службових осіб, визначених Командувачем об'єднаних сил.

9. Пропуск особи, що в'їжджає з тимчасово окупованої території, яку змусили покинути своє місце проживання на тимчасово окупованій території або яка самостійно покинула своє місце проживання з метою уникнення негативних наслідків збройного конфлікту, проявів насильства, порушень прав людини та надзвичайних ситуацій природного чи техногенного характеру, за відсутності в такій особі будь-яких документів, зазначених у пункті 6 цього Порядку, може перетинати лінію розмежування через КПВВ без дозволу фізичній особі за рішенням керівника КЦ. Старший на КПВВ фіксує інформацію про особу та передає цю особу представникам Національної поліції для проведення відповідної перевірки.

10. Пропуск через КПВВ осіб і транспортних засобів, мешканців прилеглих до лінії розмежування населених пунктів контрольованої території здійснюється за умови пред'явлення будь-якого документа, що посвідчує особу, визначеного підпунктом 1 пункту 2 Положення про прикордонний режим, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 липня 1998 р. № 1147, без дозволу фізичній особі за наявності документів чи відміток про

реєстрацію їх місця проживання в цих населених пунктах та обліковується уповноваженими особами Держприкордонслужби.

11. Порядок в'їзду-виїзду на/з тимчасово окуповані території в Донецькій та Луганській областях осіб, які уповноважені виконувати функції держави (у тому числі представників Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини), міжнародних спостерігачів Спеціальної моніторингової місії ОБСЄ в Україні, Моніторингової місії ООН з прав людини, спостерігачів Спільного центру з контролю і координації питань припинення вогню і стабілізації лінії розмежування сторін, членів Місії Міжнародного Комітету Червоного Хреста, представників Управління Верховного Комісара ООН у справах біженців, Управління ООН з координації гуманітарних питань, Дитячого фонду ООН та транспортних засобів, на яких вони прямують, здійснюється за процедурою, визначеною Командувачем об'єднаних сил.

У разі відсутності згоди особи, яка має дипломатичний статус, на обробку та зберігання її персональних даних в інформаційно-телекомунікаційній системі обробка та зберігання персональних даних відповідно до вимог Закону України "Про захист персональних даних" не проводиться.

12. Переміщення на/з тимчасово окупованої території транспортних засобів (легкових автомобілів, які відповідно до національної автоматизованої системи Міністерства внутрішніх справ України належать до категорії В, мотоциклів, мопедів) дозволяється за наявності у водія транспортного засобу посвідчення водія на право керування транспортним засобом відповідної категорії, реєстраційного документа на транспортний засіб, страхового полісу цивільної відповідальності, інших документів, що визначені Правилами дорожнього руху, та документа, який підтверджує право власності на цей транспортний засіб, або довіреності на право керування від власника транспортного засобу, засвідчене органом або особою, які вчиняють нотаріальні дії відповідно до Закону України "Про нотаріат".

Громадянам України дозволяється переміщення на/з тимчасово окупованої території в разі переїзду на постійне місце проживання, особистих речей у ручній поклажі та супроводжуваному багажі.

IV. Дозвіл фізичної особи

13. Дозвіл фізичній особі надається за умови надання згоди на обробку та зберігання її персональних даних в інформаційно-телекомунікаційній системі відповідно до вимог Закону України "Про захист персональних даних" та за наявності однієї з таких підстав:

проживання на тимчасово окупованій або контрольованій території особи, яка бажає виїхати на цю територію, або її близьких родичів чи членів сім'ї, що підтверджується документами, виданими уповноваженими державними органами України;

розташування на тимчасово окупованій або контрольованій території місця поховання близьких родичів або членів сім'ї, що підтверджується відповідними документами;

смерті близьких родичів або членів сім'ї на тимчасово окупованій або контрольованій території, що підтверджується відповідними документами;

наявності права власності на об'єкти нерухомості, які знаходяться на тимчасово окупованій (контрольованій) території;

необхідності участі в забезпеченні національних інтересів України з метою мирного врегулювання конфлікту чи з гуманітарних питань;

необхідності виконання дипломатичних та консульських функцій акредитованими в Україні представниками дипломатичних представництв та консульських установ за клопотанням або погодженням із Міністерством закордонних справ України (далі – МЗС);

необхідності провадження діяльності в рамках мандатів міжнародних міждержавних організацій, членом яких є Україна, за клопотанням або погодженням з МЗС (за винятком осіб, визначених у пункті 11 цього Порядку);

необхідності провадження гуманітарної діяльності представниками іноземних неурядових організацій;

необхідності надання правового захисту особам, права, свободи або законні інтереси яких порушено особами, причетними до збройної агресії Російської Федерації, а також діяльності незалежних правозахисних місій;

здійснення поїздок на тимчасово окуповану (контрольовану) територію (трудова діяльність, навчання, релігійна мета, оздоровлення, супровід дитини до загальноосвітніх чи дошкільних навчальних закладів тощо).

14. Для отримання дозволу фізичної особи на в'їзд на тимчасово окуповані території або виїзду з такої території особа подає заяву та копії документів, визначених пунктом 6 цього Порядку, в електронному вигляді на офіційному веб-ресурсі СБУ (<http://gr.ssu.gov.ua>) або письмово до КЦ, КГ.

Інформація про надання дозволу відображається на офіційному веб-ресурсі СБУ.

Заява, інші документи, копії та інформація, яка була надана особами для отримання дозволу на перетин лінії розмежування представникам КЦ та КГ, обробляється з дотриманням вимог Закону України “Про захист персональних даних”. Доступ до вказаної інформації та документів надається лише особам, яким це необхідно у зв'язку зі здійсненням службових повноважень.

За результатами перевірки дозвіл фізичній особі на перетин лінії розмежування за маршрутом слідування та у зворотному напрямку надається одноразовий (строком до 30 діб) або багаторазовий (без обмеження терміну дії) впродовж 15 діб із дня подання заявки через відповідний підрозділ з питань режиму та економічної діяльності.

У виняткових випадках (смерть, тяжка хвороба) дозвіл фізичній особі може бути надано протягом доби за наявності відповідних документів, що підтверджують такі обставини, за рішенням керівника КЦ та/або КГ.

Після надання дозволу фізичній особі КЦ або КГ формують електронний реєстр та у строк не пізніше 3 робочих днів передають його до Держприкордонслужби.

V. Спеціальний контроль

15. Особи, транспорт, товари, що в'їжджають-виїжджають, переміщуються на/з тимчасово окуповані території через КПВВ, підлягають спеціальному контролю.

Спеціальний контроль полягає у:

фіксації, узагальненні, збереженні та аналізі інформації щодо осіб, транспортних засобів, які здійснюють в'їзд-виїзд та товарів, які переміщуються на/з тимчасово окуповані території в Донецькій та Луганській областях;

проведенні перевірки за допомогою технічних засобів контролю ознак підробки документів;

встановленні та затриманні осіб, які підозрюються у вчиненні кримінальних правопорушень або переховуються від органів досудового розслідування, слідчого судді, суду або ухиляються від відбування кримінального покарання, а також осіб, причетних до збройної агресії Російської Федерації;

перевірці транспортного засобу на наявність заборонених предметів та речовин (зброя, боєприпаси, вибухівка, наркотичні засоби тощо) та законність володіння ним;

контролі за рухом транспортних засобів, товарів (вантажів), що перевозяться транспортними засобами, на наявність відповідного дозволу на перевезення вантажу (товару), його відповідність даним, зазначеним у такому дозволі, а також на наявність заборонених предметів та речовин;

недопущенні вивезення заборонених вантажів, (товарів) із тимчасово окупованої території та відповідно провезення таких вантажів (товарів) на таку територію.

Під час здійснення процедури спеціального контролю уповноважені службові особи Держприкордонслужби виконують рішення судів, доручення уповноважених державних органів, що надаються відповідно до Порядку надання Державній прикордонній службі та виконання нею доручень уповноважених державних органів щодо осіб, які перетинають державний кордон, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2013 р. № 280, а також здійснюють перевірку паспортів з метою встановлення їх дійсності, належності відповідній особі та за результатами оцінки ризиків проводять опитування осіб з метою з'ясування наявності або відсутності підстав для відмови у в'їзді на тимчасово окуповану територію та виїзді з неї.

16. Уповноважені службові особи Держприкордонслужби відмовляють у пропуску осіб з таких підстав:

а) під час виїзду на тимчасово окуповані території:

особа подала паспортний документ з ознаками підробки або зіпсований документ, а також якщо її документи недійсні чи не відповідають встановленому зразку або належать іншій особі;

наявності інформації про заборону особі виїзду за межі України, крім випадків реєстрації місця проживання такої особи на тимчасово окупованій території;

у паспортному документі іноземця або особи без громадянства відсутня позначка про перетинання державного кордону в діючих пунктах пропуску або в нього відсутня імміграційна картка;

у фізичної особи відсутній дозвіл або закінчився строк його дії;

виїзд особи на тимчасово окуповану територію суперечить інтересам забезпечення національної безпеки України або охорони громадського порядку, загрожує охороні здоров'я, захисту прав і законних інтересів громадян України та інших осіб;

наявність загрози для життя чи здоров'я особи в разі її виїзду на тимчасово окуповану територію;

особа на КПВВ порушила умови та порядок проходження спеціального контролю під час виїзду на тимчасово окуповану територію або не виконала законних розпоряджень чи вимог уповноважених службових осіб, що здійснюють спеціальний контроль на КПВВ;

іноземець або особа без громадянства під час попереднього перебування на тимчасово окупованій території здійснила виїзд із неї не через визначені КПВВ.

б) під час в'їзду на тимчасово окуповану територію:

особа подала паспортний документ з ознаками підробки або зіпсований документ, а також якщо її документи недійсні чи не відповідають встановленому зразку або належать іншій особі;

іноземець чи особа без громадянства в установленому порядку не в'їхав в Україну;

в'їзд особи з тимчасово окупованої території суперечить інтересам забезпечення національної безпеки України або охорони громадського порядку, загрожує охороні здоров'я, захисту прав і законних інтересів громадян України та інших осіб;

особа порушила умови та порядок проходження контролю під час в'їзду на тимчасово окуповану територію або не виконала законних розпоряджень чи вимог уповноважених службових осіб, що здійснюють спеціальний контроль на КПВВ;

у фізичної особи відсутній дозвіл або закінчився строк його дії.

У разі наявності підстав для відмови особі у виїзді-в'їзді на/з тимчасово окупованої території уповноважена службова особа Держприкордонслужби відмовляє їй у виїзді-в'їзді, про що здійснює відповідний запис у журналі обліку непропущених осіб.

Особи, які подали під час проходження спеціального контролю паспортний документ з ознаками підробки або який належить іншій особі, затримуються та передаються представникам Національної поліції для встановлення особи та проведення перевірки.

17. Спеціальний контроль здійснюють уповноважені службові особи Держприкордонслужби, ДФС, СБУ, Національної поліції, Національної гвардії та Збройних Сил, які залучені до здійснення заходів забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації, в порядку, встановленому Командувачем об'єднаних сил.

VI. Переміщення товарів на тимчасово окуповані території та з таких територій та до гуманітарно-логістичних центрів

18. Фізичній особі дозволяється переміщення товарів на тимчасово окуповані території та з таких територій у ручній поклажі та/або супроводжуваному багажі автомобільним транспортом, за винятком обмежених або заборонених до переміщення.

Перелік та обсяги (вартість, вага, кількість) товарів, обмежених або заборонених до переміщення, затверджуються Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб (далі – МТОТ).

19. Фізичній особі – підприємцю та юридичній особі (далі – суб'єкти господарювання) забороняється переміщувати на тимчасово окуповані території та з таких територій товари, за винятком:

харчових продуктів, визначених Законом України “Про безпечність та якість харчових продуктів”, які переміщуються у складі гуманітарних вантажів;

лікарських засобів, визначених Законом України “Про лікарські засоби”, та виробів медичного призначення, які переміщуються у складі гуманітарних вантажів;

товарів та продукції (у тому числі тих, що забезпечують функціонування та обслуговування або є необхідними у виробничому процесі) металургійної, гірничозбагачувальної, вугледобувної та енергогенеруючої галузей, об'єктів критичної інфраструктури за переліком та обсягами (вартість, вага, кількість), які затверджуються спільним рішенням МТОТ та Мінекономрозвитку.

З метою забезпечення національної безпеки переміщення вантажів (крім гуманітарних) на тимчасово окуповані території та з них забороняється на строк дії пункту 1 рішення Ради національної безпеки і оборони України від 15 березня 2017 року “Про невідкладні додаткові заходи із протидії гібридним загрозам національній безпеці України”, затвердженого Указом Президента України від 15 березня 2017 року № 62/2017.

20. Суб'єкти господарювання переміщують товари виключно залізничним транспортом через визначені КПВВЗ.

На період здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях ПАТ “Укрзалізниця” не приймає до перевезення на тимчасово окуповані території та з них товарів, а також

припиняє переадресування цих товарів, якщо власників, відправників та одержувачів таких товарів не внесено до відповідного переліку згідно з вимогами цього Порядку.

21. Суб'єкт господарювання, який має намір перемістити товар на/з тимчасово окуповані території або до ГЛЦ, звертається із заявою в письмовій та електронній формах до ДФС про включення до переліків суб'єктів господарювання, яким дозволено переміщення товарів.

Форма заяви про включення до переліків суб'єктів господарювання, яким дозволено переміщення товарів, необхідні документи та порядок їх подання оприлюднюються на офіційному веб-ресурсі ДФС.

22. До розгляду приймаються заяви, подані суб'єктами господарювання, з дотриманням таких умов:

реєстрація місцезнаходження та перебування на податковому обліку на території України (крім тимчасово неконтрольованої території та тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя);

відсутність заборгованості зі сплати податків перед державним та місцевими бюджетами;

наявність єдиного циклу виробництва, реалізації продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру на території України (крім тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя) та на тимчасово окупованій території;

проведення розрахунків з використанням виключно внутрішньодержавної платіжної системи.

Заяви, оформлені з порушенням цього Порядку, до розгляду не приймаються.

23. Орган ДФС протягом 10 робочих днів з дня реєстрації заяви проводить перевірку суб'єкта господарювання, який подав заяву, і в разі відповідності заявника вимогам пункту 22 цього Порядку надсилає до КЦ подання щодо можливості включення суб'єкта господарювання до переліків суб'єктів господарювання, яким дозволено здійснення переміщення товарів.

У разі необхідності проведення додаткової перевірки строк розгляду заяви може бути продовжено до 10 робочих днів, про що повідомляється заявник.

24. КЦ розглядає подання органу ДФС щодо можливості включення суб'єкта господарювання до відповідних переліків протягом не більш 10 робочих днів з дня його отримання та приймає рішення про включення або про відмову включення до відповідних переліків.

Переліки суб'єктів господарювання, які здійснюють переміщення товарів на/з тимчасово окуповані території або ГЛЦ, оприлюднюються на офіційному веб-ресурсі ДФС.

25. Підстави, за якими суб'єктам господарювання може бути відмовлено у включенні до переліків суб'єктів господарювання, яким дозволено здійснення переміщення товарів:

товар віднесено до таких, що які заборонено для переміщення на/з тимчасово окуповані території або ГЛЦ;

надходження від правоохоронних органів інформації про використання товару з метою провадження терористичної діяльності або вчинення іншого злочину, або про причетність власника, постачальника чи отримувача товару до осіб, причетних до збройної агресії Російської Федерації, або про використання коштів за поставлений товар з метою фінансування тероризму;

наявність інформації про порушення власником, постачальником товару бюджетного, податкового та/або митного законодавства;

відсутність власника та/або отримувача товару за адресою, що міститься у відомостях, внесених до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, або наявність інших обставин, що унеможливають встановлення місцезнаходження власника та/або отримувача товару.

26. Товари, що переміщуються на/з тимчасово окуповані території через КПВВ та в межах контрольованої території, підлягають спеціальному контролю уповноваженими службовими особами ДФС, а також фіскальними нарядами ДФС поза межами КПВВ, КПВВЗ.

Заходи спеціального контролю включають:

а) на КПВВ (КПВВЗ):

накопичення та узагальнення інформації щодо переліків товарів, що переміщуються на/з тимчасово окуповані території, обсягів товарів за відповідною номенклатурою кожним суб'єктом господарювання;

аналіз інформації щодо структури та обсягів товарів, які переміщуються на/з тимчасово окуповані території;

перевірку наявності записів про перевізника та/або власника товару, переміщуваний товар у натурному листі залізничного рухомого складу, переліку суб'єктів господарювання, оприлюдненому на веб-ресурсі ДФС;

проведення огляду товару та транспортного засобу на предмет відповідності заявленим у відповідному переліку відомостям.

б) поза межами визначених дорожніх коридорів фіскальні наряди:

проведення контрольно-дозвільних процедур та режимних заходів;

виявлення порушення встановленого порядку переміщення осіб, транспортних засобів, товарів;

перевірка документів, що посвідчують особу, документів на транспортний засіб, документів, що встановлюють приналежність товару;

затримання осіб, транспортних засобів, товару, проведення їх огляду в порядку, передбаченому чинним законодавством, та передача їх уповноваженим представникам правоохоронних органів;

складення адміністративних протоколів у межах компетенції представників контрольних органів та служб;

проведення заходів для виявлення, аналізу та перевірки фінансових операцій, які можуть бути пов'язані з фінансуванням тероризму.

Наказом Командувача об'єднаних сил може бути введено додаткові заходи спеціального контролю товарів, які переміщуються на/з тимчасово окуповані території або ГЛЦ.

27. Для переміщення вугільної продукції Міненерговугілля надсилає інформацію КЦ про включення енергогенеруючих компаній, що використовують вугільну продукцію для вироблення електроенергії, до переліку суб'єктів господарювання – отримувачів вугільної продукції.

КЦ розглядає такі матеріали не більше п'яти робочих днів.

Переміщення вугільної продукції через лінію розмежування здійснюється виключно залізничним транспортом через КПВВЗ.

28. У виняткових випадках за рішенням КЦ та за погодженням з Командувачем об'єднаних сил з метою оперативного реагування, запобігання та подолання наслідків виникнення особливих соціальних чи економічних обставин, пов'язаних із загрозою життю та здоров'ю людей, порушенням нормальних умов життєдіяльності та ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій, які унеможливають дотримання вимог цього Порядку, через лінію розмежування може бути переміщено товари без обмежень, визначені у цьому Порядку.

КЦ інформує про такі рішення та підстави їх прийняття МТОТ, ДФС, Держприкордонслужбу інші заінтересовані державні органи.

29. У виняткових випадках (порушення залізничного полотна, мінування колій тощо) КЦ за погодженням з Командувачем об'єднаних сил може прийняти вмотивоване рішення про надання дозволу суб'єкту господарювання, який включено до переліку суб'єктів господарювання, яким дозволено здійснення переміщення товарів, на переміщення товарів автомобільним транспортом через КПВВ, у якому зазначаються види та обсяги товарів, які можуть бути переміщені автомобільним транспортом.

30. Затримання товарів на КПВВЗ у зв'язку з неможливістю переміщення через лінію розмежування за відсутності ознак кримінального або адміністративного правопорушення, відсутності відправника, отримувача та власника товару у відповідному переліку згідно з цим Порядком та в разі неможливості їх повернення власнику (відправнику) проводиться уповноваженими службовими особами, що здійснюють спеціальний контроль, та засвідчується актами, які складаються працівниками залізничної станції, на якій затримано товар, із зазначенням дати, часу та підстави для затримання.

Протягом 10 днів з дня затримання товару уповноважені службові особи, що здійснюють спеціальний контроль, приймають рішення щодо можливості або неможливості подальшого перевезення затриманого товару на тимчасово

окуповані території та з них, про що повідомляють керівнику залізничної станції, на якій затримали товар.

У разі прийняття рішення про неможливість перевезення товару за призначенням та видачі отримувачу, зазначеному в накладній, уповноважені службові особи, що здійснюють спеціальний контроль, інформують про це із зазначенням підстав керівника залізничної станції, на якій затримали товар, та вантажовідправника (вантажоодержувача) (через залізничну станцію відправлення (призначення) відповідно). При цьому вантажовідправнику висувається вимога про необхідність прийняти назад товар, не пропущений через лінію розмежування.

У разі відмови вантажовідправника від приймання товару, що підлягає поверненню у зв'язку з неможливістю переміщення через лінію розмежування, ПАТ “Укрзалізниця” може передати (реалізувати) цей товар у порядку, встановленому Статутом залізниць України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 6 квітня 1998 р. № 457, та іншими актами законодавства, що регулюють діяльність залізничного транспорту.

VII. Особливості діяльності гуманітарно-логістичних центрів

31. ГЛЦ створюються та облаштовуються на контрольованій території між КПВВ та лінією розмежування з метою забезпечення населення, що проживає на тимчасово окупованій території та лінії розмежування, товарами і послугами, а також гуманітарною та благодійною допомогою.

32. Місця розташування ГЛЦ затверджуються Командувачем об'єднаних сил за поданням керівників Донецької та Луганської обласних державних адміністрацій, обласних військово-цивільних адміністрацій (у разі їх утворення).

Порядок провадження торговельної діяльності, правила торговельного обслуговування та надання послуг у ГЛЦ визначаються Донецькою та Луганською обласними державними адміністраціями, обласними військово-цивільними адміністраціями (у разі їх утворення) та оприлюднюються на їхніх офіційних веб-ресурсах.

33. Здійснення дрібнооптової та роздрібною торгівлі на ГЛЦ проводять суб'єкти господарювання, які зареєстровані на території України (крім тимчасово окупованої території).

Спеціальні контрольні заходи щодо переміщення товарів до/з ГЛЦ здійснюють уповноважені службові особи ДФС.

VIII. Переміщення гуманітарних вантажів на тимчасово окуповані території

34. Переміщення товарів міжнародних гуманітарних організацій (гуманітарних організацій, донорів), які визнані в установленому порядку

гуманітарною допомогою (далі – гуманітарний вантаж), на тимчасово окуповані території здійснюється за погодженням з МТОТ та відповідно до вимог Закону України “Про гуманітарну допомогу”.

Гуманітарний вантаж переміщується автомобільним та залізничним транспортом через КПВВ, КПВВЗ та лінію розмежування у спрощеному порядку, визначеному цим розділом.

Перелік міжнародних гуманітарних організацій (гуманітарних організацій, донорів), які переміщують гуманітарні вантажі на тимчасово окуповані території за спрощеною процедурою, визначається наказом МТОТ, який оприлюднюється на офіційному веб-ресурсі МТОТ.

У разі включення міжнародних гуманітарних організацій (гуманітарних організацій, донорів) до переліку, передбаченого абзацом третім цього пункту, погодження МТОТ, визначене в абзаці першому цього пункту, не вимагається.

35. Для оформлення дозволу на переміщення гуманітарних вантажів уповноважені представники гуманітарних організацій (донорів) надають уповноваженим службовим особам ДФС, які перебувають на ГМ, перелік товарів, визнаних гуманітарною допомогою на підставі наказу Мінсоцполітики, а також погодження МТОТ на їх переміщення у випадках, визначених цим Порядком.

36. Гуманітарні вантажі, призначені для ввезення на тимчасово окуповану територію, доставляються в супроводі уповноваженої особи гуманітарної організації (донора) на ГМ. Перелік таких майданчиків визначається МТОТ за поданням Донецької та Луганської обласних державних адміністрацій, обласних військово-цивільних адміністрацій (у разі їх утворення), погодженим з уповноваженими особами ДПСУ, ДФС та НПУ, і оприлюднюється на офіційному веб-ресурсі МТОТ.

37. Гуманітарний вантаж в одному транспортному засобі (транспортних засобах, що рухатимуться в колоні або залізничному рухомому складі може бути сформований кількома гуманітарними організаціями (донорами)). У такому разі їхні уповноважені представники повинні бути присутні або уповноважити одного зі своїх представників нотаріально засвідченим документом представляти їхні інтереси.

38. Представники гуманітарних організацій (донорів) не менш як за дві доби до відправлення гуманітарного вантажу інформує Об'єднаний центр цивільно-військового співробітництва про маршрут руху для його узгодження Об'єднаним центром цивільно-військового співробітництва з урахуванням безпекової обстановки.

Об'єднаний центр цивільно-військового співробітництва інформує Командувача об'єднаних сил про заплановані переміщення гуманітарних вантажів із ГМ через визначені КПВВ, КПВВЗ до лінії розмежування та на тимчасово окуповані території.

39. Після прибуття гуманітарного вантажу на КПВВ, КПВВЗ уповноваженими службовими особами, що здійснюють спеціальний контроль, проводиться його перевірка. Уповноважена особа гуманітарної організації (донора) забезпечує можливість огляду цілісності пломб та проведення перевірки безпеки транспортного засобу (залізничного рухомого складу).

40. Уповноважені службові особи, що здійснюють спеціальний контроль, мають право за наявності обґрунтованих підстав перевіряти вміст гуманітарного вантажу під час слідування транспортного засобу (залізничного рухомого складу) між КПВВ, КПВВЗ та лінією розмежування.

41. Матеріально-технічне та інші види забезпечення діяльності ГМ покладаються на Донецьку та Луганську обласні державні адміністрації, обласні військово-цивільні адміністрації (у разі їх утворення).

генерал армії України



С.Т.ПОЛТОРАК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про затвердження Порядку в’їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово
окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб,
переміщення товарів із таких територій”

Мета: врегулювання механізму та порядку в’їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій з метою забезпечення законності та відкритості під час проведення заходів спеціального контролю за переміщенням осіб та товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях, переміщення товарів із таких територій.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку в’їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій” (далі – проект постанови) розроблено Міністерством оборони України на виконання вимог частини третьої статті 12 Закону України “Про особливості державної політики із забезпечення державної політики на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях” та Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України “Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях”, схваленого протокольним рішенням Кабінету Міністрів України від 21.03.2018 № 10.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України “Про особливості державної політики із забезпечення державної політики на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях” з метою відновлення територіальної цілісності України запроваджено новий формат здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації шляхом проведення операції Об’єднаних сил.

Указом Президента України від 30 квітня 2018 року № 116/2018 уведено в дію рішення Ради національної безпеки і оборони України від 30 квітня 2018 року “Про широкомасштабну антитерористичну операцію в Донецькій та Луганській областях” щодо закінчення проведення широкомасштабної антитерористичної операції на території Донецької та Луганської областей, запровадженої у 2014 році.

Наказом Президента України – Верховного Головнокомандувача Збройних Сил України від 30 квітня 2018 року “Про початок операції Об’єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької

та Луганської областей” запроваджено зміну формату взаємодії Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, правоохоронних та державних органів щодо відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації шляхом початку операції Об’єднаних сил відповідно до вимог Закону України “Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях”.

Статтями шостою, дванадцятою Закону України “Про особливості державної політики із забезпечення державної політики на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях” визначено, що в’їзд осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзд осіб, переміщення товарів з таких територій встановлюються відповідно до цього Закону та порядок такого в’їзду, виїзду та переміщення визначається Кабінетом Міністрів України.

Проект постанови розроблено на виконання вимог вищезазначеного Закону

з метою врегулювання процедур в’їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій.

3. Суть проекту акта

Проектом акта передбачено затвердити порядок в’їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій через контрольні пункти в’їзду-виїзду в частині:

організації функціонування дозвільної системи, щодо осіб, транспортних засобів та переміщення товарів, які переміщуються на тимчасово окуповані території та з них;

особливості переміщення гуманітарних вантажів;

визначення поняття та особливостей здійснення процедур та заходів спеціального контролю.

4. Правові аспекти

У відповідній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Закон України “Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях”;

постанова Кабінету Міністрів України від 01 березня 2017 р. № 99 “Про затвердження Порядку переміщення товарів до району або з району проведення антитерористичної операції”.

Реалізація положень проекту акта після його прийняття не потребує внесення змін до інших нормативно-правових актів.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація постанови буде здійснюватися в межах видатків Державного бюджету України, призначених на відповідні цілі.

6. Прогноз впливу

Запровадження порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій через контрольні пункти в'їзду-виїзду матиме як позитивний, так і негативний вплив на громадян, суб'єктів господарювання внаслідок введення окремих обмежень прав і свобод, які за своєю суттю не порушують сутність права, тобто не виходять за допустимі обмеження права, передбачених Конституцією України.

позитивним є підвищення рівня безпеки цивільного населення в зонах безпеки, прилеглих до району ведення бойових дій, та забезпечення першочергових потреб осіб, які проживають на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей шляхом отримання гуманітарної допомоги;

Реалізація постанови не вплине на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих сторін

Консультації із заінтересованими сторонами проводились у рамках виконання заходів, передбачених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Консультації з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, всеукраїнських громадських організацій інвалідів, їх спілок не проводились.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв'язку з чим на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилався.

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України та не впливає на регіональний розвиток.

8. Громадське обговорення

Проект постанови оприлюднено відповідно до Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України з метою отримання пропозицій від юридичних та фізичних осіб.

За результатами його обговорення отримано пропозиції та зауваження від громадських організацій: Благодійний Фонд “Право на захист”, Восток СОС, ГО Поступ, Донбас СОС, Кластер, ЗОБФ “Улыбка ребенка”, які було опрацьовано в установленому порядку та враховано частково.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження із Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією України, Міністерством закордонних справ України, Службою безпеки України, Державною прикордонною службою України, Державною міграційною службою України, Національною гвардією України, Державною фіскальною службою України, Донецькою обласною державною адміністрацією, Луганською обласною державною адміністрацією.

10. Правова експертиза

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

12. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

13. Прогноз результатів

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку в’їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій” дозволить визначити порядок в’їзду-виїзду осіб та переміщення товарів на/з тимчасово окупованої території Донецької та Луганської областей:

забезпечення законності та відкритості під час проведення заходів спеціального контролю за переміщенням осіб та товарів на тимчасово окуповані території та з таких територій;

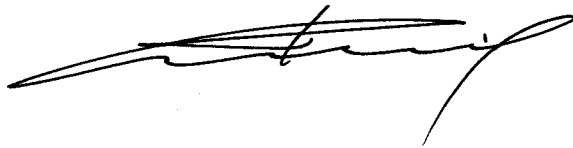
забезпечення першочергових потреб осіб, які проживають на тимчасово окупованих територіях шляхом отримання гуманітарної допомоги;

підвищення рівня безпеки цивільного населення в зонах безпеки, прилеглих до району ведення бойових дій;

підвищення рівня захисту прав суб’єктів господарювання, що здійснюють переміщення товарів на тимчасово окуповані території та з таких територій;

забезпечення функціонування підприємств з єдиним циклом виробництва, які мають виробничі потужності на тимчасово окупованих територіях.

Міністр оборони України
генерал армії України



С.Т. ПОЛТОРАК

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Суть проекту акта
Врегулювання механізму та порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій

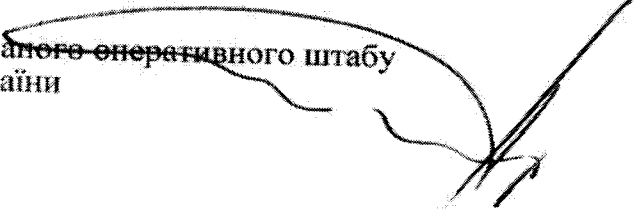
2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		Короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (більше року)	
Громадяни	Свобода переміщення та забезпечення належного рівня життя.	Позитивний Підвищення рівня безпеки цивільного населення в зонах безпеки, прилеглих до району ведення бойових дій.	Позитивний Підвищення рівня безпеки цивільного населення в зонах безпеки, прилеглих до району ведення бойових дій. Забезпечення першочергових потреб осіб, які проживають на тимчасово окупованих територіях	Реалізація акта забезпечить: підвищення рівня безпеки цивільного населення в зонах безпеки, прилеглих до району ведення бойових дій, задоволення, першочергових потреб осіб, які проживають на тимчасово окупованих територіях шляхом отримання гуманітарної допомоги.
суб'єкти господарювання	Забезпечення прав суб'єкта господарювання	Позитивний Забезпечення законності та відкритості під час проведення заходів спеціального контролю за переміщенням товарів на/з тимчасово окуповані території	Позитивний Підвищення рівня захисту прав суб'єктів господарювання, що здійснюють, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях	Реалізація акта забезпечить виконання, функціонування підприємств з єдиним циклом виробництва, які мають виробничі потужності на тимчасово окупованих територіях.

Згідно з оригіналом

			переміщення , товарів із таких територій.	
--	--	--	---	--

Начальник Об'єднаного оперативного штабу
Збройних Сил України
генерал-лейтенант



О.С.СИРСЬКИЙ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про затвердження Порядку в’їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово
окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб,
переміщення товарів із таких територій”

I. Визначення проблеми

У Міністерстві оборони України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку в’їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій” (далі – проект постанови).

Проектом постанови передбачається затвердити Порядок в’їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій”, яким буде врегульовано питання переміщення осіб, транспортних засобів та товарів на тимчасово окуповані території Донецької та Луганської областей та з них.

Відповідно до листа Державної регуляторної служби України від 04 травня 2018 року № 4324/0/20-18 проект постанови містить норми регуляторного характеру, а його прийняття потребує реалізації передбачених Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” заходів.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання в зазначеній сфері є реалізація державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях, визначеної Законом України “Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях”.

Метою розробки проекту постанови є виконання вимог частини третьої статті 6 та частини третьої статті 12 Закону України “Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях” щодо визначення процедур в’їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій, а також встановлення заходів спеціального контролю осіб, транспортних засобів та товарів, які переміщуються на тимчасово окуповані території та з них.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Положеннями Закону України “Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях” імперативно встановлений спосіб досягнення цілей державного регулювання в зазначеній сфері реалізації державної політики, що виключає можливість обрання альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

Альтернативою може бути заборона в’їзду/виїзду осіб, транспортних засобів та переміщення товарів на тимчасово окуповані території та з них, в тому числі

гуманітарних вантажів, наслідком чого буде порушення базових прав і свобод людини і громадянина, що є неприйнятним.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Найбільш оптимальним способом досягнення цілей є затвердження Порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання проблемних питань відбувається шляхом визначення у Порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій:

порядку функціонування дозвільної системи, щодо в'їзду/виїзду осіб, транспортних засобів та переміщення товарів на тимчасово окуповані території та з них;

особливості переміщення гуманітарних вантажів;

процедури здійснення заходів спеціального контролю;

Таким чином, запровадження зазначеного механізму сприятиме захисту національних інтересів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, що призведе до покращення безпекової ситуації у кризовому регіоні.

Основним зовнішнім фактором впливу на дію регуляторного акту може бути загострення обстановки в районі ви проведення операції об'єднаних сил в наслідок початку активних бойових дій з боку країни агресора що може бути підставою до введення надзвичайного стану або оголошення воєнного стану.

Позитивно на дію регуляторного акта може вплинути широка інформаційна підтримка його прийняття.

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта органами державної влади не потребує витрат з бюджетів усіх рівнів.

Впровадження регуляторного акта призведе до зменшення матеріальних та часових витрат в ході провадження господарської діяльності.

Додержання вимог регуляторного акта не потребує запровадження державного нагляду та контролю.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Сфера впливу	Витрати	Вигоди
Держава	Витрат не передбачено	Упорядкування спеціального контролю за діяльністю відповідних суб'єктів господарювання. Забезпечення національної безпеки і

		<p>оборони України, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, або дії пов'язані з несанкціонованою спробою проникнення в район здійснення зазначених заходів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях.</p> <p>Виявлення осіб, причетних до збройної агресії Російської Федерації, які будуть намагатися в'їхати на тимчасово окуповані території або виїхати з них.</p>
Суб'єкти господарювання	Витрат не передбачено	<p>Забезпечення законності та відкритості під час проведення заходів спеціального контролю за переміщенням осіб та товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях, переміщення товарів із таких територій.</p> <p>Підвищення рівня захисту прав суб'єктів господарювання, що здійснюють, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і, переміщення товарів із таких територій.</p> <p>Забезпечення функціонування підприємств з єдиним циклом виробництва, які мають виробничі потужності на тимчасово окупованих територіях.</p>
Громадяни	Витрат не передбачено	<p>Підвищення рівня безпеки цивільного населення в зонах безпеки, прилеглих до району ведення бойових дій.</p> <p>Забезпечення першочергових потреб осіб, які проживають на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей шляхом отримання гуманітарної допомоги.</p>

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Зазначений регуляторний акт буде чинним з дня опублікування. Термін дії акта обмежується терміном виконання заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, відповідно до статті 7 Закону України "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях", відповідно до якої факт остаточного виведення та повної відсутності всіх збройних формувань Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях у порядку, визначеному цим Законом, встановлюється Міністром оборони України та Міністром внутрішніх справ України шляхом спільного подання Президентові України, який на цій підставі приймає відповідне рішення про завершення цієї операції.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія регуляторного акту поширюється на фізичних осіб, які в'їжджають на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях та виїжджають з них, а також суб'єктів господарської діяльності, які переміщують товари на ці території та з них.

Реалізація акта не впливатиме на зміни сум податків і зборів (обов'язкових платежів), оскільки не встановлює (не скасовує) нові види податків і зборів, а також не змінює їх розміри. У зв'язку з цим розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не зміниться;

Рівень поінформованості громадян та суб'єктів господарювання щодо основних положень Порядку буде високим, оскільки порядок буде оприлюднений на офіційних веб-ресурсах органів державної влади.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть виражені у зменшенні кількості випадків звернень громадян та суб'єктів господарювання про необхідність приведення норм регуляторного акта у відповідність до законодавства, а також випадків порушень порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій.

У зв'язку з прийняттям акта держава, суб'єкти господарювання та громадяни не витратять додаткові кошти і час на реалізацію його норм.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись після набрання чинності цим регуляторним актом за допомогою статистичних даних щодо кількості звернень громадян та суб'єктів господарювання стосовно зауважень до порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій.

Повторне відстеження буде здійснюватись через один рік після набрання чинності Порядку, але не пізніше двох років, за допомогою соціологічного та статистичного методів шляхом аналізу якісних показників дії цього акта та контролю за правильністю дотримання відповідних норм законодавства.

У разі виявлення неврегульованих та/або проблемних питань на підставі аналізу зауважень та пропозицій державних органів, суб'єктів господарювання та громадян ці питання будуть врегульовані шляхом унесення відповідних змін до Порядку.

Тимчасово виконуючий обов'язки начальника
Об'єднаного оперативного штабу
Збройних Сил України
генерал-майор



І.І.ТАНЦЮРА

**Повідомлення
про оприлюднення регуляторного акта**

" 08 " 06 2018 р.

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій" (далі – проект Постанови).

Проект постанови розроблено Міністерством оборони України на виконання Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях"), схваленого протокольним рішенням Кабінету Міністрів України від 21.03.2018 № 10, та частини третьої статті 12 Закону України "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях".

Проект постанови встановлює процедуру в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів із таких територій, а також встановлення заходів спеціального контролю осіб, транспортних засобів та товарів, які переміщуються на тимчасово окуповані території та з них.

Зазначений проект Постанови розміщено на сайті Міністерства оборони України з метою одержання зауважень та пропозицій.

Зауваження та пропозиції до зазначеного Проекту від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються протягом місяця в письмовому або в електронному вигляді за адресою: 03168, м. Київ, пр-т. Повітрофлотський, 6 Об'єднаний оперативний штаб Збройних Сил України, телефон (044) 454-40-17, електронна адреса: zorkz@mil.gov.ua.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України "Про заходи державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" зауваження та пропозиції щодо оприлюдненого Проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, крім розробника цього Проекту, спеціально уповноваженому органу виконавчої влади з питань державної регуляторної політики – Державній регуляторній службі України на адресу: 01011, вул. Арсенальна, 9/11. Адреса електронної пошти: inform@dkrp.gov.ua.

Зауваження та пропозиції до проекту Постанови приймаються Міністерством оборони України протягом місяця з дати оприлюднення.

Тимчасово виконуючий обов'язки начальника
Об'єднаного оперативного штабу
Збройних Сил України
генерал-майор



І.І.ТАНЦЬ УРА