



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

*Щодо проекту постанови
Кабінету Міністрів України*

На виконання пункту 69 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 244-р, рішення Кабінету Міністрів України, ухваленого на засіданні 16 травня 2018 року та відповідно до статті 21 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” Мінекономрозвитку подає проект постанови Кабінету Міністрів України “Про Особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій” та просить погодити його згідно з вимогами зазначеного Закону у тижневий термін.

- Додатки: 1. Копія проекту постанови на 12 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу проекту постанови на 17 арк.
3. Повідомлення про оприлюднення проекту постанови на 1 арк.

**Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр**

С. І. Кубів

Вовраженцева К. П.
596-67-38

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3302-04/33047-03 від 01.08.2018 10:05:57



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 10945/0/19-18 від 03.08.2018



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2018 р. № ____

Київ

**Про Особливості створення та діяльності
централізованих закупівельних організацій**

Відповідно до пункту 36 частини першої статті 1 Закону України “Про публічні закупівлі” Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити Особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій, що додаються.

2. Визнати такими, що втратили чинність:

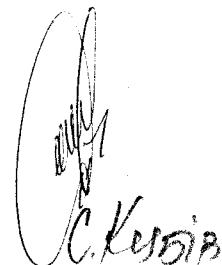
постанову Кабінету Міністрів України від 4 липня 2012 р. № 602 “Про затвердження Порядку визначення генеральних замовників та взаємодії замовників з генеральним замовником за рамковими угодами” (Офіційний вісник України, 2012 р., № 50, ст. стаття 1980);

постанову Кабінету Міністрів України від 4 липня 2012 р. № 603 “Про особливості виконання рамкових угод” (Офіційний вісник України, 2012 р., № 50, ст. стаття 1981).

3. Ця постанова набирає чинності з дня її офіційного опублікування.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2018 р. № ____

ОСОБЛИВОСТІ
створення та діяльності централізованих
закупівельних організацій

Загальні положення

1. Ці Особливості встановлюють механізм визначення централізованих закупівельних організацій та умови їх діяльності відповідно до пункту 36 частини першої статті 1 Закону України “Про публічні закупівлі”. Централізовані закупівельні організації визначаються із новостворених та/або існуючих юридичних осіб.

2. У цих Особливостях терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон) та постанові Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків”.

Порядок визначення та особливості функціонування
централізованих закупівельних організацій

3. Централізовані закупівельні організації (далі – ЦЗО) визначаються:

1) Кабінетом Міністрів України – для проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах органів виконавчої влади, органів соціального страхування, створених відповідно до закону, а також таких юридичних осіб (підприємств, установ, організацій) та їх об'єднань, які є замовниками у розумінні Закону:

юридичні особи є розпорядником, одержувачем коштів державного бюджету;

органи державної влади або інші розпорядники коштів державного бюджету володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної

особи;

у статутному капіталі юридичної особи державна частка акцій (часток) перевищує 50 відсотків;

юридична особа провадить діяльність в окремих сферах господарювання, визначених пунктом 4 статті 1 Закону, за умови, що органам державної влади належить частка у статутному капіталі суб'єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб'єкта господарювання або у юридичної особи наявні спеціальні або ексклюзивні права.

2) Радою міністрів Автономної Республіки Крим – для проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, а також таких юридичних осіб (підприємств, установ, організацій) та їх об'єднань, які є замовниками у розумінні Закону:

юридичні особи є розпорядником, одержувачем коштів бюджету Автономної Республіки Крим;

органи влади Автономної Республіки Крим або інші розпорядники бюджету Автономної Республіки Крим володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;

у статутному капіталі юридичної особи частка акцій (часток) у власності органів влади Автономної Республіки Крим перевищує 50 відсотків;

юридична особа провадить діяльність в окремих сферах господарювання, визначених пунктом 4 статті 1 Закону, за умови, що органам влади Автономної Республіки Крим належить частка у статутному капіталі суб'єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб'єкта господарювання або у юридичної особи наявні спеціальні або ексклюзивні права.

3) органами місцевого самоврядування (міською та обласною радами, якщо чисельність населення міста або області становить або перевищує 1 млн. осіб) – для проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах органів місцевого самоврядування, а також таких юридичних осіб (підприємств, установ, організацій) та їх об'єднань, які є замовниками у розумінні Закону:

юридичні особи є розпорядником, одержувачем коштів місцевого бюджету;

виконавчі органи місцевого самоврядування або інші розпорядники коштів місцевого бюджету володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;

у статутному капіталі юридичної особи частка акцій (паїв) у власності місцевого самоврядування перевищує 50 відсотків;

юридична особа провадить діяльність в окремих сферах господарювання, визначених пунктом 4 статті 1 Закону, за умови, що органам місцевого самоврядування належить частка у статутному капіталі суб'єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб'єкта господарювання або у юридичної особи наявні спеціальні або ексклюзивні права.

4. Проект рішення Кабінету Міністрів України про визначення ЦЗО готує та подає на розгляд в установленому законодавством порядку Кабінету Міністрів України Уповноважений орган за власною ініціативою та/або на підставі отриманих від міністерств України і центральних органів виконавчої влади зі спеціальним статусом звернень з пропозиціями, підготовленими відповідно до пункту 7 цих Особливостей.

5. Підготовка та прийняття рішень про визначення ЦЗО органами місцевого самоврядування здійснюється в установленому законодавством порядку та з урахуванням цих Особливостей.

6. Орган, який приймає рішення про визначення ЦЗО у своєму рішенні може встановити перелік замовників, в інтересах яких, проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами ЦЗО є обов'язковим та/або перелік товарів, закупівля яких через ЦЗО є обов'язковою.

Перелік замовників та перелік товарів визначається органом у рішенні про створення ЦЗО.

У разі прийняття рішення про обов'язкове проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників ЦЗО та/або закупівлі товарів замовниками через ЦЗО, орган який приймає рішення про створення ЦЗО, забезпечує фінансування діяльності такого ЦЗО за рахунок коштів державного бюджету, коштів відповідного місцевого (місцевих) бюджетів або інших коштів.

7. У зверненні з пропозиціями про визначення ЦЗО обов'язково зазначається:

1) організаційно-правова форма ЦЗО та організаційно-штатна структура;

2) орієнтовний перелік замовників, в інтересах яких ЦЗО може проводити тендери (торги) та закупівлі за рамковими угодами та/або перелік замовників в інтересах яких, проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами ЦЗО є обов'язковим;

3) орієнтовний перелік товарів закупівлю яких планується здійснюватися замовниками через ЦЗО та/або перелік товарів закупівля яких замовниками через ЦЗО є обов'язковою;

4) орієнтовний річний бюджет ЦЗО з описом основних витрат і джерел їх покриття та інформацію щодо очікуваного економічного ефекту від діяльності ЦЗО;

5) аналіз можливих ризиків щодо діяльності ЦЗО;

6) обґрунтування доцільності створення ЦЗО із зазначенням економічних прогнозів від діяльності такого ЦЗО;

7) проект статуту (у разі створення нової юридичної особи) або статут юридичної особи, яку пропонується визначити ЦЗО.

Звернення може містити іншу інформацію щодо діяльності ЦЗО.

8. Уповноважений орган розглядає звернення, внесені з дотриманням вимог пункту 7 цих Особливостей, у строк, що не перевищує 30 робочих днів з дня його надходження і за результатами розгляду готує та подає в установленому законодавством порядку Кабінетові Міністрів України проект рішення щодо визначення ЦЗО або повертає звернення.

9. Уповноважений орган повертає звернення у разі, коли:

1) звернення не містить інформації, передбаченої пунктом 7 цих Особливостей;

2) юридична особа, яку пропонується визначити як ЦЗО, за організаційно-правовою формою не належить до установ чи організацій, які можуть бути визначені ЦЗО згідно з Законом та цими Особливостями;

3) особа, яка подала звернення, не може бути ініціатором звернення відповідно до пункту 4 цих Особливостей.

10. У разі повернення звернення Уповноважений орган у строк, що не перевищує 30 робочих днів, з дня його надходження інформує про це ініціатора звернення із зазначенням причин повернення.

Ініціатор звернення може повторно подати звернення до Уповноваженого органу після усунення причин повернення.

11. ЦЗО визначається за такими організаційно-правовими формами:

1) за рішенням Кабінету Міністрів України – державна установа, державне підприємство;

2) за рішенням органів місцевого самоврядування – комунальна установа, комунальне підприємство.

12. ЦЗО повинно відповідати таким критеріям:

1) наявність не менше ніж 4 уповноважені особи;

2) наявність структурних підрозділів, до завдань та функцій яких належать питання щодо аналізу ринку товарів та послуг, взаємодії з клієнтами, організації та проведення процедур закупівлі, юридичного супроводу діяльності організації.

13. У разі якщо як ЦЗО визначається новостворена юридична особа керівник обирається на конкурсних засадах у порядку, встановленому органом, який приймає рішення про визначення ЦЗО.

З керівником ЦЗО укладається контракт строком не більше ніж 5 років з правом повторної участі у конкурсі після завершення попереднього контракту.

14. Орган, який приймає рішення про визначення ЦЗО, подає адміністратору електронної системи закупівель таке рішення для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу протягом трьох робочих днів з дня його прийняття та оприлюднює на своєму інформаційному веб-сайті.

Особливості діяльності централізованих закупівельних організацій

15. ЦЗО організують і проводять тендери (торги) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників відповідно до Закону та особливостей укладання і виконання рамкових угод, визначених Уповноваженим органом і з урахуванням цих Особливостей.

ЦЗО набувають всіх прав і обов'язків замовників, що визначені Законом, та несуть відповідальність згідно із законами.

ЦЗО здійснюють організацію та проведення тендерів (торгів) та закупівель за рамковими угодами в інтересах замовників, які мають право самостійно обирати ЦЗО, на підставі укладеного з ними договору.

Для організації та проведення процедур закупівель ЦЗО визначають уповноважених осіб відповідно до законодавства.

16. Вибір ЦЗО замовником для організації та проведення тендерів (торгів) та закупівель за рамковими угодами в інтересах замовників не є публічною закупівлею у розумінні Закону.

17. Винагорода за організацію та проведення тендеру (торгів) або за закупівлі за рамковою угодою ЦЗО здійснюється замовником у разі, якщо проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами та/або

закупівлі товарів через ЦЗО не є обов'язковим для замовників у розмірі, що не перевищує:

1) 3% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 10 млн. гривень;

2) 2% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 50 млн. гривень;

3) 1% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 100 млн. гривень;

4) 0,5% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить більше як 100 млн. гривень.

Розмір винагороди визначається для кожного ЦЗО у рішенні органу про його визначення.

Замовником не сплачується винагорода ЦЗО за організацію та проведення тендеру (торгів) або за закупівлі за рамковою угодою у випадку якщо торги було відмінено або визнано такими, що не відбулися.

18. Замовники не несуть відповідальності за рішення, дії чи бездіяльність ЦЗО під час організації та проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників.

19. ЦЗО самостійно та безоплатно через авторизовані електронні майданчики оприлюднюють на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель інформацію про закупівлю передбачену Законом та цими Особливостями.

20. Основними функціями ЦЗО є:

1) проведення тендерів (торгів) та закупівель за рамковими угодами в інтересах замовників відповідно до законодавства;

2) розроблення технічних специфікацій для товарів;

3) розроблення та затвердження методики аналізу ринку товарів, для закупівлі яких, ЦЗО проводить тендери (торги) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників;

4) розроблення та затвердження методики визначення очікуваної вартості

предмету закупівель для закупівель, що проводяться ЦЗО в інтересах замовників;

5) проведення постійного аналізу ринку та узагальнення потреб для закупівель замовників, в інтересах яких ЦЗО проводить закупівлі та закупівлі за рамковими угодами;

6) надання консультаційної, навчальної, інформаційної та правової допомоги пов'язаної з організацією та проведенням тендерів (торгів), закупівель та закупівель за рамковими угодами;

7) уніфікація технічних вимог і специфікацій для товарів, що закуповуються, створення стандартних технічних специфікацій, тендерних документацій, договорів про закупівлю.

21. Замовник має право самостійно обрати ЦЗО серед усіх ЦЗО, що визначені Кабінетом Міністрів України, органами місцевого самоврядування, за винятком, якщо замовники зобов'язані проводити тендери (торги) та закупівлі за рамковими угодами через ЦЗО.

22. Замовники самостійно визначають потребу в закупівлі товарів. Замовник у своєму річному плані закупівель визначає предмети закупівлі, закупівлю яких планує здійснити через ЦЗО. Така інформація автоматично надходить до ЦЗО через електронну систему закупівель.

У разі, якщо замовники зобов'язані проводити тендери (торги) та закупівлі за рамковими угодами через ЦЗО, такі замовники надають необхідну інформацію про потребу проведення тендеру (торгів) та/або закупівель за рамковими угодами протягом 10 робочих днів з дня отримання від ЦЗО повідомлення про початок його діяльності.

23. ЦЗО аналізує та узагальнює отриману інформацію щодо проведення закупівель товарів в інтересах інших замовників. На підставі отриманої інформації ЦЗО формує річний план закупівель відповідно до статті 4 Закону та форми, установлені Уповноваженим органом.

Річний план та зміни до нього, щодо закупівлі товарів в інтересах інших замовників, оприлюднюється ЦЗО на веб-порталі Уповноваженого органу з

питань закупівель.

24. Замовник вносить зміни у разі потреби, до свого річного плану закупівель протягом п'яти робочих днів з моменту оприлюднення річного плану закупівель ЦЗО в інтересах замовників.

Інформація щодо включення/не включення до річного плану ЦЗО закупівель в інтересах замовників надсилається замовнику автоматично електронною системою закупівель.

25. ЦЗО в разі потреби проводить консультації з замовниками щодо уточнення основних характеристик предмету закупівлі та іншої інформації, необхідної для підготовки тендерної документації, зокрема щодо критеріїв оцінки, кількості, місця та строків постачання товарів, умов рамкової угоди та істотних умов договору про закупівлю.

26. ЦЗО має право запитувати від замовника інформацію та документи, необхідні для здійснення закупівлі.

Замовник не пізніше ніж протягом 5 робочих днів з дати надходження зазначеного запиту повинен подати ЦЗО через електронну систему закупівель відповідну інформацію та документи.

27. Замовник (крім випадку, коли замовник зобов'язаний проводити процедури закупівлі та закупівлі за рамковими угодами через ЦЗО) має право відмовитися від послуг ЦЗО та провести самостійно закупівлю щодо обраного предмета закупівлі. Про це замовник письмово із зазначенням причин повідомляє ЦЗО не пізніше двох робочих днів до дати оприлюднення ЦЗО оголошення про проведення процедури закупівлі.

28. У разі надходження до ЦЗО однієї і більше пропозицій замовників щодо здійснення закупівлі одних і тих самих товарів ЦЗО розпочинає організацію та проведення тендерів (торгів) або закупівлі за рамковою угодою в інтересах таких замовників. ЦЗО повинно розпочати проведення тендеру (торгів) або закупівлю за рамковою угодою в інтересах замовників протягом 20 робочих днів з дня отримання інформації від замовника необхідної для проведення тендеру (торгів) або закупівлі за рамковою угодою.

У разі відсутності пропозицій від замовників протягом строку визначеному у пункті 23 цих Особливостей, ЦЗО протягом 5 робочих днів з дня закінчення такого строку інформує орган, який прийняв рішення про визначення ЦЗО, для вжиття останнім заходів щодо забезпечення виконання даного рішення.

29. ЦЗО має право проводити узгоджувальні наради та зустрічі з уповноваженими представниками замовника (замовників) стосовно визначення умов проведення тендеру (торгів) та здійснення закупівлі за рамковою угодою.

30. Після оприлюднення повідомлення про намір укласти договір або повідомлення про намір укласти рамкову угоду електронна система закупівель автоматично повідомляє замовників, в інтересах яких проводилася процедура закупівлі або закупівля за рамковою угодою про необхідність укладення договору про закупівлю (або рамкової угоди) за результатами проведеної процедури закупівлі у строки, визначені в Законі. Замовник укладає договір про закупівлю товару (товарів) за результатами тендеру (торгів) та/або закупівлі за рамковою угодою, що були здійснені в його інтересах ЦЗО.

31. ЦЗО розміщує в електронній системі закупівель договір про закупівлю, повідомлення про внесення змін до договору та звіт про виконання договору у строки, визначені в частині першій статті 10 Закону.

Замовники, які уклали договір про закупівлю за результатами проведеної в їх інтересах процедури закупівель або закупівлі за рамковою угодою ЦЗО, через електронну систему закупівель подають ЦЗО для розміщення в системі таку інформацію:

копію договору про закупівлю – протягом одного робочого дня з дня його укладення;

інформацію про внесення змін до договору про закупівлю та договору про закупівлю, укладеного за рамковою угодою, – протягом одного робочого дня з дня внесення змін;

інформацію про виконання договору про закупівлю або договору про закупівлю, укладеного за рамковою угодою, – протягом одного робочого дня

з дня закінчення строку дії, виконання або розірвання договору.

У разі ненадання змовником інформації, визначеної у цьому пункті та/або надання інформації із порушенням строків, відповідальність за неоприлюднення або порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі відповідно до вимог законодавства несе замовник.



С. КУБІВ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про Особливості створення та діяльності централізованих
закупівельних організацій”

I. Визначення проблеми

Проект акта розроблений на виконання вимог пункту 36 частини першої статті 1 Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон) та пункту 69 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 244-р.

Законом визначено право замовників на здійснення публічних закупівель шляхом передачі їх для організації та проведення до централізованих закупівельних організацій (далі – ЦЗО). На практиці наразі це реалізувати неможливо, оскільки згідно із вимогами Закону, особливості створення та діяльності таких організацій встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Відповідно врегулювати питання створення та діяльності ЦЗО можливо лише шляхом прийняття даного проекту акта.

Крім того, прийняття даного проекту акта сприятиме виконанню завдань Стратегії реформування системи публічних закупівель (“дорожньої карти”), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 175-р, зокрема прийняття розпорядження Кабінету Міністрів України про утворення централізованої закупівельної організації (пункт 7).

Даним проектом акта затверджуються Особливості створення та діяльності ЦЗО (далі – Особливості). В Особливостях пропонується регламентувати механізм визначення Кабінетом Міністрів України, Радою міністрів Автономної Республіки Крим та органами місцевого самоврядування (далі – орган) новостворених та/або існуючих юридичних осіб як ЦЗО.

Також пропонується, що проект рішення Кабінету Міністрів України про визначення ЦЗО готується та подається на розгляд в установленому

законодавством порядку Кабінету Міністрів України Уповноваженим органом (Мінекономрозвитку) за власною ініціативою та/або на підставі отриманих від міністерств України і центральних органів виконавчої влади зі спеціальним статусом звернень з пропозиціями про визначення ЦЗО, які мають містити обов'язкову інформацію, визначену пунктом 7 Особливостей. Таке звернення Уповноваженим органом розглядається протягом 30 робочих днів та може бути повернуте за підстав, визначених у пункті 9 Особливостей. Водночас ініціатор звернення може звернутися повторно.

Поряд з цим передбачається, що орган у своєму рішенні може визначити перелік замовників (які знаходяться у його підпорядкуванні), в інтересах яких, проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами ЦЗО є обов'язковим та/або перелік товарів, закупівля яких через ЦЗО є обов'язковою. Відповідно перелік таких замовників та перелік товарів визначається органом у даному рішенні. Крім того, у разі прийняття такого рішення орган забезпечує фінансування діяльності такого ЦЗО за рахунок коштів державного бюджету, коштів відповідного місцевого (місцевих) бюджетів або інших коштів.

Водночас, якщо закупівля через ЦЗО не є обов'язковою, то винагорода за організацію та проведення закупівель здійснюється замовником у диференційованому розмірі в залежності від відсотку від ціни укладеного договору.

Разом з цим Особливостями встановлюються вимоги до ЦЗО, визначаються їх функції, а також умови їх діяльності та взаємодії з іншими замовниками.

Також регламентується, що ЦЗО під час організації та проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників несуть відповідальність згідно із Законом за їх рішення, дії чи бездіяльність.

Прийняття акта забезпечить реформування інституційної структури системи публічних закупівель у відповідності до законодавства ЄС в частині формування та імплементація нових організаційно-правових та

фінансово-економічних механізмів, спрямованих на підвищення ефективності, професійності та розумної централізації процесу публічних закупівель, шляхом встановлення механізму визначення централізованих закупівельних організацій та умов їх діяльності.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+*	
Суб'єкти господарювання,	+**	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

*Під державою слід розуміти замовників у сфері публічних закупівель відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону.

**Під суб'єктами господарювання слід розуміти:

- юридичні особи, у вищому органі управління яких більшістю голосів володіють органи державної влади або інші розпорядники коштів державного бюджету, органи влади Автономної Республіки Крим або інші розпорядники бюджету Автономної Республіки Крим, виконавчі органи місцевого самоврядування або інші розпорядники коштів місцевого бюджету; юридичної особи, у статутному капіталі яких державна частка акцій (часток), частка акцій (часток) у власності органів влади Автономної Республіки Крим, частка акцій (паїв) у власності місцевого самоврядування перевищує 50 відсотків; а також юридична особа провадить діяльність в окремих сферах господарювання, визначених пунктом 4 статті 1 Закону, за умови, що органам державної влади, органам влади Автономної Республіки Крим, органам місцевого самоврядування належить частка у статутному капіталі суб'єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи правом

призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб'єкта господарювання або у юридичної особи наявні спеціальні або ексклюзивні права та здійснення публічних закупівель за допомогою ЦЗО для них є обов'язковим згідно із рішенням відповідного органу, який приймає рішення про визначення ЦЗО;

- учасників процедури закупівель відповідно до пункту 35 частини першої статті 1 Закону.

Неможливість розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів обумовлено тим, що для здійснення замовниками публічних закупівель за допомогою ЦЗО має бути створена відповідна правова основа і це потребує державного регулювання, так як пунктом 36 частини першої статті 1 Закону регламентується, що особливості створення та діяльності ЦЗО встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Таким чином, визнано необхідним розробити проект постанови.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розробки проекту постанови є створення правових умов для здійснення замовниками публічних закупівель за допомогою ЦЗО згідно із вимогами Закону, що сприятиме виконанню узятих Україною європейських зобов'язань в частині формування та імплементація нових організаційно-правових та фінансово-економічних механізмів, спрямованих на підвищення ефективності, професійності та централізації процесу публічних закупівель.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<i>Залишити існуючу ситуацію без змін.</i> Залишення нормативно-правова бази без змін є недоцільним, оскільки чинні нормативно-правові акти не врегульовують питання організації та проведення публічних

	закупівель ЦЗО в інтересах замовників відповідно до Закону.
Альтернатива 2	<p><i>Державне регулювання зазначеної ситуації шляхом прийняття цієї постанови.</i></p> <p>Прийняття проекту постанови забезпечить реформування інституційної структури системи публічних закупівель у відповідності до законодавства ЄС в частині формування та імплементації нових організаційно-правових та фінансово-економічних механізмів, спрямованих на підвищення ефективності, професійності та розумної централізації процесу публічних закупівель, шляхом встановлення механізму визначення ЦЗО та умов їх діяльності.</p> <p>Разом з тим здійснення замовником публічних закупівель за допомогою ЦЗО буде відповідати кращим світовим практикам у сфері публічних закупівель та створить передумови для встановлення стабільних зв'язків між державою та суб'єктами господарювання.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави. Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави для одного замовника, який проводить свою закупівлю за допомогою ЦЗО наведено у додатку 1.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Проведення замовником самостійно закупівлю через тендерний комітет або уповноважену особу.	На підписання 1 договору про закупівлю за результатом проведення процедури закупівлі замовником (державою) витрачається в середньому 53,5 годин або 1246,91 гривень.
Альтернатива 2	Забезпечить здійснення замовниками публічних закупівель за допомогою ЦЗО як високопрофесійних закупівельних організацій, що результатом роботи яких є здійснення ефективних та якісних закупівель товарів, робіт та послуг для замовників.	На підписання 1 договору про закупівлю за результатом проведення закупівлі за допомогою ЦЗО замовником (державою) буде витрачатися в середньому 6,5 годин або 145,66 гривень.

3. Проект постанови не поширюється та не впливає на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання для:

- однієї юридичної особи, яка у розумінні Закону є замовниками та зобов'язана здійснювати закупівлю за допомогою ЦЗО, наведено у додатку 2;
- одного учасника, який приймає участь у закупівлі, наведено у додатку 3.

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо.

Для суб'єктів господарювання, які є замовниками в розумінні Закону та закупівля за допомогою ЦЗО є обов'язковою

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Здійснення публічної закупівлі без допомоги ЦЗО відповідно до Закону.	На підписання 1 договору про закупівлю за результатом проведення процедури закупівлі таким замовником (суб'єктом господарювання) витрачається в середньому 53,5 годин або 1246,91 гривень.
Альтернатива 2	Здійснення замовником ефективних закупівель за допомогою ЦЗО як професійної закупівельної організації.	На підписання 1 договору про закупівлю за результатом проведення закупівлі ЦЗО в інтересах замовника, ним (суб'єктом господарювання) витратиться в середньому 6,5 годин або 145,66 гривень.

Для суб'єктів господарювання, які є учасниками в розумінні Закону

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Участь виключно в процедурах закупівель передбачених Законом, які організуються замовником самостійно.	На підписання 1 договору про закупівлю за результатом проведення процедури закупівлі учасником (суб'єктом господарювання) витрачається в середньому 30,5 годин або 6788,49 гривень.

Альтернатива 2	Участь суб'єктів господарювання в публічних закупівлях, що поводяться ЦЗО в інтересах інших замовників сприятиме їх економічному зростанню (за рахунок агрегації закупівлі) та отримання взаємовигідних контрактів з державою.	На підписання 1 договору про закупівлю за результатом проведення закупівлі ЦЗО (суб'єктом господарювання) витрачатиметься в середньому 27,5 годин або 6721,26 гривень.
----------------	--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Ця альтернатива не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання та відповідно порушує вимоги Закону в частині обмеження замовників в використанні ЦЗО для здійснення закупівель.
Альтернатива 2	4	Ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання шляхом виконання вимог Закону та узятих Україною міжнародних зобов'язань.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Альтернатива не вирішує проблему.	На підписання 1 договору про закупівлю за результатом проведення процедури закупівлі в середньому витрачається замовником 53,5 годин або 1246,91 гривень та учасником	Ця альтернатива призведе до невиконання вимог Закону в частині встановлення Кабінетом Міністрів України особливостей створення та діяльності ЦЗО, а також пункту 69 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету

		30,5 годин або 6788,49 гривень.	Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 244-р.
Альтернатива 2	Альтернатива повністю вирішує проблему.	На підписання 1 договору про закупівлю, який було укладено шляхом проведення закупівлі ЦЗО в інтересах інших замовників, планується витратити в середньому замовником 6,5 години або 145,66 гривень, замовником як суб'єктом господарювання, який обов'язково використовує ЦЗО для здійснення закупівель - 6,5 годин або 145,66 гривень та учасником 27,5 годин або 6721,26 гривень.	Ця альтернатива забезпечить у повній мірі досягнення поставлених цілей та дозволить забезпечити виконання вимог Закону та пункту 69 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 244-р.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива не є ефективною з огляду на необхідність виконання вимог Закону в частині надання можливості здійснювати замовниками публічні закупівлі за допомогою ЦЗО.	Не можливо визначити.
Альтернатива 2	Ця альтернатива дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат суб'єктами господарювання, а також будуть дотримані вимоги діючого законодавства та міжнародні зобов'язання України.	Проект постанови є підзаконним актом, єдиним зовнішнім фактором на його дію є внесення змін до Закону.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта – проекту постанови Кабінету Міністрів

України “Про Особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій”.

Прийняття проекту постанови сприятиме виконанню вимог Закону та дозволить замовникам здійснювати закупівлі за допомогою ЦЗО, що забезпечить здійснення їх професійно та ефективно.

Крім того, впровадження такого професійного механізму здійснення закупівлі за допомогою ЦЗО позитивно вплине на якісний розвиток сфери публічних закупівель, що сприятиме економії коштів, а також вплине на позиції України у міжнародних рейтингах та забезпечить виконання міжнародних зобов'язань України в рамках Угоди про асоціацію з ЄС щодо гармонізації та адаптації вітчизняного законодавства у сфері публічних закупівель відповідно до Директив ЄС.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок оцінки ресурсів виконання вимог регуляторного акта наведено у додатках 1- 3.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки регуляторний акт розроблено на виконання вимог Закону, його дія поширюється на необмежений термін і обмежується дією Закону.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта створить передумови для здійснення закупівель замовниками за допомогою ЦЗО, сприятиме підвищенню рівня професійності, прозорості та відкритості процедур закупівель,

а також спрощення їх проведення для замовників, а для учасників за рахунок агрегації предметів закупівлі – розширення ринків збуту та отримання збільшеного прибутку.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту постанови та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку (<http://www.me.gov.ua>) у розділі “Обговорення проектів документів”.

4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – наведено у додатках 1-3.

Статистичні показники:

кількість суб'єктів сфери публічних закупівель (замовників та учасників), які керуватимуться постановою;

кількість укладених ЦЗО договорів в інтересах інших замовників;

відсоток закупівель, які здійснюються ЦЗО для інших замовників в загальному обсязі закупівель;

відсоток економії за договорами про закупівлю, укладеними ЦЗО в інтересах інших замовників;

кількість створених в Україні ЦЗО.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом використання даних, що містяться в електронній системі закупівель, їх аналізу, систематизації.

Повторне відстеження регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, – через два роки після набрання чинності актом або більшістю його положень.

У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове та повторне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Проведення відстеження буде здійснюватися статистичним методом за допомогою статистичних показників. Для відстеження результативності проекту акта будуть використані дані електронної системи закупівель.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено департаментом регулювання публічних закупівель Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.

**Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**

_____ 2018 р.



С. І. Кубів

**Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави
(замовників відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону, для
яких здійснення закупівель за допомогою ЦЗО не є обов'язковим)**

Етапи (дії, які вчиняє замовник)	Затрати замовника під час проведення процедури закупівлі без допомоги ЦЗО (години)	Затрати замовника під час проведення процедури закупівлі без допомоги ЦЗО (гривні)	Затрати замовника під час проведення закупівлі за допомогою ЦЗО (години)	Затрати замовника під час проведення закупівлі за допомогою ЦЗО (гривні)
Внесення інформації про закупівлю до річного плану	0,5	11,20	0,5	11,20
Підготовка тендерної документації (ТД); у разі здійснення закупівель через ЦЗО, замовник надає необхідну інформацію, а підготовка ТД здійснюється ЦЗО	24	585,84	4	89,64
Розміщення оголошення про закупівлю та ТД в електронній системі закупівель (ЕСЗ)	1	22,41	0	0
Надання відповіді на запитання	0,5	11,20	0	0
Внесення змін в ТД	1	22,41	0	0
Перезавантаження оновленої ТД в ЕСЗ	0,5	11,20	0	0
Проведення розгляду однієї ТП	8	179,28	0	0
Прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю	1	22,41	0	0
Надання пояснень (документів) органу оскарження	3	67,23	0	0
Прийняття рішення про відміну рішення про намір укласти договір по закупівлю	1	22,41	0	0
Повторне проведення розгляду однієї ТП	8	179,28	0	0
Підписання договору про закупівлю	3	67,23	2	44,82

Оприлюднення в ЕСЗ оголошення з відомостями про укладений договір по закупівлю	1	22,41	0	0
Розміщення в ЕСЗ повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю	0,5	11,20	0	0
Розміщення звіту про виконання договору про закупівлю	0,5	11,20	0	0
ВСЬОГО	53,5	1246,91	6,5	145,66
Винагорода ЦЗО за організацію та проведення тендеру, якщо:	-	-	+	+
3% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 10 млн. гривень;	-	-	+	+
2% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 50 млн. гривень;	-	-	+	+
1% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 100 млн. гривень;	-	-	+	+
0,5% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить більше як 100 млн. гривень	-	-	+	+

**Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання
(замовників відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону, для
яких здійснення закупівель за допомогою ЦЗО є обов'язковим)**

Етапи (дії, які вчиняє замовник)	Затрати замовника під час проведенн я процедури закупівлі без допомоги ЦЗО (години)	Затрати замовника під час проведення процедури закупівлі без допомоги ЦЗО (гривні)	Затрати замовника під час проведення закупівлі за допомогою ЦЗО (години)	Затрати замовника під час проведення закупівлі за допомогою ЦЗО (гривні)
Внесення інформації про закупівлю до річного плану	0,5	11,20	0,5	11,20
Підготовка тендерної документації (ТД); у разі здійснення закупівель через ЦЗО, замовник надає необхідну інформацію, а підготовка ТД здійснюється ЦЗО	24	585,84	4	89,64
Розміщення оголошення про закупівлю та ТД в електронній системі закупівель (ЕСЗ)	1	22,41	0	0
Надання відповіді на запитання	0,5	11,20	0	0
Внесення змін в ТД	1	22,41	0	0
Перезавантаження оновленої ТД в ЕСЗ	0,5	11,20	0	0
Проведення розгляду однієї ТП	8	179,28	0	0
Прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю	1	22,41	0	0
Надання пояснень (документів) органу оскарження	3	67,23	0	0
Прийняття рішення про відміну рішення про намір укласти договір по закупівлю	1	22,41	0	0
Повторне проведення розгляду однієї ТП	8	179,28	0	0
Підписання договору про закупівлю	3	67,23	2	44,82
Оприлюднення в ЕСЗ оголошення з відомостями про укладений договір по закупівлю	1	22,41	0	0

Розміщення в ЕСЗ повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю	0,5	11,20	0	0
Розміщення звіту про виконання договору про закупівлю	0,5	11,20	0	0
ВСЬОГО	53,5	1246,91	6,5	145,66
Винагорода ЦЗО за організацію та проведення тендеру, якщо:	-	-	-	-
3% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 10 млн. гривень;	-	-	-	-
2% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 50 млн. гривень;	-	-	-	-
1% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 100 млн. гривень;	-	-	-	-
0,5% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить більше як 100 млн. гривень	-	-	-	-

**Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання
(учасників відповідно до пункту 35 частини першої статті 1)**

Етапи (дії, які вчиняє учасник)	Затрати учасника під час проведення процедури закупівлі замовником без допомоги ЦЗО (години)	Затрати учасника під час проведення процедури закупівлі у замовником без допомоги ЦЗО (гривні)	Затрати учасника під час проведення закупівлі ЦЗО для інших замовників (години)	Затрати учасника під час проведення закупівлі ЦЗО для інших замовників (гривні)
Вивчення в електронній системі закупівель (ЕСЗ) річних планів закупівель	1	22,41	1	22,41
Підготовка тендерної пропозиції (ТП)	8	179,28	8	179,28
Подання ТП в систему	1	22,41	1	22,41
Запитання стосовно умов тендерної документації (ТД) в ЕСЗ	0,5	11,20	0,5	11,20
Внесення змін до ТП	1	22,41	1	22,41
Перезавантаження ТП в ЕСЗ	0,5	11,20	0,5	11,20
Аукціон	0,5	11,20	0,5	11,20
Отримання довідок	4	89,64	4	89,64
Надання довідок замовнику	2	44,82	2	44,82
Оформлення та подання скарги до органу оскарження	8	179,28	5	112,05
Участь в засіданні органу оскарження	2	44,82	2	44,82
Підписання договору про закупівлю	2	44,82	2	44,82
Тариф за подання тендерної пропозиції (середня між 30 і 100 неоподаткованих мінімумів)	-	1105	-	1105
Тариф за подання скарги (тільки товари і послуги)	-	5000	-	5000
Всього	30,5	6788,49	27,5	6721,26
Винагорода ЦЗО за організацію та	-	-	-	-

проведення тендеру, якщо:				
3% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 10 млн. гривень	-	-	-	-
2% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 50 млн. гривень	-	-	-	-
1% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 100 млн. гривень	-	-	-	-
0,5% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить більше як 100 млн. гривень	-	-	-	-

**Оприлюднено проект постанови Кабінету Міністрів України
“Про Особливості створення та діяльності централізованих
закупівельних організацій”**

На виконання вимог Закону України “Про публічні закупівлі” та пункту 69 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 244-р, Мінекономрозвитку розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України “Про Особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій”.

Проект постанови та аналіз його регуляторного впливу розміщено на веб-сайті Мінекономрозвитку в розділі “Обговорення проектів документів”.

Зауваження та пропозиції до зазначеного проекту постанови приймаються впродовж 1 місяця з дати оприлюднення проекту на адресу:

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України

01008, Київ-8, вул. Грушевського, 12/2

або на адресу електронної пошти vovrazhentseva@me.gov.ua

Державна регуляторна служба України

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

**Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**



С. І. Кубів