



21.08.2018 № 09-20/5584

Державна регуляторна служба України

Щодо розгляду і погодження проекту  
постанови Кабінету Міністрів України

З метою імплементації положень Директиви Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року про нагляд та контроль за перевезенням радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива на виконання Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 №1106 та у відповідності до вимог підпункту 18 пункту 4 Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 363, Держатомрегулювання розробила проект постанови Кабінету Міністрів «Про внесення змін до Порядку видачі дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів» (далі - проект постанови).

Проект постанови спрямований на:

- удосконалення існуючого законодавчого поля у сфері безпеки перевезень радіоактивних матеріалів шляхом запровадження порядку узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива між Україною та державами-членами Європейського Союзу;
- зміну строку, на який видається дозвіл на перевезення радіоактивних матеріалів, що відповідає політиці держави щодо спрощення умов ведення бізнесу, а також відповідає європейській практиці дозвільної діяльності при перевезенні радіоактивних матеріалів.

Просимо розглянути і погодити зазначений проект постанови.

- Додатки:
1. Проект постанови на 9 арк.
  2. Пояснювальна записка на 4 арк.
  3. Порівняльна таблиця на 13 арк.
  4. Аналіз регуляторного впливу на 12 арк.
  5. Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на 1 арк.

Голова

Г. ПЛАЧКОВ

Козакова А. 277-12-07



**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**ПОСТАНОВА**

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Київ

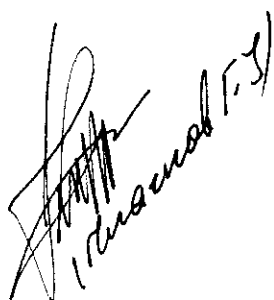
**Про внесення змін до Порядку видачі дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до Порядку видачі дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2007 р. № 1196 (Офіційний вісник України, 2007 р., № 76, ст. 2820; 2013 р., № 69, ст. 2538), зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

**В. ГРОЙСМАН**



Гройсман В. Г.

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів  
України  
від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**ЗМІНИ,  
що вносяться до Порядку видачі дозволу на здійснення  
міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів**

1. Пункт 1 після слів «(далі – дозвіл)» доповнити словами «включаючи узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива, у випадках, передбачених цим Порядком, з компетентними органами країн під час міжнародних перевезень цих матеріалів з метою нагляду за такими перевезеннями для забезпечення захисту людей та навколишнього природного середовища від впливу іонізуючого випромінювання.».

2. Пункти 2 та 3 викласти в такій редакції:

«2. Терміни, що вживаються у цьому Порядку мають таке значення:

відпрацьоване ядерне паливо - ядерне паливо, опромінене в активній зоні ядерного реактору і остаточно вилучене з неї;

джерело випромінювання, що вилучене із ужитку - закрите джерело іонізуючого випромінювання, яке не використовується чи використання якого не планується в діяльності, на провадження якої видано ліцензію;

додаткові умови – умови здійснення міжнародних перевезень радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива, які впливають із положень законодавства України щодо перевезення радіоактивних матеріалів у разі транзиту радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива та положень законодавства України щодо поводження з радіоактивними відходами або відпрацьованим ядерним паливом та перевезення радіоактивних матеріалів у разі їх ввезення або вивезення, враховуючи особливості перевезення конкретного вантажу;

країна походження - країна, з якої планується здійснити чи здійснюється перевезення;

країна призначення - будь-яка країна, до якої планується здійснити ввезення або ввозяться радіоактивні матеріали;

країна транзиту - країна, крім країни походження або країни призначення, через територію якої планується здійснити або здійснюється перевезення;

компетентний орган - орган, призначений урядом країни, на територію якої ввозяться, з території якої вивозяться чи через територію якої перевозяться радіоактивні матеріали, для здійснення державного регулювання безпеки перевезення радіоактивних матеріалів, включаючи видачу дозволів на перевезення;

стандартний документ – документ, який використовується під час подачі заяви про видачу дозволу на міжнародні перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива для узгодження компетентними органами таких міжнародних перевезень; для оформлення компетентними органами узгодження, відмови в узгодженні, узгодження із додатковими умовами та для надання підтвердження про отримання вантажу.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному у Законах України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії», «Про поводження з радіоактивними відходами», «Про перевезення небезпечних вантажів», Положенні про порядок здійснення перевезення радіоактивних матеріалів територією України, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 р. N 1373 (Офіційний вісник України, 2004 р., N 42, ст. 2771).

3. Для видачі дозволу заявник подає до Держатомрегулювання заяву про видачу дозволу на перевезення радіоактивних матеріалів (далі - заява).

У разі міжнародного перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива, коли країна походження, країна призначення або транзитна країна є державою-членом Європейського Союзу, до заяви про видачу дозволу додається заповнений стандартний документ для здійснення Держатомрегулювання узгодження такого перевезення відповідно до пунктів 18 – 29 цього Порядку, або копія стандартного документу про узгодження перевезення, якщо таке узгодження було здійснене раніше.

Стандартний документ, що додається до заяви, заповнюється англійською мовою. На вимогу Держатомрегулювання надається його переклад на українську мову, завірений в установленому порядку.

Форми стандартного документу затверджуються Держатомрегулювання.».

3. У абзаці другому пункту 6 слова «, зокрема щодо стану залізничних шляхів або автомобільних доріг, інфраструктури портів, можливості забезпечити належну охорону вантажу» замінити словами «з питань, що можуть впливати на стан ядерної та радіаційної безпеки, фізичного захисту радіоактивних матеріалів під час їх перевезення.».

4. Пункт 8 та 9 викласти в такій редакції:

«8. Рішення про видачу або про відмову у видачі дозволу приймається Держатомрегулювання протягом одного місяця з дня надходження заяви. У разі необхідності отримання відповіді на запит, надісланий згідно з абзацом другим пункту 6 цього Порядку, цей строк не повинен перевищувати двох місяців з дня надходження заяви до Держатомрегулювання.

У разі, якщо під час розгляду заяви про видачу дозволу здійснювалось узгодження перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива, рішення про видачу або про відмову у видачі дозволу приймається Держатомрегулювання протягом чотирьох місяців з дня надходження заяви про видачу дозволу, включаючи строк, передбачений абзацом першим цього пункту.

9. Строк дії дозволу на перевезення радіоактивних матеріалів визначається відповідно до заяви про видачу дозволу.».

5. Доповнити пунктами 18 – 32 такого змісту:

«18. Узгодження міжнародних перевезень здійснюється Держатомрегулювання у разі:

експорту радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива;

імпорту радіоактивних відходів, що утворилися внаслідок послуг, які були надані Україні іншою країною і які відповідно до контракту між суб'єктами цих країн підлягають поверненню в Україну;

транзиту радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива через територію України.

19. Міжнародні перевезення здійснюються без узгодження відповідно до цього Порядку у разі:

перевезення джерел випромінювання, що вилучені із ужитку, до їх постачальника, виробника або до об'єкта, призначеного для поводження з радіоактивними відходами;

перевезення радіоактивних матеріалів, відновлених шляхом переробки, для їх подальшого використання;

перевезення радіоактивних відходів, що містять тільки радіоактивні матеріали природного походження, які не були утворені внаслідок будь-якої практичної діяльності.

20. У разі експорту радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива:

1) експлуатуюча організація або вантажовідправник подає до Держатомрегулювання стандартний документ відповідно до пункту 3 цього Порядку.

Узгодження може стосуватись більш ніж одного міжнародного перевезення у разі наявності одночасно таких умов:

радіоактивні відходи або відпрацьоване ядерне паливо мають однакові фізичні, хімічні та радіаційні характеристики;

перевезення здійснюється від однієї й тієї ж експлуатуючої організації або вантажовідправника до одного й того ж вантажоодержувача та для узгодження такого перевезення залучаються одні і ті ж компетентні органи;

вантаж прямує транзитом через території третіх країн і такий транзит здійснюється через один і той самий прикордонний пост в Україні і через один і той самий прикордонний пост в суміжній третій країні, якщо інше не погоджено компетентними органами країн;

2) Держатомрегулювання протягом 10 робочих днів з дня надходження стандартного документа надсилає його до компетентних органів країн призначення та транзиту (далі - залучені компетентні органи), якщо такі є, для узгодження ними міжнародного перевезення;

3) у разі надходження від залучених компетентних органів запиту щодо інформації, яка міститься у стандартному документі, Держатомрегулювання надсилає інформацію, яка запитується, не пізніше 20 робочих днів з дня отримання запиту.

4) якщо Держатомрегулювання, протягом двох місяців з дня отримання від залучених компетентних органів підтвердження про отримання ними стандартного документа або протягом трьох місяців з

цього дня у разі надходження від них клопотання про додатковий час для прийняття рішення, не отримає від цих органів інформацію про узгодження, про відмову в узгодженні або про узгодження із додатковими умовами, узгодження цими органами міжнародного перевезення вважається здійсненим.

21. Держатомрегулювання приймає рішення про узгодження міжнародного перевезення у разі експорту радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива, про відмову в узгодженні або про узгодження із додатковими умовами протягом 20 робочих днів з дня надходження узгоджень від всіх залучених компетентних органів або після закінчення строку, зазначеного в підпункті 4 пункту 20 цього Порядку, заповнює відповідний стандартний документ, який надсилає експлуатуючій організації або вантажовідправника радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива та повідомляє про прийняте рішення залученим компетентним органам.

Узгодження міжнародного перевезення здійснюється на строк до трьох років. При визначенні строку дії узгодження Держатомрегулювання приймає до уваги додаткові умови, встановлені залученими компетентними органами під час узгодження цього міжнародного перевезення.

Одне рішення про узгодження може стосуватись більше ніж одного міжнародного перевезення, якщо умови цих перевезень відповідають умовам, зазначеним в підпункті 1 пункту 20 цього Порядку.

Стандартний документ, який засвідчує, що процедура узгодження була належним чином здійснена, супроводжує кожне перевезення вантажу, що підпадає під дію цього Порядку, у тому числі в тих випадках, коли одне рішення про узгодження стосувалось більше ніж одного перевезення.

У разі надходження від компетентного органу країни призначення копії підтвердження про отримання вантажу, Держатомрегулювання надсилає копію цього підтвердження експлуатуючій організації або вантажовідправнику, який здійснив перевезення вантажу до вантажоодержувача.

22. Узгодження міжнародного перевезення у разі експорту радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива не здійснюється:

якщо місце призначення вантажу розміщене південніше 60 градусів південної широти;

до країни, в якій за висновком Держатомрегулювання не здійснюється державне регулювання безпеки використання ядерної енергії та не має організаційних та технічних можливостей поводження з відпрацьованим ядерним паливом або радіоактивними відходами відповідно до вимог Об'єднаної конвенції про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами.

23. У разі імпорту радіоактивних відходів Держатомрегулювання:

1) здійснює попередній розгляд стандартного документа про узгодження протягом 20 робочих днів з дня його надходження від компетентного органу країни походження;

2) надсилає запит на отримання додаткової інформації до компетентного органу країни походження у разі, якщо стандартний документ заповнений не належним чином і не містить інформацію, достатню для прийняття рішення, не пізніше терміну, зазначеного у підпункті 1, та інформує про такий запит інші залучені компетентні органи країн транзиту, якщо такі є;

3) надсилає до компетентного органу країни походження підтвердження про отримання стандартного документа не пізніше 10 робочих днів з дня отримання інформації, зазначеної у підпункті 2, але не раніше закінчення терміну, зазначеного в підпункті 1, та копію цього підтвердження іншим залученим компетентним органам країн транзиту, якщо такі є;

4) приймає рішення про узгодження міжнародного перевезення або про відмову в узгодженні, або про узгодження міжнародного перевезення із додатковими умовами не пізніше двох місяців з дня направлення підтвердження про отримання від компетентного органу країни походження стандартного документа про узгодження та повідомляє про прийняте рішення компетентний орган країни походження.

Держатомрегулювання має право продовжити цей строк, але не більше ніж на один місяць, про що повідомляє компетентний орган країни походження до закінчення строку, зазначеного у абзаці першому підпункту 4.

24. Після закінчення кожного міжнародного перевезення у разі імпорту радіоактивних відходів вантажоодержувач протягом 15 робочих днів надсилає до Держатомрегулювання стандартний документ про підтвердження отримання вантажу. Держатомрегулювання надсилає копії цього стандартного документу до компетентних органів країн походження та транзиту.



25. У разі транзиту радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива через територію України Держатомрегулювання здійснює розгляд стандартного документа про узгодження у разі його надходження від компетентних органів країн походження або призначення відповідно до пункту 23 цього Порядку.

26. У разі узгодження міжнародних перевезень радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива із додатковими умовами, такі умови зазначаються у стандартному документі про узгодження.

Будь-які додаткові умови встановлюються відповідно до законодавства України.

У разі прийняття рішення про відмову в узгодженні міжнародних перевезень Держатомрегулювання зазначає причини відмови із посиланням на:

у разі транзиту - законодавство України та міжнародні договори у сфері перевезення радіоактивних матеріалів;

у разі експорту та імпорту - законодавство України та міжнародні договори у сфері поводження з радіоактивними відходами або відпрацьованим ядерним паливом та перевезення радіоактивних матеріалів.

27. Узгодження Держатомрегулювання міжнародних перевезень не звільняє експлуатуючу організацію, вантажовідправника, перевізника, вантажоодержувача та будь-яких інших юридичних та фізичних осіб, залучених до перевезення, від відповідальності за ядерну та радіаційну безпеку під час таких перевезень.

28. У разі, якщо особа, яка має намір здійснювати перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива, не зареєстрована в Україні в установленому законом порядку як юридична особа або фізична особа – підприємець його інтереси під час перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива по території України представляє уповноважена ним в установленому порядку юридична особа або фізична особа - підприємець, зареєстрована в Україні в установленому законом порядку.

29. Держатомрегулювання не може відмовити в узгодженні міжнародного перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива у зворотному напрямі у випадках:

якщо було узгоджено транзит радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива, які перевозились для переробки, і у зворотному напрямі здійснюється перевезення радіоактивних відходів або інших продуктів переробки, еквівалентних вихідним матеріалам після їх переробки;

повернення до країни походження радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива, транзит яких було узгоджено, коли таке повернення здійснюється за рішенням компетентних органів країн походження, призначення або транзиту у разі, якщо умови перевезення не відповідають дозволам або погодженням, що були надані.

30. У випадку, якщо під час перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива виявилось, що перевезення не може бути завершено або умови перевезення не відповідають виданому дозволу, Держатомрегулювання у межах повноважень забезпечує повернення експлуатуючою організацією або вантажовідправником таких відходів або ядерного палива, якщо неможливо вжиття інших безпечних заходів, а також забезпечує, щоб особа, відповідальна за перевезення, вжила коригуючих заходів з безпеки, у разі, якщо це необхідно. Експлуатуюча організація або вантажовідправник є відповідальним за витрати, що виникають у цьому випадку.

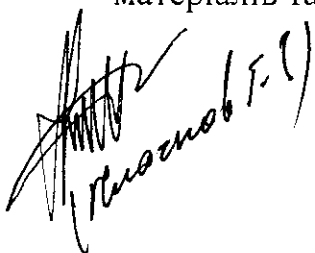
Держатомрегулювання негайно інформує компетентні органи інших країн про незавершене перевезення.

31. Держатомрегулювання у межах повноважень забезпечує безпечне повернення до країни походження:

радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива, що підпадають під дію цього Порядку, але перевезення яких здійснено з порушенням цього Порядку;

радіоактивно забруднених відходів та матеріалів, що містять радіоактивне джерело, якщо ці речовини не були задекларовані як радіоактивні відходи країною походження.

32. Держатомрегулювання в межах повноважень вживає заходи, необхідні для захисту інформації щодо перевезення радіоактивних матеріалів та її використання відповідно до законодавства.».

  
(Магнов Е. С.)

---

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до Порядку видачі дозволу на здійснення**  
**міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів»**

Метою прийняття акта є удосконалення існуючого законодавчого поля у сфері безпеки перевезень радіоактивних матеріалів шляхом запровадження порядку узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива між Україною та державами-членами Європейського Союзу.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Прийняття акта пов'язано із необхідністю імплементації в національне законодавство положень Директиви Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року про нагляд та контроль за перевезенням радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива (Офіційний вісник ЄС, L 337, 5 грудня 2006 р., с. 21-32), що передбачено:

- статтею 342 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони та додатком XXVII до цієї Угоди ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 р. № 1678-VII;

- пунктом 739 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Директива Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року встановлює систему нагляду та контролю Співтовариства за транскордонними перевезеннями радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива для забезпечення належного захисту населення, визначає процедуру узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами країн під час міжнародних перевезень цих матеріалів.

Територією України здійснюються міжнародні перевезення (під час експорту, імпорту, транзиту) радіоактивних матеріалів, у тому числі радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива.

Статтею 59 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» передбачено, що під час міжнародних і транзитних перевезень радіоактивних матеріалів територією України орган державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки попередньо узгоджує такі перевезення з компетентними органами всіх країн, територією яких здійснюватиметься перевезення. Порядок надання дозволів на перевезення радіоактивних матеріалів, включаючи узгодження відповідних документів для подання клопотання на одержання дозволу, надання дозволу, підтвердження про одержання такого дозволу, встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Також пунктом 9 Положення про порядок здійснення перевезення радіоактивних матеріалів територією України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 р. № 1373 встановлено, що міжнародні перевезення радіоактивних матеріалів здійснюються за наявності дозволу Держатомрегулювання, який видається у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, після попереднього узгодження з компетентними органами всіх країн, територією яких здійснюється перевезення. Однак, законодавством України не передбачений порядок такого узгодження, який би відповідав Директиві Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року.

### **3. Суть проекту акта**

Проектом постанови Кабінету Міністрів України вносяться зміни до Порядку видачі дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2007 р. № 1196, які стосуються запровадження порядку узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива між Україною та державами-членами Європейського Союзу.

Проектом:

- визначена мета узгодження перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами - нагляд за такими перевезеннями для забезпечення належного захисту населення та навколишнього природного середовища;

- наведені значення термінів, що застосовуються в цьому проекті;

- встановлено, в яких випадках для здійснення міжнародного перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива необхідне узгодження компетентних органів;

- передбачено застосування при узгодженні перевезень стандартного документу, форма якого затверджується Держатомрегулювання;

- передбачено порядок та строки розгляду Держатомрегулювання заяви та прийняття рішення про узгодження у випадку перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива;

- передбачено повноваження Держатомрегулювання та дії експлуатуючої організації, вантажовідправника або іншої особи, відповідальної за перевезення, у випадку, коли при перевезенні радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива виявилось, що перевезення не може бути завершене чи умови перевезення не відповідають виданому дозволу.

Крім того, проектом вносяться зміни щодо строку, на який видається дозвіл на перевезення радіоактивних матеріалів, що відповідає політиці держави щодо спрощення умов ведення бізнесу, а також відповідає європейській практиці дозвільної діяльності при перевезення радіоактивних матеріалів.

### **4. Правові аспекти**

Правовою підставою розроблення проекту акта є:

Закон України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» (стаття 59).

У сфері безпеки перевезень радіоактивних матеріалів діють такі інші нормативно-правові акти:

Закон України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії»;

Закон України «Про поведження з радіоактивними відходами»;

Закон України «Про перевезення небезпечних вантажів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 р. № 1373 «Про затвердження Положення про порядок здійснення перевезення радіоактивних матеріалів територією України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2007 р. № 1196 «Деякі питання перевезення радіоактивних матеріалів».

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація постанови Кабінету Міністрів України не потребуватиме додаткового фінансування з державного та місцевого бюджетів. Держатомрегулювання буде здійснювати функції по узгодженню перевезень радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами інших країн в межах коштів, передбачених на її утримання в державному бюджеті.

## **6. Прогноз впливу**

Проект постанови є регуляторним актом до якого підготовлено аналіз регуляторного впливу.

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на розвиток регіонів.

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на ринок праці.

Проектом акта передбачається удосконалення існуючого законодавчого поля у сфері безпеки перевезень радіоактивних матеріалів шляхом запровадження порядку узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива між Україною та державами-членами Європейського Союзу.

Реалізація постанови не матиме впливу на інші сфери суспільних відносин.

## **7. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація проекту акта не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами.

Реалізація постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Положення постанови не стосуються соціально-трудової сфери і прав інвалідів, тобто не потребує врахування позиції уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, а також всеукраїнських громадських організацій інвалідів та/або їх спілок.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

## **8. Громадське обговорення**

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

## **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта узгоджений з Міністерством закордонних справ України, Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Службою безпеки України, Міністерством внутрішніх справ України без зауважень, з Міністерством економічного розвитку та торгівлі України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України із зауваженнями, які враховано.

Проект акта підлягає погодженню з Державною регуляторною службою України.

## **10. Правова експертиза**

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерства юстиції України.

## **11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта немає положень, що містять ознаки дискримінації.

Правові підстави для проведення громадської антидискримінаційної експертизи відсутні.

## **12. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

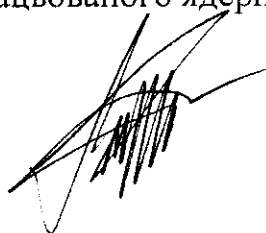
## **13. Прогноз результатів**

Запровадження порядку узгодження міжнародного перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива у випадках, коли країна походження, країна призначення або транзитна країна є державою-членом Європейського Союзу, забезпечить виконання міжнародних зобов'язань України шляхом узгодженості національного законодавства із законодавством ЄС та, як результат, сприятиме нагляду за такими перевезеннями для забезпечення належного захисту населення та навколишнього природного середовища.

Критеріями оцінки результативності акта будуть відсутність ядерних та радіаційних аварій та аварійних ситуацій під час здійснення перевезень радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива.

Голова

20 серпня 2018 р.



**Г. ПЛАЧКОВ**

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
«Про внесення змін до Порядку видачі дозволу на здійснення  
міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p>1. Цей Порядок визначає процедуру та умови видачі Держатомрегулювання дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів (далі - дозвіл).</p>	<p>1. Цей Порядок визначає процедуру та умови видачі Держатомрегулювання дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів (далі - дозвіл) включаючи узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива, у випадках, передбачених цим Порядком, з компетентними органами країн під час міжнародних перевезень цих матеріалів з метою нагляду за такими перевезеннями для забезпечення захисту людей та навколишнього природного середовища від впливу іонізуючого випромінювання.</p>
<p>2. Терміни, що вживаються у цьому Порядку мають таке значення:</p>	<p>2. Терміни, що вживаються у цьому Порядку мають таке значення:</p> <p><b>відпрацьоване ядерне паливо - ядерне паливо, опромінене в активній зоні ядерного реактору і остаточно вилучене з неї;</b></p> <p><b>джерело випромінювання, що вилучене із ужитку - закрите джерело іонізуючого випромінювання, яке не</b></p>

використовується чи використання якого не планується в діяльності, на провадження якої видано ліцензію;

Додаткові умови – умови здійснення міжнародних перевезень радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива, які випливають із положень законодавства України щодо перевезення радіоактивних матеріалів у разі транзиту радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива та положень законодавства України щодо поводження з радіоактивними відходами або відпрацьованим ядерним паливом та перевезення радіоактивних матеріалів у разі їх везення або вивезення, враховуючи особливості перевезення конкретного вантажу;

країна походження – країна, з якої планується здійснити чи здійснюється перевезення;

країна призначення – будь-яка країна, до якої планується здійснити везення або ввозяться радіоактивні матеріали;

країна транзиту – країна, крім країни походження або країни призначення, через територію якої планується здійснити або здійснюється перевезення;

компетентний орган – орган, призначений урядом країни, на територію якої ввозяться, з території якої вивозяться чи через територію якої перевозяться радіоактивні матеріали, для здійснення державного регулювання безпеки перевезення радіоактивних матеріалів, включаючи видачу дозволів на перевезення;

країна призначення – країна, до якої ввозяться радіоактивні матеріали;

компетентний орган – орган, призначений урядом країни, до якої ввозяться, з території якої вивозяться чи через територію якої перевозяться радіоактивні матеріали, для здійснення державного регулювання безпеки перевезення радіоактивних матеріалів, включаючи видачу дозволів на перевезення.



<p>Інші терміни вживаються у значенні, наведеному у Законах України "Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку", "Про перевезення небезпечних вантажів", Положенні про порядок здійснення перевезення радіоактивних матеріалів територією України, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 р. N 1373 (Офіційний вісник України, 2004 р., N 42, ст. 2771).</p>	<p>стандартний документ – документ, який використовується під час подачі заяви про видачу дозволу на міжнародні перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива для узгодження компетентними органами таких міжнародних перевезень; для оформлення компетентними органами узгодження, відмови в узгодженні, узгодження із додатковими умовами та для надання підтвердження про отримання вантажу.</p> <p>Інші терміни вживаються у значенні, наведеному у Законах України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії», «Про поводження з радіоактивними відходами», «Про перевезення небезпечних вантажів», Положенні про порядок здійснення перевезення радіоактивних матеріалів територією України, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 р. N 1373 (Офіційний вісник України, 2004 р., N 42, ст. 2771).</p>
<p>3. Для видачі дозволу <u>вантажовідправник</u> або <u>вантажоодержувач</u> <u>радіоактивних матеріалів</u> подає <u>Держатомрегулювання</u> заяву про видачу дозволу на <u>перевезення радіоактивних матеріалів</u> (далі - заява).</p> <p><u>У разі подання</u> <u>заяви</u> <u>вантажоодержувачем</u> <u>відповідальність за безпеку перевезення радіоактивних матеріалів</u> <u>передбачається</u> <u>в контракті</u> <u>між</u> <u>вантажоодержувачем</u> <u>та вантажовідправником.</u></p>	<p>3. Для видачі дозволу <b>заявник</b> подає до Держатомрегулювання заяву про видачу дозволу на перевезення радіоактивних матеріалів (далі - заява).</p> <p><b>У разі міжнародного перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива, коли країна походження, країна призначення або транзитна країна є державою-членом Європейського Союзу, до заяви про видачу дозволу додається заповнений стандартний документ для здійснення Держатомрегулювання</b></p>

	<p>узгодження такого перевезення відповідно до пунктів 18 – 29 цього Порядку, або копія стандартного документу про узгодження перевезення, якщо таке узгодження було здійснене раніше.</p> <p>Стандартний документ, що додається до заяви, заповняється англійською мовою. На вимогу Держатомрегулювання надається його переклад на українську мову, завірений в установленому порядку.</p> <p>Форми стандартного документу затверджуються Держатомрегулювання.</p>
<p>6. <i>абзац другий</i></p> <p>Держатомрегулювання надсилає у разі потреби до центральних органів виконавчої влади запити, зокрема <u>щодо стану залізничних шляхів або автомобільних доріг, інфраструктури портів, можливості забезпечити належну охорону вантажу.</u></p>	<p>6. <i>абзац другий</i></p> <p>Держатомрегулювання надсилає у разі потреби до центральних органів виконавчої влади запити з питань, що можуть впливати на стан ядерної та радіаційної безпеки, фізичного захисту радіоактивних матеріалів під час їх перевезення.</p>
<p>8. Рішення про видачу або про відмову у видачі дозволу приймається протягом <u>20 робочих днів</u> після надходження заяви до Держатомрегулювання. <u>Строк прийняття рішення може бути продовжений до отримання відповіді на запит, надісланий згідно з абзацом другим пункту 6 цього Порядку.</u></p>	<p>8. Рішення про видачу або про відмову у видачі дозволу приймається Держатомрегулювання протягом одного місяця з дня надходження заяви. У разі необхідності отримання відповіді на запит, надісланий згідно з абзацом другим пункту 6 цього Порядку, цей строк не повинен перевищувати двох місяців з дня надходження заяви до Держатомрегулювання.</p> <p>У разі, якщо під час розгляду заяви про видачу дозволу здійснювалось узгодження перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива, рішення про видачу або про відмову у видачі</p>

	<p>дозволу приймається Держатомрегулювання протягом чотирьох місяців з дня надходження заяви про видачу дозволу, включаючи строк, передбачений абзацом першим цього пункту.</p>
<p>9. Строк дії дозволу <u>становить три місяці.</u></p>	<p>9. Строк дії дозволу на перевезення радіоактивних матеріалів визначається відповідно до заяви про видачу дозволу.</p>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>18. Узгодження міжнародних перевезень здійснюється Держатомрегулювання у разі:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>експорту радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива;</li> <li>імпорту радіоактивних відходів, що утворилися внаслідок послуг, які були надані Україні іншою країною і які відповідно до контракту між суб'єктами цих країн підлягають поверненню в Україну;</li> <li>транзиту радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива через територію України.</li> </ul>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>19. Міжнародні перевезення здійснюються без узгодження відповідно до цього Порядку у разі:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>перевезення джерел випромінювання, що вилучені із ужитку, до їх постачальника, виробника або до об'єкта, призначеного для поводження з радіоактивними відходами;</li> <li>перевезення радіоактивних матеріалів, відновлених шляхом переробки, для їх подальшого використання;</li> </ul>

	<p>перевезення радіоактивних відходів, що містять тільки радіоактивні матеріали природного походження, які не були утворені внаслідок будь-якої практичної діяльності.</p>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>20. У разі експорту радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива:</p> <p>1) експлуатуюча організація або вантажовідправник подає до Держатомрегулювання стандартний документ відповідно до пункту 3 цього Порядку.</p> <p>Узгодження може стосуватись більш ніж одного міжнародного перевезення у разі наявності одночасно таких умов:</p> <p>радіоактивні відходи або відпрацьоване ядерне паливо мають однакові фізичні, хімічні та радіаційні характеристики;</p> <p>перевезення здійснюється від однієї й тієї ж експлуатуючої організації або вантажовідправника до одного й того ж вантажоодержувача та для узгодження такого перевезення залучаються одні і ті ж компетентні органи;</p> <p>вантаж прямує транзитом через територію третіх країн і такий транзит здійснюється через один і той самий прикордонний пост в Україні і через один і той самий прикордонний пост в суміжній третій країні, якщо інше не погоджено компетентними органами країн;</p> <p>2) Держатомрегулювання протягом 10 робочих днів з дня надходження стандартного документа надсилає його до компетентних органів країн призначення та транзиту (далі - залучені компетентні органи), якщо такі є, для</p>

	<p>узгодження ними міжнародного перевезення;</p> <p>3) у разі надходження від залучених компетентних органів запиту щодо інформації, яка міститься у стандартному документі, Держатомрегулювання надсилає інформацію, яка запитується, не пізніше 20 робочих днів з дня отримання запиту.</p> <p>4) якщо Держатомрегулювання, протягом двох місяців з дня отримання від залучених компетентних органів підтвердження про отримання ними стандартного документа або протягом трьох місяців з цього дня у разі надходження від них клопотання про додатковий час для прийняття рішення, не отримає від цих органів інформацію про узгодження, про відмову в узгодженні або про узгодження із додатковими умовами, узгодження цими органами міжнародного перевезення вважається здійсненим.</p>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>21. Держатомрегулювання приймає рішення про узгодження міжнародного перевезення у разі експорту радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива, про відмову в узгодженні або про узгодження із додатковими умовами протягом 20 робочих днів з дня надходження узгоджень від всіх залучених компетентних органів або після закінчення строку, зазначеного в підпункті 4 пункту 20 цього Порядку, заповнює відповідний стандартний документ, який надсилає експлуатуючій організації або вантажовідправника радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива та повідомляє про прийняте рішення залученим компетентним органам.</p>

Узгодження міжнародного перевезення здійснюється на строк до трьох років. При визначенні строку дії узгодження Держатомрегулювання приймає до уваги додаткові умови, встановлені залученими компетентними органами під час узгодження цього міжнародного перевезення.

Одне рішення про узгодження може стосуватись більше ніж одного міжнародного перевезення, якщо умови цих перевезень відповідають умовам, зазначеним в підпункті 1 пункту 20 цього Порядку.

Стандартний документ, який засвідчує, що процедура узгодження була належним чином здійснена, супроводжує кожне перевезення вантажу, що підпадає під дію цього Порядку, у тому числі в тих випадках, коли одне рішення про узгодження стосувалось більше ніж одного перевезення.

У разі надходження від компетентного органу країни призначення копії підтвердження про отримання вантажу, Держатомрегулювання надсилає копію цього підтвердження експлуатуючій організації або вантажовідправнику, який здійснив перевезення вантажу до вантажоодержувача.

22. Узгодження міжнародного перевезення у разі експорту радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива не здійснюється:

якщо місце призначення вантажу розміщене південніше 60 градусів південної широти;

до країни, в якій за висновком Держатомрегулювання

*відсутній*

не здійснюється державне регулювання безпеки використання ядерної енергії та не має організаційних та технічних можливостей поводження з відпрацьованим ядерним паливом або радіоактивними відходами відповідно до вимог Об'єднаної конвенції про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами.

23. У разі імпорту радіоактивних відходів Держагомрегулювання:

1) здійснює попередній розгляд стандартного документа про узгодження протягом 20 робочих днів з дня його надходження від компетентного органу країни походження;

2) надсилає запит на отримання додаткової інформації до компетентного органу країни походження у разі, якщо стандартний документ заповнений не належним чином і не містить інформацію, достатню для прийняття рішення, не пізніше терміну, зазначеного у підпункті 1, та інформує про такий запит інші залучені компетентні органи країн транзиту, якщо такі є;

3) надсилає до компетентного органу країни походження підтвердження про отримання стандартного документа не пізніше 10 робочих днів з дня отримання інформації, зазначеної у підпункті 2, але не раніше закінчення терміну, зазначеного в підпункті 1, та копію цього підтвердження іншим залученим компетентним органам країн транзиту, якщо такі є;

4) приймає рішення про узгодження міжнародного перевезення або про відмову в узгодженні, або про

*відсутній*

	<p>узгодження міжнародного перевезення із додатковими умовами не пізніше двох місяців з дня направлення підтвердження про отримання від компетентного органу країни походження стандартного документа про узгодження та повідомляє про прийняте рішення компетентний орган країни походження.</p> <p>Держатомрегулювання має право продовжити цей строк, але не більше ніж на один місяць, про що повідомляє компетентний орган країни походження до закінчення строку, зазначеного у абзаці першому підпункту 4.</p>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>24. Після закінчення кожного міжнародного перевезення у разі імпорту радіоактивних відходів вантажоодержувач протягом 15 робочих днів надсилає до Держатомрегулювання стандартний документ про підтвердження отримання вантажу. Держатомрегулювання надсилає копії цього стандартного документу до компетентних органів країн походження та транзиту.</p>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>25. У разі транзиту радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива через територію України Держатомрегулювання здійснює розгляд стандартного документа про узгодження у разі його надходження від компетентних органів країн походження або призначення відповідно до пункту 23 цього Порядку.</p>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>26. У разі узгодження міжнародних перевезень радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного</p>



	<p>палива із додатковими умовами, такі умови зазначаються у стандартному документі про узгодження.</p> <p>Будь-які додаткові умови встановлюються відповідно до законодавства України.</p> <p>У разі прийняття рішення про відмову в узгодженні міжнародних перевезень Держатомрегулювання зазначає причини відмови із посиленням на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>у разі транзиту - законодавство України та міжнародні договори у сфері перевезення радіоактивних матеріалів;</li> <li>у разі експорту та імпорту - законодавство України та міжнародні договори у сфері поводження з радіоактивними відходами або відпрацьованим ядерним паливом та перевезення радіоактивних матеріалів.</li> </ul>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>27. Узгодження Держатомрегулювання міжнародних перевезень не звільняє експлуатуючу організацію, вантажовідправника, перевізника, вантажоодержувача та будь-яких інших юридичних та фізичних осіб, залучених до перевезення, від відповідальності за ядерну та радіаційну безпеку під час таких перевезень.</p>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>28. У разі, якщо особа, яка має намір здійснювати перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива, не зареєстрована в Україні в установленому законом порядку як юридична особа або фізична особа – підприємець його інтереси під час перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива по території України представляє уповноважена ним в установленому порядку юридична</p>

	<p>особа або фізична особа - підприємець, зареєстрована в Україні в установленому законом порядку.</p>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>29. Держатомрегулювання не може відмовити в узгодженні міжнародного перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива у зворотному напрямі у випадках:</p> <p>якщо було узгоджено транзит радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива, які перевозились для переробки, і у зворотному напрямі здійснюється перевезення радіоактивних відходів або інших продуктів переробки, еквівалентних вихідним матеріалам після їх переробки;</p> <p>повернення до країни походження радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива, транзит яких було узгоджено, коли таке повернення здійснюється за рішенням компетентних органів країн походження, призначення або транзиту у разі, якщо умови перевезення не відповідають дозволам або погодженням, що були надані.</p>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>30. У випадку, якщо під час перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива виявилось, що перевезення не може бути завершене або умови перевезення не відповідають виданому дозволу, Держатомрегулювання у межах повноважень забезпечує повернення експлуатуючою організацією або вантажовідправником таких відходів або ядерного палива, якщо неможливо вжиття інших</p>

	<p>безпечних заходів, а також забезпечує, щоб особа, відповідальна за перевезення, вжила коригуючих заходів з безпеки, у разі, якщо це необхідно. Експлуатуюча організація або вантажовідправник є відповідальним за витрати, що виникають у цьому випадку.</p> <p>Держатомрегулювання негайно інформує компетентні органи інших країн про незавершене перевезення.</p>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>31. Держатомрегулювання у межах повноважень забезпечує безпечне повернення до країни походження:</p> <p>радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива, що підпадають під дію цього Порядку, але перевезення яких здійснено з порушенням цього Порядку;</p> <p>радіоактивно забруднених відходів та матеріалів, що містять радіоактивне джерело, якщо ці речовини не були задекларовані як радіоактивні відходи країною походження.</p>
<p><i>відсутній</i></p>	<p>32. Держатомрегулювання в межах повноважень вживає заходи, необхідні для захисту інформації щодо перевезення радіоактивних матеріалів та її використання відповідно до законодавства.</p>

Начальник Управління правового забезпечення



V. MATVEEVA

*20 September 2018 p.*

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до Порядку видачі дозволу на здійснення**  
**міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів»**

**I. Визначення проблеми**

Пунктом 739 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106, відповідно до статті 342 зазначеної Угоди та її додатку XXVII, передбачена імплементація положень Директиви Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року про нагляд та контроль за перевезенням радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива (Офіційний вісник ЄС, L 337, 5 грудня 2006 р., с. 21-32).

Директива Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року встановлює систему нагляду та контролю Співтовариства за транскордонними перевезеннями радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива для забезпечення належного захисту населення, визначає процедуру узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами країн під час міжнародних перевезень цих матеріалів.

Територією України здійснюються міжнародні перевезення (під час експорту, імпорту, транзиту) радіоактивних матеріалів, у тому числі радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива.

Статтею 59 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» передбачено, що під час міжнародних і транзитних перевезень радіоактивних матеріалів територією України орган державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки попередньо узгоджує такі перевезення з компетентними органами країн, територією яких здійснюватиметься перевезення. Порядок надання дозволів на перевезення радіоактивних матеріалів, включаючи узгодження відповідних документів для подання клопотання на одержання дозволу, надання дозволу, підтвердження про одержання такого дозволу, встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 9 Положення про порядок здійснення перевезення радіоактивних матеріалів територією України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 р. № 1373 встановлено, що міжнародні перевезення радіоактивних матеріалів здійснюються за наявності дозволу Держатомрегулювання, який видається у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, після попереднього узгодження з компетентними органами країн, територією яких здійснюється перевезення. Однак, законодавством України не передбачений порядок такого узгодження,

який би відповідав Директиві Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року.

Тому, Держатомрегулювання підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України, яким вносяться зміни до Порядку видачі дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2007 р. № 1196, які стосуються запровадження порядку узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива між Україною та державами-членами Європейського Союзу.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		Ні
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання,	Так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	Так*	

\* Проаналізувавши наявні дані щодо кількості виданих дозволів на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів за попередні роки, встановлено, що прогнозна кількість суб'єктів малого підприємництва, які виявляють інтерес до отримання таких дозволів, включаючи узгодження, не перевищує 10 відсотків загальної кількості суб'єктів господарювання на яких проблема справляє вплив, тому вважаємо, що питання, на вирішення яких спрямований зміст проекту, не вплинуть на дану групу.

Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки встановлення засад дозвільної діяльності у сфері безпеки використання ядерної енергії, зокрема, щодо перевезення радіоактивних матеріалів, можливе лише шляхом державного регулювання.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки нормативно-правові акти, що діють у даній сфері, не врегульовують питання у спосіб, передбачений Директивою Ради 2006/117/Євратом.

Отже, даний проект постанови розроблений з метою імплементації норм зазначеної Директиви в національне законодавство у сфері безпеки використання ядерної енергії, а саме, щодо перевезення таких видів радіоактивних матеріалів, як радіоактивні відходи та відпрацьоване ядерне паливо.

## II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття регуляторного акта є доповнення процедури видачі Держатомрегулюванням дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів положеннями стосовно узгодження Україною перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами країн походження, призначення або транзиту цих радіоактивних матеріалів, у тих випадках, коли такими країнами є держави-члени Європейського Союзу, що відповідатиме Директиві Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року.

Крім того, ціллю проекту є зміна строку, на який видається дозвіл на перевезення радіоактивних матеріалів, що відповідає політиці держави щодо спрощення умов ведення бізнесу, а також відповідає європейській практиці дозвільної діяльності при перевезенні радіоактивних матеріалів.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 залишення ситуації без змін	<p>Даний спосіб передбачає залишення норм Порядку видачі дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів без змін, що призведе до неузгодженості національного законодавства із законодавством ЄС.</p> <p>Крім того, залишиться невизначеною ситуація, у якому порядку здійснюється встановлена законом вимога щодо узгодження, під час міжнародних і транзитних перевезень, радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами країн, територією яких здійснюватиметься перевезення.</p>
Альтернатива 2 прийняття нового окремого регуляторного акта	<p>Розробка окремого регуляторного акта, яким буде встановлена процедура узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива у випадках, коли країна походження, країна призначення або транзитна країна є державою-членом Європейського Союзу.</p> <p>По-перше: цей спосіб не відповідає вимогам частини другої статті 59 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» де зазначено, що порядок надання дозволів на перевезення радіоактивних матеріалів включає в себе узгодження відповідних документів для подання клопотання на одержання дозволу, надання дозволу, підтвердження про одержання такого дозволу. Тобто, узгодження не є самостійною процедурою, а являється, в певних випадках, складовою частиною процедури видачі Держатомрегулюванням дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів.</p>

	<p>По-друге: цей спосіб не забезпечить високу ефективність державного регулювання, так як суб'єктам господарювання, як користувачам цієї процедури, необхідно буде використовувати одночасно два регуляторних акта при організації та підготовці для отримання дозволу, що створить штучні перепони та ускладнить роботу у цьому напрямку. Це також призведе до часткового дублювання норм Порядку видачі дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів, так як деякі положення виокремити неможливо.</p>
<p>Альтернатива 3 прийняття змін до діючого регуляторного акта</p>	<p>Розробка змін до діючого регуляторного акта шляхом доповнення його положеннями стосовно узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива, які б відповідали Директиві Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року.</p> <p>Внесення змін до діючого регуляторного акта є обґрунтованим та ефективним способом досягнення цілей, він враховує принципи регуляторної політики, а також є найбільш прийнятним, оскільки за його допомогою буде досягнуто цілі державного регулювання.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 залишення ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Відсутність механізму здійснення узгодження під час міжнародних і транзитних перевезень радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами країн, територією яких здійснюватиметься їх перевезення.</p> <p>Така ситуація може справити негативний вплив на здійснення нагляду за зазначеними перевезеннями, на забезпечення належного захисту населення й навколишнього природного середовища, а також на виконання міжнародних зобов'язань, взятих Україною за</p>

		Угодою про асоціацію з ЄС.
Альтернатива 2 прийняття нового окремого регуляторного акта	Відсутні	Приведе до часткового дублювання норм законодавства та збільшить кількість регуляторних актів з одного й того ж самого питання.
Альтернатива 3 прийняття змін до діючого регуляторного акта	Запровадження порядку узгодження міжнародного перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива у випадках, коли країна походження, країна призначення або транзитна країна є державою-членом Європейського Союзу, що відповідатиме Директиві Ради 2006/117/Євратом, є виконанням міжнародних зобов'язань шляхом узгодженості національного законодавства із законодавством ЄС, а також матиме позитивний вплив на позицію України у міжнародних рейтингах.	Не передбачаються

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 залишення ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 прийняття нового окремого регуляторного акта	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3 прийняття змін до діючого регуляторного акта	Приведення дозвільних документів у відповідність до вимог законодавства ЄС в частині здійснення	Відсутні



	узгодження під час міжнародних і транзитних перевезень радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами країн, територією яких здійснюватиметься перевезення та, як результат, зазначене сприятиме забезпеченню належного захисту населення під час міжнародних перевезень цих матеріалів.	
--	---	--

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	3	103	4	-	110
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2,7	93,6	3,7	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 залишення ситуації без змін	Відсутні	Додаткові витрати із бюджету суб'єктів господарювання не вимагаються.
Альтернатива 2 прийняття нового окремого регуляторного акта	Приведе до часткового дублювання норм законодавства та збільшить кількість регуляторних актів для застосування з одного й того ж самого питання.	Додаткові витрати із бюджету суб'єктів господарювання не вимагаються.
Альтернатива 3 прийняття змін до діючого регуляторного акта	Дасть можливість встановлення для суб'єкту господарювання чіткого	Додаткові витрати із бюджету суб'єктів

	переліку та вимог щодо форми та змісту документів для подачі заяви та документів на отримання дозволів на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів, в тому числі для узгодження перевезень у відповідних випадках.	господарювання не вимагаються.
--	--	--------------------------------

Внаслідок дії регуляторного акта не будуть виникати додаткові витрати суб'єктів господарювання, тому відповідний аналіз витрат (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) не проводився. У зв'язку з цим, витрати у суб'єктів господарювання за альтернативами теж відсутні.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 (залишення ситуації без змін).	-
Альтернатива 2 (прийняття нового окремого регуляторного акта).	-
Альтернатива 3 (прийняття змін до діючого регуляторного акта).	-

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 залишення ситуації без змін	1	Збереження чинного регулювання не відповідає вимогам Директиви Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року.
Альтернатива 2 прийняття нового окремого регуляторного акта	2	Забезпечує виконання міжнародних зобов'язань України, але неефективним способом, що призведе до часткового дублювання норм законодавства та збільшить кількість регуляторних актів для

			застосування з одного й того ж самого питання.
Альтернатива 3 прийняття змін до діючого регуляторного акта	4		Забезпечує виконання міжнародних зобов'язань України ефективним способом, який також відповідає вимогам Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку».
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 залишення ситуації без змін	Відсутні	Відсутні	Не буде забезпечено виконання вимог Директиви Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року. Проблема залишиться невирішеною. Продовжуватиме існувати відсутність механізму здійснення узгодження під час міжнародних і транзитних перевезень радіоактивних матеріалів з компетентними органами країн, територією яких здійснюватиметься перевезення.
Альтернатива 2 прийняття нового окремого регуляторного акта	Відсутні	Додаткові витрати із Державного бюджету України і бюджету суб'єктів господарювання не вимагаються. Прогнозна кількість суб'єктів	Забезпечує виконання міжнародних зобов'язань України, але неефективним шляхом, що призведе до часткового дублювання норм законодавства та збільшить кількість регуляторних актів для застосування з одного й того ж самого питання.

		господарювання, що здійснюють міжнародні перевезення радіоактивних матеріалів, не зміниться.	
Альтернатива 3 прийняття змін до діючого регуляторного акта	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання у сфері безпеки перевезення радіоактивних матеріалів.	Додаткові витрати із Державного бюджету України і бюджету суб'єктів господарювання не вимагаються. Прогнозна кількість суб'єктів господарювання, що здійснюють міжнародні перевезення радіоактивних матеріалів, не зміниться.	Дозволяє вирішити проблему ефективним способом та забезпечить нормативно-правове регулювання відносин, пов'язаних із процедурою видачі дозволів на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів, в тому числі, для узгодження перевезень радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива у відповідних випадках.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1 залишення ситуації без змін	Реалізація Альтернативи 1 не вирішує поставлене завдання, яке є частиною міжнародних зобов'язань України, та не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, що може негативно позначитись на відносинах України з Європейським Союзом. А також має ризик недостатнього забезпечення належного захисту населення під час міжнародних і транзитних перевезень радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива територією України.	Невиконання міжнародних зобов'язань та, як наслідок, негативний вплив на імідж України.	
Альтернатива 2 прийняття нового окремого регуляторного акта	Реалізація Альтернативи 2 створює умови для відповідності норм національного законодавства вимогам Директиви Ради	Утворення додаткових навантажень на суб'єкта господарювання при оформленні дозволу у тих	

	2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року, але натомість, створює зайве дублювання регуляторних актів на одну і ту ж саму тему, чим спричинить незручності при застосуванні процедури, а отже не вирішує питання ефективним способом.	випадках, коли разом з дозволом є необхідність отримання узгодження на перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива.
Альтернатива 3 прийняття змін до діючого регуляторного акта	Реалізація Альтернативи 3 дозволяє виконати міжнародне зобов'язання України ефективним способом та забезпечить нормативно-правове регулювання відносин, пов'язаних із процедурою видачі дозволів на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів, в тому числі, для узгодження перевезень радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива у відповідних випадках.	Негативний вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не очікується.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Держатомрегулювання, використовуючи вітчизняний досвід та кращу світову практику, закріплену в європейському законодавстві, пропонує внесення змін до Порядку видачі дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 жовтня 2007 р. № 1196, які стосуються запровадження порядку узгодження перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива між Україною та державами-членами Європейського Союзу.

Зокрема проектом:

- визначена мета узгодження перевезення радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива з компетентними органами - нагляд за такими перевезеннями для забезпечення належного захисту населення та навколишнього природного середовища;
- наведені значення термінів, що застосовуються в цьому проекті;
- встановлено, в яких випадках для здійснення міжнародного перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива необхідне узгодження компетентних органів;
- передбачено застосування при узгодженні перевезень стандартного документу, форма якого затверджується Держатомрегулювання;
- передбачено повноваження Держатомрегулювання та дії експлуатуючої організації, вантажовідправника або іншої особи,

відповідальної за перевезення, у випадку, коли при перевезенні радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива виявилось, що перевезення не може бути завершене чи умови перевезення не відповідають виданому дозволу.

Крім того, проектом вносяться зміни щодо строку, на який видається дозвіл на перевезення радіоактивних матеріалів, що відповідає політиці держави щодо спрощення умов ведення бізнесу, а також відповідає європейській практиці дозвільної діяльності при перевезення радіоактивних матеріалів.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Прийняття проекту дозволить узгодити норми національного законодавства із положеннями законодавством ЄС у сфері безпеки використання ядерної енергії, а саме, щодо безпеки перевезення таких видів радіоактивних матеріалів, як радіоактивні відходи та відпрацьоване ядерне паливо.

Виконання вимог регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних, фінансових та часових витрат.

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових витрат з державного бюджету на адміністрування регулювання для суб'єктів господарювання.

Необхідність в утворенні нового державного органу, або нового структурного підрозділу діючого державного органу, відсутня.

Отримання узгодження здійснюється в рамках видачі дозволів на здійснення міжнародних перевезень для таких видів радіоактивних матеріалів як радіоактивні відходи та відпрацьоване ядерне паливо. Проаналізувавши за попередні роки наявні дані щодо кількості отримання дозволів, які потребують також наявність узгодження перевезення, встановлено, що прогнозна кількість суб'єктів господарювання, які виявлять інтерес до отримання таких дозволів становитиме незначний відсоток загальної кількості суб'єктів господарювання, які звертаються за отриманням дозволів на перевезення радіоактивних матеріалів, тому вважаємо, що питання, на вирішення яких спрямований зміст проекту не вплинуть на дану групу.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не обмежений. До акта можуть вноситися зміни за підсумками відстеження його результативності.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Якісними показниками регуляторного акта є:

- забезпечення нормативно-правового регулювання відносин, пов'язаних із процедурою видачі дозволів на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів, в тому числі, для узгодження перевезень радіоактивних відходів або відпрацьованого ядерного палива у відповідних випадках;
- відсутність ядерних та радіаційних аварій та аварійних ситуацій під час перевезення радіоактивних відходів та відпрацьованого ядерного палива між Україною та державами-членами Європейського Союзу;
- забезпечення належного захисту населення та навколишнього природного середовища під час здійснення міжнародних і транзитних перевезень радіоактивних матеріалів.

Прогнозні показники регуляторного акта такі:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта - додаткових надходжень чи витрат з державного та місцевих бюджетів, пов'язаних із дією акта не передбачається;
- кількість осіб на яких буде поширюватися дія регуляторного акта - дія цього регуляторного акта поширюється приблизно на 110 суб'єкті господарювання великого, середнього та малого бізнесу;
- кошти і час, які будуть витрачатися суб'єктами діяльності в сфері використання ядерної енергії на виконання регуляторного акта – витрати цих суб'єктів на виконання регуляторного акта - не передбачаються;
- рівень поінформованості суб'єктів діяльності в сфері використання ядерної енергії з основних положень регуляторного акта - проект акта оприлюднено на офіційному сайті Держатомрегулювання.

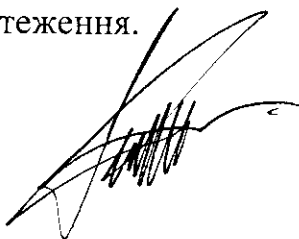
#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до набрання ним чинності за результатами аналізу статистичних даних щодо виданих дозволів на перевезення та отриманих узгоджень.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюється один раз кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з дня його повторного відстеження.

Голова



**Г. ПЛАЧКОВ**

**ПОШУК**

Введіть запит

Про Інспекцію

Новини

Дозволяюча діяльність

Нагляд за діяльністю

Нормативні акти

Каталог послуг

Фінансова діяльність

Інтернет-приймачів

Комунікації з громадськістю

Фаблічний арнал

Форум

## ПОВІДОМЛЕННЯ

### про опрацювання проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку видачі дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку видачі дозволу на здійснення міжнародних перевезень радіоактивних матеріалів» розроблений Держатомрегулювання з метою імплементації в національне законодавство положень Директиви Ради 2006/117/Євратом від 20 листопада 2006 року про нагляд та контроль за перевезенням радіоактивних відходів та випрацьованого ядерного палива.

Проектом окрема передбачається:

- удосконалення існуючого законодавчого поля у сфері безпеки перевезень радіоактивних матеріалів шляхом запровадження порядку укладення перевезення радіоактивних відходів та випрацьованого ядерного палива між Україною та державами-членами Європейського Союзу;
- зміну строку, на який видається дозвіл на перевезення радіоактивних матеріалів, що відповідає політиці держави щодо спрощення умов ведення бізнесу, а також відповіді європейській практиці дозвільної діяльності при перевезенні радіоактивних матеріалів.

Зуваження та пропозиції до проекту приймаються до 19 вересня 2018 року за адресою 01011 м. Київ, вул. Арсенальна 9/1; контактна особа Козак А.В. – головний спеціаліст відділу правової роботи та експертизи нормативно-правових актів Управління правового забезпечення, тел. 277-12-07, адреса електронної пошти: kozakova@dq.wps.gov.ua.

Регуляторний акт, аналіз регуляторного впливу, пояснювальну записку розміщено на веб-сайті Держатомрегулювання у розділі «Нормативні акти», підрозділі «Регуляторні акти Держатомрегулювання», «Проекти регуляторних актів».

- Проект постанови
- Зміни до Порядку
- Порівняльна таблиця
- Пояснювальна записка
- Аналіз регуляторного впливу

