



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Острицька сільська рада
Герцаївського району
Чернівецької області**

с. Остриця, Герцаївський район,
Чернівецька область, 60520

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Острицької сільської ради Герцаївського району Чернівецької області «Про місцеві податки та збори на 2019 рік на території Острицької сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Острицької сільської ради Герцаївського району Чернівецької області від 29.05.2018 № 417.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І Щодо проекту рішення в цілому

1. Пунктом 1 проекту рішення з 01.01.2019 на території Острицької сільської ради встановлюється: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та транспортний податок, а підпунктом 1.1 пункту 1 проекту рішення – затверджуються Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1) та Положення про транспортний податок (додаток 2). Підпунктом 4.1 пункту 4 проекту рішення затверджується Положення про туристичний збір (додаток 3).

Податковим кодексом України (далі – Кодекс) регулюються відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначено вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платники податків, їх права та обов'язки.

Відповідно до вимог підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 Кодексу, до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належать встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом.

Пунктом 7.3 статті 7 Кодексу визначено, що будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, що регламентують порядки адміністрування місцевих податків і зборів Кодексом не передбачено.

Тому, пропонуємо впорядкувати текст проекту рішення, а саме виключити з проекту рішення підпункт 1.1 пункту 1 та підпункт 4.1 пункту 4 та встановити у проекті рішення місцеві податки з одночасним визначенням їх обов'язкових елементів у відповідності до Кодексу або зробити посилання на абзаци, пункти, частини та статті Кодексу, якими вони вже встановлені.

2. Підпунктом 2.1 пункту 2 проекту рішення передбачається звільнення від сплати земельного податку у 2019 році комунальних підприємств, які забезпечують благоустрій парків, що перебувають у власності Острицької територіальної громади, та бюджетні установи, що повністю утримуються за рахунок коштів бюджету Острицької сільської ради та бюджету Герцаївського району, обласного бюджету Чернівецької області та державного бюджету України.

Статтею 282 Податкового кодексу України встановлено вичерпний перелік юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку. Тому, пропонуємо підпункт 2.1 пункту 2 проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 282 Кодексу.

3. Підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу визначено, що сільськими, селищними, міськими радами та радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 цього Кодексу.

Однак, в проекті рішення наявні елементи, що не є обов'язковими елементами (зокрема, відповідальність платників податку, контроль за сплатою податків тощо).

З огляду на вищевказане, пропонуємо розділ 12 додатку 1 до проекту рішення (Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної

ділянки), розділ 10 додатку 2 до проекту рішення (Положення про транспортний податок) та розділи 9, 10 додатку 3 до проекту рішення (Положення про туристичний збір) виключити із проекту рішення.

II. Щодо Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 1 до проекту рішення)

1. Пунктом 12.3 статті 12 Кодексу визначені повноваження сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій щодо встановлення місцевих податків і зборів.

Пунктом 7.1 статті 7 Кодексу визначено обов'язкові елементи податку, а саме: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку. Цей перелік є вичерпним, у зв'язку з чим, пункт 1 додатку 1 до проекту рішення, пропонуємо привести у відповідність до норм Кодексу.

2. Підпункт 3.2 пункту 3 додатку 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, а саме доповнити підпунктами «и» - «л» та виключити підпункт «и» щодо об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які перебувають у власності Острицької територіальної громади.

3. Підпункт «в» підпункту 5.1 пункту 5 додатку 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до норм, визначених підпунктом «в» підпункту 266.4.1 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, а саме зменшення бази оподаткування об'єкта житлової (нежитлової) нерухомості – на 180 кв. метрів.

4. Підпункт 5.2 пункту 5 додатку 1 до проекту рішення пропонуємо виключити, як такий, що суперечить підпункту 266.4.1 пункту 266.4 статті 266 Кодексу.

5. Підпункт 5.5 пункту 5 додатку 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу.

6. Підпункт 6.4 пункту 6 додатку 1 до проекту рішення пропонуємо виключити, як такий, що не відповідає вимогам статей 12 та 266 Кодексу.

Одночасно зауважуємо, що встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, передбачено постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Тому, пропонуємо привести у відповідність до вищезазначеної постанови Кабінету Міністрів України додаток 1 до проекту рішення.

7. Підпункт 8.1 пункту 8 додатку 1 до проекту рішення, пропонуємо у відповідності до вимог підпункту 266.7.1 пункту 266.7 статті 266 Кодексу доповнити підпунктом «г», а саме: «за наявності у власності платника

податку об'єкта (об'єктів) житлової нерухомості, у тому числі його частки, що перебуває у власності фізичної чи юридичної особи - платника податку, загальна площа якого перевищує 300 квадратних метрів (для квартири) та/або 500 квадратних метрів (для будинку), сума податку, розрахована відповідно до підпунктів "а"- "г" цього підпункту, збільшується на 25000 гривень на рік за кожен такий об'єкт житлової нерухомості (його частку)).

8. Пункт 10 додатку 1 до проекту рішення, пропонуємо доповнити наступним абзацом: « Фізичні особи можуть сплачувати податок у сільській та селищній місцевості через каси сільських (селищних) рад або рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, за квитанцією про прийняття податків» відповідно до вимог пункту 266.9 статті 266 Кодексу.

9. Пункт 11 додатку 1 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпунктів 266.10.2 та 266.10.3 пункту 266.10 статті 266 Кодексу, а саме доповнити наступними абзацами: «У разі якщо контролюючий орган не надіслав (не вручив) податкове/податкові повідомлення-рішення у строки, встановлені підпунктом 266.7.2 пункту 266.7 цієї статті, фізичні особи звільняються від відповідальності, передбаченої цим Кодексом за несвоєчасну сплату податкового зобов'язання. Податкове зобов'язання з цього податку може бути нараховано за податкові (звітні) періоди (роки) в межах строків, визначених пунктом 102.1 статті 102 цього Кодексу».

III. Щодо Положення про транспортний податок (додаток 2 до проекту рішення)

1. В підпунктах 2.1, 4.1, 5.1 додатку 2 слова «відповідно до підпункту 3.1 пункту 3 цього Положення» пропонуємо у відповідності до статті 267 Кодексу замінити на слова: «відповідно до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу».

2. Підпункт 3.1 пункту 3 додатку 2 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 267.2.1. пункту 267.2 статті 267 Кодексу, а саме викласти в наступній редакції: «Об'єктом оподаткування є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року» та доповнити абзацом другим та третім відповідно до вимог пункту 267.2 статті 267 Кодексу.

3. Підпункт 7.3 пункту 7 додатку 2 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 267.6.3 пункту 267.6 статті 267 Кодексу, а саме рік «2018» замінити на «2015» та доповнити абзацом: «Форма подачі інформації встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику».

4. Пункт 7 додатку 2 до проекту рішення, пропонуємо доповнити нормами підпунктів 267.6.7 – 267.6.10 пункту 267.6 статті 267 Кодексу.

IV. Щодо Положення про туристичний збір (додаток 3 до проекту рішення)

1 Підпункт 2.2 пункту 2 додатку 3 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 268.2.2 пункту 268.2 статті 268 Кодексу, а саме доповнити підпунктом «б» (платниками збору не можуть бути особи, які прибули у відрядження, а пункт 2.3 вилучити, як такий, що суперечить вимогам вищевказаного пункту).

2. Підпункт 5.1 пункту 5 додатку 3 до проекту рішення пропонуємо доповнити наступним підпунктом: «квартирно - посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб на поселення у будинки (квартири), що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму» у відповідності до вимог підпункту 268.5.1 пункту 268.5 статті 268 Кодексу.

3. Підпункти 7.1 та 7.3 пункту 7 додатку 3 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 268.7 статті 268 Кодексу, зокрема, в частині сплати туристичного збору.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

V. Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ розробник повинен чітко визначити мету державного регулювання, що має бути безпосередньо пов'язана з розв'язанням проблеми. Однак, розробником не визначено індикаторів зменшення масштабів проблеми, що характеризувало б досягнення мети регулювання, а тому зробити висновок, чи є цілі реально досяжними не вбачається можливим.

Вищезазначене не узгоджується з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

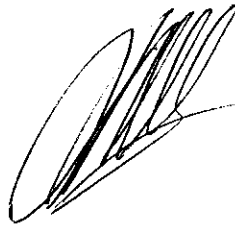
Під час проведення М-Тесту у розділі у розділі VI АРВ «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва деталізацію бізнес-процесів та лише частково

враховано процеси, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації вимог регулювання. Це ставить під сумнів точність розрахунків, проведених згідно з Додатком 4 до Методики.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Острицької сільської ради Герцаївського району Чернівецької області «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік на території Острицької сільської ради» у відповідність до вимог діючого законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ