



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Борівецька сільська рада
Кіцманського району
Чернівецької області
вул. Головна, 70, с. Борівці,
Кіцманський район,
Чернівецька область, 59311

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», розглянула проекти рішень Борівецької сільської ради Кіцманського району Чернівецької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), а також документи, що надані до нього листом Борівецької сільської ради Кіцманського району Чернівецької області від 11.06.2018 № 25.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, аналізу регуляторного впливу до них, експертного висновку постійної комісії Борівецької сільської ради з питань планування, бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку території, з питань АПК, земельних відносин, екології та природних ресурсів, житлово-комунального господарства, промисловості, транспорту, зв'язку, будівництва, торгівлі та побутового обслуговування щодо регуляторного впливу проектів рішень Борівецької сільської ради Кіцманського району Чернівецької області на відповідність проектів рішень вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 1

1. Пунктом 1 проекту рішення пропонується встановити з 01 січня 2019 року на території сільської ради ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, ставки та пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.



Податковим Кодексом України (далі – Кодекс) регулюються відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначено вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платники податків, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до вимог підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 Кодексу до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належать встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом.

Водночас, рядок 1211.5 додатку 1 до проекту рішення 1 не узгоджується з вимогами пункту 266.5 статті 266 Кодексу, а додаток 2 до проекту рішення 1 не узгоджується з вимогами підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, у зв'язку з чим, пропонуємо привести зазначені додатки у відповідність до вимог Кодексу.

Щодо проекту рішення 2

Проектом рішення 2 пропонується встановити на території Борівецької сільської ради ставки земельного податку, згідно із додатком 1, та пільги із сплати земельного податку, згідно із додатком 2.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проект рішення 2 не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема, в додатку 1 рядки 01.08, 10.06, 10.07 не відповідають вимогам статей 274, 277 Кодексу; рядки 03.07 та 03.08 – статті 274 Кодексу; пункт 1 додатку 2 до проекту рішення 2 не відповідає вимогам пункту 282.1 статті 282 Кодексу, у зв'язку з чим, пропонуємо привести зазначені додатки у відповідність до вимог Кодексу.

Окрім зазначеного, в проектах рішень не визначені обов'язкові елементи податків, що передбачені вимогами статті 7 Кодексу, у зв'язку з чим, пропонуємо визначити в проектах рішень усі обов'язкові елементи податків або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони вже встановлені для кожного місцевого податку, а норми не передбачені вимогами Кодексу, виключити з них. В свою чергу, положення, викладені в цих елементах мають відповідати вимогам Кодексу.

Враховуючи вищезазначене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проектів рішень

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Так, розробником в АРВ не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі. Розробник обмежився виключно текстовим описом вигод та витрат усіх сторін регуляторного процесу, що не узгоджується з вимогами Методики.

Крім цього, розробник не обґрунтував в АРВ розміри ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не навів алгоритм їх визначення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» Методики.

Інформація про кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, зазначена в розділі III АРВ не узгоджується з кількістю таких суб'єктів, зазначених в інших розділах АРВ.

Розрахунки, проведені в Тесті малого підприємництва (далі - М-тест) не узгоджуються з числовими даними, наведеними в АРВ.

Зважаючи на те, що розробка проектів рішень спрямована, серед іншого, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновки щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, держави та громадян. Даний факт, в подальшому, не дозволить оцінити об'єктивність та ефективність обраного розробником способу державного регулювання.

Додатково повідомляємо, що розділом IX АРВ визначено, що повторне відстеження результативності даного регуляторного акта буде проведено через рік, після набрання чинності.

Строк дії даного регуляторного акта становить один рік. Згідно із вимогами статті 10 Закону у цьому випадку повторні відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку. Отже, пропонуємо провести повторне відстеження у вересні 2019 року або встановити строк проведення такого відстеження у проекті рішення.

Окремо, звертаємо увагу, що при розробці двох проектів рішень, відповідно до вимог статті 8 Закону, розробник зобов'язаний підготувати АРВ окремо до кожного проекту рішення згідно з вимогами Методики.

Отже, АРВ разом з М-тестом потребують уточнення даних та коригування з метою приведення їх у відповідність до вимог Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1-2 вимогам статті 4 Закону, а саме, принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного

акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Борівецької сільської ради Кіцманського району Чернівецької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ