



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Закупненська селищна рада
Чемеровецького району
Хмельницької області**
вул. Центральна, 9, смт Закупне,
Чемеровецький район,
Хмельницька область, 31614

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Закупненської селищної ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Закупненської селищної ради на 2019 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Закупненської селищної ради Чемеровецького району Хмельницької області від 06.06.2018 № 02-22/98.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування бюджету та фінансування установ та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення пропонується встановити на території Закупненської селищної ради ставки земельного податку (згідно з додатком 1) та пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1. статті 284 Податкового кодексу України за переліком (згідно з додатком 2). Проте, зазначені додатки розробником не пронумеровано.

Пропонуємо редакційно впорядкувати додатки у відповідності до змісту проекту рішення.

2. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3. статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.



Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

З метою забезпечення дотримання вимог підпункту 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 ПКУ пропонуємо у проекті рішення визначити всі обов'язкові елементи податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені, при цьому, *положення, викладені в цих елементах мають відповідати вимогам ПКУ.*

3. Додатком 1 до проекту рішення визначаються ставки земельного податку.

Виходячи із назви стовпчиків таблиці додатку 1 до проекту рішення, ставки податку визначені у відсотках від нормативної грошової оцінки землі як для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, так і для земельних ділянок, розташованих поза межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Відповідно до пункту 277.1. статті 277 ПКУ, ставки земельного податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, встановлюються у розмірі не більше 5 відсотків від **нормативної грошової оцінки площі ріллі** по Автономній Республіці Крим або по області а для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

Таким чином, пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення назву стовпчика таблиці, яким визначені ставки земельного податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вимог пункту 277.1. статті 277 ПКУ, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

4. Додатком 2 до проекту рішення пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 284.1. статті 284 ПКУ.

Слід зауважити, що статтями 281, 282 ПКУ встановлено вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги із сплати земельного податку.

Тому додаток 2 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вищевказаних статей ПКУ.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), слід зазначити, що він не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Так, в АРВ розробником не обґрунтовано розмірів ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання та не наведено алгоритм їх визначення.

При оцінці впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання в розділі III АРВ розробник не визначив питому вагу кожної групи.

Згідно з наведеною в АРВ інформацією, під дію регулювання підпадають як суб'єкти господарювання великого і середнього так і малого підприємництва, а тому відповідно до вимог Методики, розробник повинен був зробити розрахунок витрат для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, згідно з додатком 2 до Методики.

Відсутність відповідних розрахунків в АРВ не дозволяє виміряти вплив запропонованого проектом рішення регулювання на суб'єктів підприємництва, оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження регулювання, що у свою чергу, унеможливорює визначення необхідності вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва шляхом запровадження компенсаторних механізмів для суб'єктів малого підприємництва.

Крім того, зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків витрат, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Закупненської селищної ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Закупненської селищної ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ