



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Ставчанської сільської ради
Кіцманського району
Чернівецької області**

вул. Головна, 52, с. Ставчани,
Кіцманський район, Чернівецька
область, 59316

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування», розглянула проекти рішень Ставчанської сільської ради Кіцманського району Чернівецької області «Про справляння на території Ставчанської сільської ради місцевих податків та зборів на 2019 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про затвердження ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Ставчанської сільської ради Кіцманського району Чернівецької області від 12.06.2018 № 151.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, аналізів регуляторного впливу до них, експертних висновків постійної депутатської комісії сільської ради з питань планування бюджету і фінансів та соціального розвитку щодо регуляторного впливу рішень Ставчанської сільської ради Кіцманського району Чернівецької області на відповідність проектів рішень вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 1

1. Пунктом 1 проекту рішення пропонується встановити з 01 січня 2019 року на території сільської ради ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки ставки (додаток 1) та пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 2), та затвердити Положення про транспортний податок (додаток 3).

Податковим кодексом України (далі – Кодекс) регулюються відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначено вичерпний перелік податків і зборів, порядок їх адміністрування, платники податків, їх права та обов'язки.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №7435/0/20-18 від 25.07.2018



Відповідно до вимог підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 Кодексу до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів, належать встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом.

Пунктом 7.3 статті 7 Кодексу визначено, що будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, що регламентують порядки адміністрування місцевих податків і зборів Кодексом не передбачено.

Тому, пропонуємо редакційно впорядкувати текст проекту рішення, а саме виключити з проекту рішення 1 підпункт 3 пункту 1.

2. Додаток 2 до проекту рішення 1 не узгоджується з вимогами підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу, тому пропонуємо його привести у відповідність до вимог Кодексу.

3. Проект Положення про транспортний податок не узгоджується із вимогами статті 267 Кодексу, а саме: підпункт 2.1 Положення не відповідає підпункту 267.1.1 пункту 267.1 статті 267 Кодексу; підпункт 3.1 Положення не відповідає підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу; підпункти 4.1 та 5.1 - підпункту 267.1.1 пункту 267.1 статті 267 Кодексу; підпункт 7.3 – підпункту 267.6.3 пункту 267.6 статті 267 Кодексу.

Також, з метою приведення даного Положення у відповідність до норм Кодексу, пропонуємо доповнити його підпунктами 267.6.7 – 267.6.10 пункту 267.6 статті 267 Кодексу.

Пункт 12 Положення пропонуємо виключити, як такий, що не відповідає пункту 7.3 статті 7 Кодексу.

Щодо проекту рішення 2

Проектом рішення 2 пропонується встановити на території Ставчанської сільської ради ставки земельного податку, згідно із додатком 1, та пільги із сплати земельного податку, згідно із додатком 2.

Пунктом 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проект рішення 2 не узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема, рядки 12.06, 14.01, 14.02 додатку 1 – з вимогами статті 274 Кодексу; пункт 1 додатку 2 до проекту рішення 2 не відповідає вимогам статті 282 Кодексу.

Окрім зазначеного, в проектах рішень не визначені обов'язкові елементи податків, що передбачені вимогами статті 7 Кодексу, у зв'язку з чим, пропонуємо визначити в проектах рішень усі обов'язкові елементи податків або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони вже встановлені для кожного місцевого податку, а норми не передбачені вимогам Кодексу, виключити з них. В свою чергу, положення, викладені в цих елементах мають відповідати вимогам Кодексу.

Враховуючи вищезазначене, проекти рішень 1 та 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1 та 2 (далі – АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Так, розробником в АРВ не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі. Розробник обмежився виключно текстовим описом вигод та витрат усіх сторін регуляторного процесу, що не узгоджується з вимогами Методики.

Крім цього, розробник не обґрунтовав в АРВ розміри ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не навів алгоритм їх визначення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як це передбачено вимогами розділу IV Методики.

Інформація про кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, зазначена в розділі III АРВ не узгоджується з кількістю таких суб'єктів, зазначених в інших розділах АРВ.

Розрахунки, в Тесті малого підприємництва (далі - М-тест) проведені не вірно, зокрема, сумарні значення для 15 суб'єктів господарювання не обраховано. До того ж, сплату податків за ставками, встановленими рішенням Ставчанської сільської ради, розробник відніс як до «прямих», так і до адміністративних витрат, однак, це виключно «прямі» витрати суб'єктів господарювання.

Зважаючи на те, що розробка проектів рішень спрямована, серед іншого, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, держави та громадян. Даний факт, в подальшому, не дозволить оцінити об'єктивність та ефективність обраного розробником способу державного регулювання.

У розділах «Визначення показників результативності регуляторного акта» АРВ пропонуємо визначити усі прогностні значення показників результативності регуляторного акта.

Додатково повідомляємо, що розділом IX АРВ визначено, що повторне відстеження результативності даного регуляторного акта буде проведено через рік, після набрання чинності.

Строк дії даного регуляторного акта становить один рік. Згідно із вимогами статті 10 Закону у цьому випадку повторні відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку. Отже, пропонуємо провести повторне відстеження у вересні 2019 року або встановити строк проведення такого відстеження у проекті рішення.

Отже, АРВ разом з М-тестом потребують уточнення даних та коригування з метою приведення їх у відповідність до вимог Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, прогнозних значень показників результативності та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1 та 2 вимогам статті 4 Закону, а саме, принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень сесії Ставчанської сільської ради Кіцманського району Чернівецької області «Про справляння на території Ставчанської сільської ради місцевих податків та зборів на 2019 рік» та «Про затвердження ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ