



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Невська сільська рада
Кремінського району
Луганської області
вул. Яроцького, 15, с. Невське
Кремінського району,
Луганської області, 92917

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Невської сільської ради Кремінського району Луганської області «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва-фізичних осіб, які здійснюють підприємницьку діяльність без створення юридичної особи на 2019 рік по Невській сільській раді» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Невської сільської ради Кремінського району Луганської області від 08.06.2018 № 83/2.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань законності, прав і обов'язків громадян, свободи слова, регламенту, депутатської етики та інформації щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас, проект рішення, не узгоджується з вимогами ПКУ, зокрема в наступному:

Державна регуляторна служба України
ВІХ №7549/0/20-18 від 27.07.2018



1. Не визначені усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 ПКУ, у зв'язку з чим, пропонуємо в проекті рішення визначити усі обов'язкові елементи, або передбачити по його тексту посилання на відповідні статті (абзаци, пункти, частини тощо) ПКУ, якими вже встановлені обов'язкові елементи для податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

2. Додаток 1 до проекту рішення пропонуємо узгодити з пунктом 1 проекту рішення та вимогами пункту 293.1 статті 293 ПКУ.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

3. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Так, розробником в АРВ не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі. Розробник обмежився виключно текстовим описом вигод та витрат усіх сторін регуляторного процесу, що не узгоджується з вимогами Методики.

Крім цього, розробник не обґрунтував в АРВ запропоновані розміри ставок єдиного податку, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не навів алгоритм їх визначення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV Методики.

У таблиці розділу VIII АРВ визначено прогностичні показники результативності за 2016 - 2018 роки.

Згідно з пунктом 10 Методики, прогностичні показники результативності встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності регуляторним актом. Враховуючи, що базовий податковий (звітний) період єдиного податку дорівнює кварталу, пропонуємо визначити прогностичні показники на I, II, III та IV квартали 2019 року.

Крім цього, в Тесті малого підприємництва (далі - М-Тест) відсутні розрахунки «прямих» витрат СМП (до яких можна віднести сплату єдиного податку), які повинні виконати вимоги регулювання встановлені проектом рішення, до того ж, розробником забезпечено проведення розрахунку бюджетних витрат фіскальних органів на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, які не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами ПКУ.

Окрім зазначеного, сумарні витрати, які понесуть суб'єкти мікропідприємництва в результаті прийняття рішення, що обраховані у М-тесті не узгоджуються з числовими даними, наведеними в таблиці сумарних витрат його, а також наведеними в АРВ.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, відсутністю в ньому належного обґрунтування необхідності прийняття проекту рішення, усієї необхідної інформації, числових даних, розрахунків витрат, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики як, доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Невської сільської ради Кременського району Луганської області «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва – фізичних осіб, які здійснюють підприємницьку діяльність без створення юридичної особи на 2019 рік по Невській сільській раді» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями та зауваженнями, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ