



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Невська сільська рада
Кремінського району
Луганської області
вул. Яроцького, 15, с. Невське
Кремінського району, Луганської
області, 92917

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Невської сільської ради Кремінського району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік по Невській сільській раді» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Невської сільської ради Кремінського району Луганської області від 08.06.2018 № 83/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань законності, прав і обов'язків громадян, свободи слова, регламенту, депутатської етики та інформації щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас, проект рішення, не узгоджується з вимогами ПКУ, зокрема в наступному:



1. Не визначені усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 ПКУ, у зв'язку з чим, пропонуємо в проекті рішення визначити усі обов'язкові елементи, або передбачити по його тексту посилання на відповідні статті (абзаци, пункти, частини тощо) ПКУ, якими вже встановлені обов'язкові елементи для податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

2. Окремі ставки податку в додатку 1 до проекту рішення встановлені на нерухоме майно, яке відповідно до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ не є об'єктом оподаткування, у зв'язку з чим, додаток 1 до проекту рішення пропонуємо доопрацювати та привести у відповідність до вимог зазначеної вище статті ПКУ.

3. Крім зазначеного, перелік пільг, встановлений додатком 2 до проекту рішення 2, дублює норми підпункту 266.4.1 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, яким визначено площу, на яку зменшується база оподаткування об'єкта/об'єктів житлової нерухомості (їх часток), що перебувають у власності фізичної особи - платника податку. Проте, пунктом 266.4 статті 266 ПКУ, встановлюються й інші вимоги (критерії), які повинні бути враховані Невською сільською радою при встановленні пільг.

Отже, пропонуємо з додатку 2 до проекту рішення 2 виключити пільги передбачені вимогами ПКУ, а, натомість, доповнити його пільгами, що встановлюються відповідно до абзців другого та третього підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ з урахуванням вимог підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ (за необхідності).

3. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Так, розробником в АРВ не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі. Розробник обмежився виключно текстовим описом вигод та витрат усіх сторін регуляторного процесу, що не узгоджується з вимогами Методики.

Крім цього, розробник не обґрунтував в АРВ розміри ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не навів алгоритм їх визначення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV Методики.

Інформація про кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, зазначена в розділі III АРВ не узгоджується з кількістю суб'єктів для яких розробник провів розрахунки витрат в Тесті малого підприємництва (далі - М-тест).

Крім цього, сумарні витрати обраховані в М-Тесті у таблиці 2 не узгоджуються з числовими даними наведеними в пункті 5 його, а також наведеними у тексті АРВ.

Окрім зазначеного, розробником забезпечено проведення розрахунку бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва. Разом з тим, бюджетні витрати не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами ПКУ.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, відсутністю в ньому належного обґрунтування необхідності прийняття проекту рішення, усієї необхідної інформації, числових даних, розрахунків витрат, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики як, доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Невської сільської ради Кременського району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік по Невській сільській раді» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями та зауваженнями, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ