



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Оріхівської міської ради
Запорізької області**
вул. Шевченка, 11, м. Оріхів,
Запорізька область, 70550

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Оріхівської міської ради Запорізької області «Про встановлення транспортного податку на території Оріхівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення туристичного збору на території Оріхівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів на території Оріхівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Оріхівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 4), «Про встановлення плати за землю на території Оріхівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 5) та «Про встановлення єдиного податку на території Оріхівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» (далі – проект рішення 6) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Оріхівської міської ради Запорізької області від 18.06.2018 № 02-01-16/1113.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Оріхівської міської ради з питань соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, підприємництва та регуляторної політики та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктами 2 проектів рішень передбачається затвердити Положення про порядок обчислення та сплати: плати за землю, податку на нерухоме

Державна регуляторна служба України
ВІХ №7607/0/20-18 від 31.07.2018



майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку, транспортного податку, туристичного збору, на території Оріхівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік, згідно з додатками, відповідно.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас, проекти рішень не узгоджуються з вимогами ПКУ, а саме:

Щодо проектів рішень в цілому

1. Текст проектів рішень та його додатків потребує редакційного корегування, оскільки, згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів, ПКУ не передбачено.

2. У додатках до проектів рішень встановлюються елементи, які не входять до переліку обов'язкових елементів, встановлених статтею 7 ПКУ (наприклад, пункти 2, 8 додатку до проекту рішення 6 тощо) та потребують виключення з них, а положення, викладені в обов'язкових елементах, у свою чергу, мають відповідати вимогам ПКУ.

Щодо проекту рішення 4

1. Додаток 2 до положення про порядок обчислення та сплати плати за землю не відповідає вимогам підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, якою встановлено вичерпний перелік об'єктів, які не є об'єктом оподаткування, у зв'язку із чим, пропонуємо привести його у відповідність до вимог ПКУ.

2. Підпунктом 6.1 пункту 6 додатку до проекту рішення 4 встановлюються ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб на території Данинівської міської ради, що не відповідає назві проекту рішення 4.

Пропонуємо підпункт 6.1 пункту 6 додатку до проекту рішення привести у відповідність до назви проекту рішення 4.

Щодо проекту рішення 5

1. Пропонуємо при встановленні ставок земельного податку в додатку 1 до положення про порядок обчислення та сплати земельного податку врахувати вимоги статті 283 ПКУ, якою встановлено земельні ділянки, які не можуть бути об'єктом оподаткування.

2. Пункт 8 положення про порядок обчислення та сплати земельного податку привести у відповідність із вимогами статті 283 ПКУ.

3. Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 14.1.130. пункту 14.1 статті 14 ПКУ, одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки: у межах

населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Таким чином, пропонуємо в проекті рішення 5 зазначити одиниці виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

4. Додаток 2 до положення про порядок обчислення та сплати плати за землю не відповідає вимогам статей 281, 282 ПКУ, якими встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, у зв'язку із чим, пропонуємо привести його у відповідність до вимог ПКУ.

5. У розділі 12 додатку до проекту рішення 5 визначається орендна плата.

Відповідно до вимог статті 2 Закону України «Про оренду землі», відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним кодексом України, Цивільним кодексом України, цим Законом, законами України, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Пунктом 288.1. статті 288 ПКУ встановлено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Згідно із вимогами пункту 288.4. статті 288 ПКУ, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. При цьому, пунктом 288.5. статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Отже, чинним законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового врегулювання цього питання з боку органів місцевого самоврядування не передбачено, у зв'язку із чим, пропонуємо виключити розділ 12 з додатку до проекту рішення 5.

Щодо проекту рішення 6

1. Додаток до положення про порядок обчислення та сплати єдиного податку не відповідає вимогам пунктів 293.1 та 293.2 статті 293 ПКУ, у зв'язку із чим, пропонуємо виключити з нього положення, що стосуються платників єдиного податку третьої та четвертої груп оподаткування, та встановити фіксовані ставки єдиного податку для платників першої та другої груп залежно від виду господарської діяльності, з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проектів рішень 1 та 2

Відповідно до вимог статті 1 Закону проекти рішень 1 та 2 не містять норм регуляторного характеру, а їх прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених Законом.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 3-6 (далі – АРВ) не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Так, розділи 1 АРВ не відповідають пункту 4 Методики, розділи 3 АРВ - пунктам 5, 7 Методики, розділи 5 АРВ - пункту 6 Методики, розділи 6 АРВ - пункту 8 Методики, розділи 8 АРВ - пункту 10 Методики.

Окремо зазначаємо, що в недотримання вимог Методики, розробник не навів в АРВ до проекту рішення 3 інформацію про кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію вимог, встановлених проектом рішення 3, та, відповідно, не провів жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають, в результаті його прийняття, згідно із додатками 2 та 4 до Методики.

Також, в АРВ не обґрунтовано ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання та фізичних осіб, а також не наведено алгоритм їх визначення.

Крім того, звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків і зборів для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цих рішень розрахунок витрат на процедури офіційного звітування та забезпечення процесу перевірок державними органами, бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування податків і зборів не здійснюється, оскільки встановлені нормами ПКУ.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних, прогнозних значень показників результативності дії проектів рішень 4-6 та розрахунків витрат, розробником не доведено відповідність проектів рішень вимогам статті 4 Закону, а саме принципам доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Оріхівської міської ради Запорізької області «Про встановлення збору за

місця для паркування транспортних засобів на території Оріхівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Оріхівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік», «Про встановлення плати за землю на території Оріхівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» та «Про встановлення єдиного податку на території Оріхівської об'єднаної територіальної громади на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень - у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ