



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Таврійська сільська рада
Оріхівського району
Запорізької області**

вул. Центральна, 13,
с. Таврійське, Оріхівський район,
Запорізька обл., 70540

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Таврійської сільської ради «Про встановлення єдиного податку на території Таврійської сільської ради» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення земельного податку на території Таврійської сільської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Таврійської сільської ради» (далі – проект рішення 3), а також документи, що надані до них листом від 19.06.2018 №01-20/0858.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Таврійської сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку та аналізів регуляторного впливу (далі – АРВ) до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, встановлено наступне.

1. Щодо проекту рішення 1.

1.1. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.



Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Однак, не всі обов'язкові елементи податків, що передбачені вимогами статті 7 ПКУ, визначені проектом рішення.

Отже, пропонуємо визначити у проекті рішення всі обов'язкові елементи податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

1.2. Відповідно до статті 293.2 ПКУ, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць:

1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Отже, ПКУ не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати ставки та визначати обов'язкові елементи для платників третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо виключити з проекту рішення ставки та обов'язкові елементи єдиного податку для платників третьої та четвертої груп.

2. Щодо проектів рішень 2 та 3.

Повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів, ПКУ не передбачено.

Отже, пропонуємо з проектів рішень 2, 3 та з додатків 1 до них виключити слово «положення».

3. Щодо проекту рішення 2.

3.1. Відповідно до пункту 284.1. статті 284 ПКУ органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Статтями 281-282 ПКУ встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, а статтею 283 ПКУ визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Пропонуємо в додатку 1.1 до проекту рішення, при встановленні розмірів ставок земельного податку, врахувати вимоги статті 282 ПКУ.

3.2. Відповідно до підпункту 14.1.130. пункту 14.1 статті 14 ПКУ, пропонуємо в проекті рішення зазначити одиниці виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

3.3. Відповідно до статті 2 Закону України «Про оренду землі», відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним кодексом України, Цивільним кодексом України, цим Законом, законами України, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ встановлено, що плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно із статтею 288 ПКУ підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки, в якому встановлюються розмір та умови внесення орендної плати. При цьому, пунктом 288.5 статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Отже, чинним законодавством України не передбачено можливості та/або необхідності прийняття органами місцевого самоврядування рішень, якими встановлюються фіксовані розміри орендної плати, у зв'язку з чим пропонуємо виключити пункти 1.2, 2.2, 3.2, 4.2, 4.11 з додатку 1 до проекту рішення.

4. Щодо проекту рішення 3.

При встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в додатку 2 до проекту рішення пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 ПКУ і виключити з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

5. Щодо розроблених АРВ до проектів рішень, зазначаємо про їх не повну відповідність вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151.

Так, в АРВ не обґрунтовано розмірів ставок податків, а також не наведено алгоритм їх визначення, що не дає можливості підтвердити спроможність суб'єктів господарювання сплачувати податки за ставками, які пропонуються до затвердження цим проектом рішення.

Також, потребують доопрацювання розділи «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ до проектів рішень 2 та 3, які не містять обов'язкових прогнозних значень показників результативності регуляторних актів щодо розміру коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог актів.

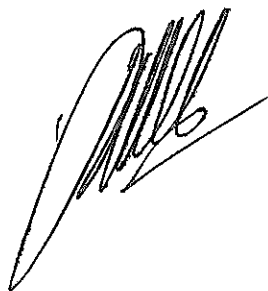
Крім того, звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків і зборів для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цих рішень розрахунок витрат на процедури офіційного звітування та забезпечення процесу перевірок державними органами, бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування податків і зборів не здійснюється, оскільки встановлені нормами ПКУ.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у них усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень вимогам статті 4 Закону, а саме принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Таврійської сільської ради «Про встановлення єдиного податку на території Таврійської сільської ради», «Про встановлення земельного податку на території Таврійської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Таврійської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а АРВ до проектів рішень - у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ