



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Широківська сільська рада
Запорізького району
Запорізької області**

м. Запоріжжя, а/с 5586, 69089

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення 1) та «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення 2) та документи, що надані до них листом Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області від 19.06.2018 № 01-48/2049.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертного висновку постійної комісії Широківської сільської ради з питань фінансів та бюджету, соціально-економічного розвитку, з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проектів рішень в цілому

1. Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.



Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Однак, не всі обов'язкові елементи податків, що передбачені вимогами статті 7 ПКУ, визначені проектами рішень, у зв'язку з чим, пропонуємо визначити у проектах рішень усі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

2. Відповідно до пункту 284.1. статті 284 ПКУ органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачуються на відповідній території.

Статтями 281-282 ПКУ встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, а статтею 283 ПКУ визначені земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

2.1. Пропонуємо при встановленні ставок земельного податку в додатках 1 до проектів рішень, врахувати вимоги статті 283 ПКУ і виключити з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

2.2. Додатки 2 до проектів рішень не відповідають вимогам статті 282 ПКУ, якою встановлено вичерпний перелік юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, у зв'язку із чим, пропонуємо привести їх у відповідність до вимог ПКУ.

3. Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 14.1.130. пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Таким чином, пропонуємо в проектах рішень зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

4. Відповідно до статті 8 Закону стосовно кожного проекту регуляторного акта його розробником готується аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ).

Разом з тим, розробник підготував один АРВ на два проекти рішення, зазначивши у розділі I АРВ «Визначення проблеми», що проекти рішень «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік», що плануються винести на розгляд сесії передбачають в одному випадку залишити ставки податку без змін на рівні 2018 року, що забезпечить

надходження до бюджету громади на рівні 2018 року в сукупності у сумі близько 3000,000 тис. грн., а в іншому випадку зменшити ставку податку на 2 відсотка за земельні ділянки за межами населених пунктів.

Пропонуємо привести АРВ до проектів рішень у відповідність до вимог статті 8 Закону.

5. Наданий АРВ до проектів рішень не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, а саме, в АРВ не обґрунтовано ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також, не наведено алгоритм їх визначення, що не дає можливості підтвердити спроможність суб'єктів господарювання сплачувати земельний податок за встановленими ставками.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведено відповідність проектів рішень вимогам статті 4 Закону, а саме принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Широківської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного акта - у відповідність до вимог Закону та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о.Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ