



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на _____ від _____

**Великобілозерська сільська рада
Великобілозерського району
Запорізької області**

вул. Центральна, 125, с. Велика
Білозерка, Великобілозерський
район, Запорізька область, 71400

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Великобілозерської сільської ради Великобілозерського району Запорізької області «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Великобілозерської сільської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок транспортного податку на території Великобілозерської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Великобілозерської сільської ради» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Великобілозерської сільської ради» (далі – проект рішення 4), «Про встановлення ставок єдиного податку на території Великобілозерської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення 5) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Великобілозерської сільської ради Великобілозерського району Запорізької області від 06.07.2018 № 1303/02-29.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертного висновку постійної депутатської комісії Великобілозерської сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.



Проектами рішень на території Великобілозерської сільської ради встановлюються ставки місцевих податків, передбачених статтею 10 Податкового кодексу України.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас, проекти рішень не узгоджуються з вимогами ПКУ, а саме:

Щодо проекту рішення 1

1. Текст проекту рішення 1, а також його додатку 3 потребує редакційного корегування, оскільки, згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів, ПКУ не передбачено.

2. Пропонуємо при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в додатку 1 до проекту рішення 1 врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 ПКУ, і виключити з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

3. Також, пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 1, яким встановлюються пільги для фізичних осіб привести у відповідність до вимог підпунктів 266.4.1- 266.4.3. пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

Щодо проекту рішення 3

Відповідно до вимог статті 2 Закону України «Про оренду землі», відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним кодексом України, Цивільним кодексом України, цим Законом, законами України, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Згідно із вимогами підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Підпунктом 288.1 статті 288 ПКУ встановлено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбулися зазначені зміни.

Згідно із вимогами пункту 288.4 статті 288 ПКУ, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. При цьому, пунктом 288.5. статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Отже, чинним законодавством України врегульовані відносини, пов'язані з орендою землі, та не потребують прийняття з цього питання додаткових рішень з боку органів місцевого самоврядування.

Щодо проекту рішення 4

1. У проекті рішення 4 встановлені не всі обов'язкові елементи податку, що передбачені вимогами статті 7 ПКУ, у зв'язку із чим, пропонуємо визначити у проекті рішення 4 усі обов'язкові елементи податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

2. Пропонуємо в додатку 1 до проекту рішення 4, при встановленні розмірів ставок земельного податку врахувати вимоги статті 283 ПКУ.

3. Пропонуємо, пункт 3.3. виключити з проекту рішення 4, як такий, що не відповідає вимогам статті 283 ПКУ, якою визначено вичерпний перелік юридичних осіб, які звільняються від сплати земельного податку.

4. Звертаємо увагу, що відповідно до вимог підпункту 14.1.130. пункту 14.1 статті 14 ПКУ, одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Отже, пропонуємо в проекті рішення 4 зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

5. Окрім зазначеного, до проекту рішення 4 додається Положення про встановлення ставок земельного податку, однак проектом рішення 4, дане Положення не затверджується, а іншої розпорядчої частини стосовно цього Положення розробником не надано в пакеті документів, який надісланий листом Великобілозерської сільської ради Великобілозерського району Запорізької області від 06.07.2018 № 1303/02-29, у зв'язку з чим, проведення повноцінного аналізу на відповідність Положення про встановлення ставок земельного податку вимогам статті 4 Закону є неможливим.

Щодо проекту рішення 5

У проекті рішення 5 встановлені не всі обов'язкові елементи податку, що передбачені вимогами статті 7 ПКУ, у зв'язку із чим, пропонуємо визначити у проекті рішення 5 усі обов'язкові елементи податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських

відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проекту рішення 2

Відповідно до вимог статті 1 Закону проект рішення 2 не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених Законом.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 3-5 (далі – АРВ)

Надані розробником АРВ не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

Так, у розділах I «Визначення проблеми» АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблем, не навів жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблем, визначали їх масштаб та важливість.

Також, потребують доопрацювання розділи «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ, які не містять такого обов'язкового показника результативності регуляторних актів, як розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог актів, а також його прогнозних значень.

У розділі VII «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ до проекту рішення 1, враховуючи вимоги статті 12 ПКУ, пропонуємо встановити термін дії проекту рішення «один рік» (2019).

У розділі «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ до проекту рішення 1 зазначено, що повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

Разом з тим, враховуючи, що термін дії рішень складає один рік, відповідно до вимог статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Окремо зазначаємо, що розробником не наведено в АРВ інформації стосовно кількості суб'єктів господарювання в розрізі груп (великі, середні, малі та мікро), й, відповідно, не визначено питому вагу кожної з груп у загальній кількості суб'єктів господарювання, що ставить під сумнів правильність розрахунків, згідно із вимогами додатку 4 до Методики.

Також, в АРВ до проектів рішень відсутнє будь-яке обґрунтування запропонованих розмірів ставок податків, не наведено алгоритм визначення їх розміру, а також порівняльного аналізу діючих ставок та ставок, що передбачається затвердити проектами рішень.

У зв'язку з відсутністю в АРВ належного обґрунтування необхідності прийняття проектів рішень 1, 3-5, усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведено відповідність проектів рішень 1, та 3-5 принципам державної регуляторної політики, зокрема, збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, доцільності - обґрунтованої необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Великобілозерської сільської ради Великобілозерського району Запорізької області «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Великобілозерської сільської об'єднаної територіальної громади», «Про встановлення ставок орендної плати за земельні ділянки на території Великобілозерської сільської ради», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Великобілозерської сільської ради», «Про встановлення ставок єдиного податку на території Великобілозерської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ