



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Макіївська сільська рада
Кремінського району
Луганської області**
вул. Вишнева, 1, с. Макіївка,
Кремінський район,
Луганська область, 92911

Пропозиції щодо удосконалення проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Макіївської сільської ради Кремінського району Луганської області «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів малого підприємництва - фізичних осіб, які здійснюють підприємницьку діяльність без створення юридичної особи» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – проект рішення 2) та «Про встановлення ставок земельного податку та орендної плати в межах населених пунктів по Макіївській сільській раді» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Макіївської сільської ради Кремінського району Луганської області від 06.06.2018 № 443.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань законності, прав і обов'язків громадян, свободи слова, регламенту, депутатської етики та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.



Водночас, проекти рішення не узгоджуються з вимогами Кодексу, зокрема в наступному.

1. Пунктом 1 проекту рішення 1 визначено, що ставки єдиного податку для платників першої та другої груп встановлюються згідно із додатком 1 до проекту рішення 1. Натомість, в пакеті документів, наданих листом Макіївської сільської ради Кременіського району Луганської області від 06.06.2018 № 443 відсутній зазначений вище додаток, що в свою чергу унеможливило об'єктивно розглянути проект рішення 1 та підготувати пропозиції щодо вдосконалення проекту рішення 1 згідно із принципами державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

2. Додаток 1 до проекту рішення 2 пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 266 Кодексу.

3. Пропонуємо, в додатку 2 до проекту рішення 2 конкретизувати, для яких саме категорій суб'єктів встановлюються пільги у розмірі 100 відсотків.

3. Пропонуємо назву стовпчику таблиці додатку 1 до проекту рішення 3, яким визначено ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вимог пункту 277.1 статті 277 Кодексу, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

4. Визначений у додатку 2 до проекту рішення 3 перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку пропонуємо привести у відповідність до вимог статей 281 та 282 Кодексу.

5. Підпунктом 3 пункту 1 проекту рішення встановлюються розміри орендної плати за землю, згідно з додатком 3 до проекту рішення.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про оренду землі», відносини пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним кодексом України, Цивільним кодексом України, цим Законом, законами України, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до абзаців першого та четвертого пункту 288.1. статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Договір оренди земель державної і комунальної власності укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Типовий договір оренди землі затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 «Про затвердження Типового договору оренди землі» (далі - типовий договір), яким визначено основні вимоги до укладання такого договору та встановлено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахуванням їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством, за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що

заповнюються під час укладання або зміни умов договору оренди чи продовження його дії.

Форми розрахунку розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких не проведена, і за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких проведена, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

Пунктом 9 типового договору встановлено, що розмір орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності вноситься у грошовій формі із зазначенням відсотків суми нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

Положеннями статті 288 Кодексу визначено граничні розміри орендної плати за земельні ділянки, в тому числі і за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Отже, чинним законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового врегулювання, зокрема, прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення розміру орендної плати за земельні ділянки, не передбачено.

Враховуючи викладене, пропонуємо підпункт 3 пункту 1 проекту рішення 3, додаток 3 до проекту рішення 3, а також з назви проекту рішення 3 слова «та орендної плати» виключити.

6. Пропонуємо, в проектах рішень визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або передбачити в тексті посилання на відповідні статті (абзаци, пункти, частини тощо) Кодексу, якими вже встановлені вищезазначені обов'язкові елементи для кожного місцевого податку чи збору.

Враховуючи зазначене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 2, 3

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 2, 3 (далі – АРВ 2, 3) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Так, наприклад, в АРВ 2, 3 у розділах 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання розробником не наведено жодних розрахунків їх витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень (при сплаті відповідного місцевого податку), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

Крім того, в останній таблиці альтернатив відсутні оцінки впливу обраних зовнішніх факторів на дію актів з визначенням та порівнянням позитивних і негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог актів, що не узгоджується з вимогами пункту 5 Методики.

В розділі «Основні результати консультацій» таблиці 1 тесту малого підприємництва АРВ до проекту рішення 2 розробником наведені цілі проведення консультацій замість опису результатів проведених консультацій, тобто, що саме отримано від цього спілкування (отримані дані, зауваження, пропозиції тощо).

У зв'язку з відсутністю в АРВ 2, 3 належного обґрунтування необхідності прийняття проектів рішень 2, 3 розробником не доведена відповідність проектів принципам державної регуляторної політики, зокрема, збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Макіївської сільської ради Кременського району Луганської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» та «Про встановлення ставок земельного податку та орендної плати в межах населених пунктів по Макіївській сільській раді» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

В.о. Голови Державної
регуляторної служби України



В. ЗАГОРОДНІЙ