



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Попаснянська міська рада
Луганської області
вул. Мічуріна, 1, м. Попасна,
Луганська область, 93301

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Попаснянської міської ради Луганської області «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Попасна» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Попаснянської міської ради Луганської області від 02.07.2018 № 02/07-1358.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, фінансів, соціально – економічного розвитку, комунальної власності та регуляторної політики щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Підпунктом 1.1 пункту 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Попасна (далі – Порядок), згідно із додатком 1.

Пунктом 3.5 Порядку затверджується розмір пайової участі у розвитку інфраструктури м. Попасна, а саме, для фізичних осіб – у розмірі 4 відсотки, для юридичних осіб – у розмірі 10 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта для житлових будинків, нежитлових будівель та споруд.

Відповідно до статті 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038), органи місцевого самоврядування встановлюють порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту відповідно до цього Закону.

Згідно із пунктом 6 статті 40 Закону № 3038, граничний розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту з урахуванням інших передбачених



законом відрахувань не може перевищувати 10 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта - для нежитлових будівель та споруд та 4 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта - для житлових будинків.

Таким чином, пункт 3.5 Порядку пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 6 статті 40 Закону № 3038.

1.1. Пунктом 4.3 Порядку визначається перелік документів, що додаються замовником до заяви про укладання договору про пайову участь.

Пропонуємо визначений перелік документів привести у відповідність до вимог частини восьмої статті 40 Закону № 3038.

1.2. Частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва» визначається, що суб'єкти господарської діяльності, які здійснюють будівництво (забудовники), мають право на відстрочення сплати пайових внесків на розвиток інженерно-транспортної і соціальної інфраструктури населених пунктів та внесків до цільових фондів місцевих бюджетів. Підставою для відстрочення таких платежів та відрахувань є письмова заява суб'єкта господарської діяльності, що здійснює житлове будівництво, до органів, які здійснюють облік та адміністрування відповідних платежів та відрахувань.

З метою врегулювання питань щодо відстрочення сплати забудовниками пайових внесків на розвиток інфраструктури населених пунктів, пропонуємо розглянути норми зазначеної статті Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва» щодо її застосування у Порядку.

2. Підпунктом 1.2 пункту 1 проекту рішення передбачається затвердити Типовий договір про пайову участь у розвитку інфраструктури м. Попасна, згідно із додатком 2.

Підпунктом 1.3 пункту 1 проекту рішення передбачається затвердити Розрахунок величини пайової участі замовника у розвитку інфраструктури м. Попасна, згідно із додатком 3.

Згідно із преамбулою, проект рішення розроблено на виконання вимог частини першої статті 40 Закону № 3038 та у відповідності до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Водночас, жодним із перелічених вище законів України, на які посилається розробник проекту рішення, не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження ними Типового договору про пайову участь у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури території населених пунктів, а також Розрахунків величини пайової участі замовника у розвитку інфраструктури.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо підпункти 1.2 та 1.3 пункту 1 проекту рішення, а також додатки 2 та 3 виключити з проекту рішення.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня

державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Враховуючи викладене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Попаснянської міської ради Луганської області «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Попасна» та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ