



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93

E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Носівська міська рада
Носівського району
Чернігівської області

вул. Центральна, 20, м. Носівка,
Чернігівська обл., 17100

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Носівської міської ради Носівського району Чернігівської області «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива на території Носівської ОТГ у нічний час» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Носівської міської ради Носівського району Чернігівської області від 19.07.2018 № 18-09/1946.

За результатом проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку міста, бюджету, фінансів та підприємництва щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається заборонити роздрібну торгівлю алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом, окрім безалкогольного, на території Носівської ОТГ підприємствами торгівлі та суб'єктами підприємницької діяльності, крім закладів ресторанного господарства (ресторан, бар, кафе, кафетерій, закусочна, їдальня, буфет), у період з 22.00 години вечора до 08.00 години ранку щоденно, враховуючи вихідні дні та свята.

Частиною дев'ятою статті 15-3 Закону України від 19.12.1995 № 481/95-ВР «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» визначено, що сільські, селищні та міські ради в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці можуть встановлювати заборону

Державна регуляторна служба України

ВИХ №8227/0/20-18 від 15.08.2018



продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби.

Водночас, пунктом 44-1 частини першої статті 26 Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

Враховуючи зазначене, рекомендуємо назву проекту рішення привести у відповідність із наведеними вище нормами законодавства України.

2. Підпунктом 2.2. пункту 2 проекту рішення пропонується рекомендувати Носівському відділенню Ніжинського відділу Головного Управління Національної поліції в Чернігівській області, зокрема забезпечити належний контроль за виконанням пункту 1 проекту рішення.

Статтею 23 «Основні повноваження поліції» Закону України від 02.07.2015 № 580-VIII «Про Національну поліцію» (далі - Закон № 580-VIII) визначено повноваження Національної поліції, серед яких державний нагляд і контроль у сфері продажу алкогольної продукції не передбачено.

Згідно із статтею 24 «Додаткові повноваження поліції» Закону № 580-VIII виконання інших (додаткових) повноважень може бути покладене на поліцію виключно законом.

У зв'язку з цим, підпункт 2.2. пункту 2 проекту рішення не відповідає Закону № 580-VIII, а отже, потребує виключення.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду даного листа, пропонуємо на адресу Державної регуляторної служби України надіслати доопрацьовані редакції проекту рішення Носівської міської ради Носівського району Чернігівської області «Про обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива на території Носівської ОТГ у нічний час» та аналізу його регуляторного впливу.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. ЛЯПІНА