



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Ніжинської міської ради
Чернігівської області**
площа імені Івана Франка, 1,
м. Ніжин, Чернігівська обл.,
16600

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ніжинської міської ради Чернігівської області «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в місті Ніжині» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Ніжинської міської ради Чернігівської області від 01.08.2018 № 02.1-24/1839.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку депутатської комісії з питань соціально-економічного розвитку, фінансів та бюджету щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

1. Цілі державного регулювання, задекларовані розробником у розділі 2 «Цілі державного регулювання» АРВ, зокрема недопущення продажу



алкогольних напоїв особам до 18 року, є не коректними, оскільки вищезазначене обмеження вже встановлено вимогами законодавства вищого рівня, а саме, частиною першою статті 15-3 Закону України від 19.12.1995 № 481/95-ВР «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів».

2. У розділі 5 «Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання, а також не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми цього проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Водночас, у вищезазначеному розділі АРВ до заходів, які забезпечать розв'язання проблеми, розробником віднесено, зокрема активізацію роботи щодо посилення контролю за дотриманням частини другої статті 156 КУпАП Ніжинським відділом поліції Головного управління Національної поліції України в Чернігівській області.

Статтею 23 «Основні повноваження поліції» Закону України від 02.07.2015 № 580-VIII «Про Національну поліцію» (далі - Закон № 580-VIII) визначено повноваження Національної поліції, серед яких державний нагляд і контроль у сфері продажу алкогольної продукції не передбачено.

Згідно із статтею 24 «Додаткові повноваження поліції» Закону № 580-VIII виконання інших (додаткових) повноважень може бути покладене на поліцію виключно законом.

Отже, визначені у розділі 5 АРВ заходи є недоцільними та не пов'язаними з визначеною проблемою.

3. У розділі 7 «Визначення показників результативності регуляторного акта» АРВ розробником не зазначені всі обов'язкові прогностичні показники результативності дії регуляторного акта, а саме: розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

4. В М-тесті відсутні розрахунки «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва (далі – СМП), пов'язаних з недоотриманням прибутку від продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, у зв'язку із заборонаю у встановлений проектом рішення час.

Крім того, враховуючи вимоги пункту 2 проекту рішення, розробником в М-тесті не розраховано витрати СМП на встановлення табличок з інформацією щодо часу заборони продажу зазначених вище напоїв.

Одночасно зазначаємо, що суму орієнтовних витрат, які пов'язані з виконанням вимог регулювання, розробник визначає під час проведення консультацій із СМП.

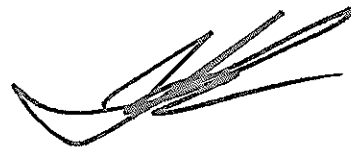
Також розробником в М-тесті не проведено розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва та розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема принципам збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Враховуючи наведене вище, пропонуємо привести аналіз регуляторного впливу до проекту рішення у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду даного листа, пропонуємо на адресу Державної регуляторної служби України надіслати доопрацьовану редакцію аналізу регуляторного впливу до проекту рішення Ніжинської міської ради Чернігівської області «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в місті Ніжині».

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПИНА