



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 10.09.2018 № 9000/0/20-18
на № _____ від _____

Покровська міська рада
Донецької області
пл. Шибанкова, 11,
м. Покровськ, Донецька
область, 85300

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Покровської міської ради Донецької області «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Покровськ» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Покровської міської ради Донецької області від 03.08.2018 № 04/20-1044.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення та аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається визначити послугу з вивезення побутових відходів, як окрему комунальну послугу, право на яку виборюється на конкурентних засадах.

Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити Положення про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Покровськ (далі – Положення).

Пунктом 3 проекту рішення передбачається провести конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів.

Пунктом 4 проекту рішення передбачається створити конкурсну комісію та затвердити її склад.

Пунктом 5 проекту рішення передбачається затвердити конкурсну документацію (далі – Конкурсна документація).



Пунктом 6 проекту рішення передбачається що конкурсна комісія забезпечить проведення конкурсу відповідно до положення про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Покровськ.

1. З урахуванням вимог статті 1 Закону проект рішення виконавчого комітету Покровської міської ради Донецької області містить норми регуляторного характеру, а його прийняття потребує реалізації передбачених Законом процедур.

2. В преамбулі проекту рішення зазначається, що цей проект розроблено на підставі статті 28 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон про ЖКП), Закону України «Про відходи», постанов Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 631 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг», від 10.12.2008 № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів», від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до вимог пунктів 16 та 22 статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку належить затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів і визначення одиниці виміру обсягу наданих послуг з поводження з побутовими відходами.

Згідно з вимогами частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються, зокрема, наступні питання: надання відповідно до законодавства згоди на розміщення на території села, селища, міста нових об'єктів, у тому числі місць чи об'єктів для розміщення відходів, сфера екологічного впливу діяльності яких згідно з діючими нормативами включає відповідну територію; вирішення питань у сфері поводження з небезпечними відходами відповідно до законодавства; визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами (пункти 38, 54 та 55).

Відповідно до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи» (із змінами, внесеними Законом про ЖКП, що вступили в дію з 10.06.2018) виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів укладає договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами із споживачами. Виконавець послуг з вивезення побутових відходів зобов'язаний укласти договори про надання послуг з перероблення та захоронення побутових відходів із суб'єктами господарювання, що надають такі послуги відповідно до правил благоустрою території населеного пункту, розроблених з

урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту. Договори про надання послуг з поводження з побутовими відходами мають містити інформацію про укладені договори між виконавцем послуг з вивезення побутових відходів та суб'єктами господарювання, що надають послуги з перероблення та/або захоронення побутових відходів.

Таким чином, відповідно до статті 35 Закону України «Про відходи», а також пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070, виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Такий Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (далі – Порядок).

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Водночас, жодним із законів України, зокрема «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи», «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативно-правовими актами України, відповідно до яких розроблено проект рішення, не надано органам місцевого самоврядування повноважень щодо затвердження ними будь-яких положень (порядків) з підготовки та проведення конкурсів, типових договорів на надання житлово-комунальних послуг.

Одночасно звертаємо увагу, що Порядок проведення конкурсу з надання житлово-комунальних послуг, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 631 не стосується питань проведення конкурсу з вивезенням побутових відходів, а тому потребує виключення з преамбули проекту рішення.

Крім того, з введенням в дію Закону України від 09.11.2017 № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги» не передбачено необхідності визначення органами місцевого самоврядування переліку житлово-комунальних послуг, право на здійснення яких виборюється на конкурсних засадах.

3. Відповідно до вимог пункту 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (далі - організатор конкурсу) у порядку, встановленому законом.

Пунктом 5 Порядку встановлено, що для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка повинна містити інформацію, що визначена цим пунктом.

Однак, запропонована редакція проекту Конкурсної документації містить положення не передбачені пунктом 5 Порядку.

Враховуючи зазначене, пропонуємо додаток до пункту 5 проекту рішення, а саме наповнення Конкурсної документації привести у відповідність до вимог пункту 5 Порядку та затвердити окремим рішенням.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності - обґрунтування необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

4. Разом з тим, наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) зокрема, його структура, зміст та наповнення, не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, яка є обов'язковою під час підготовки проектів регуляторних актів.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних та обрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту рішення розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Покровської міської ради Донецької області «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Покровськ» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА