



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 10.09.2018 № 9001/0/20-18

на № _____ від _____

**Зноб-Новгородська селищна рада
Середино-Будського району
Сумської області**
вул. Шкільна, 1, смт Зноб-Новгородське,
Середино-Будський район,
Сумська область, 41022

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Зноб-Новгородської селищної ради Середино-Будського району Сумської області «Про затвердження Правил благоустрою на території Зноб-Новгородської селищної ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Зноб-Новгородської селищної ради Середино-Будського району Сумської області від 08.08.2018 № 460/03-13.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва та сфери послуг Зноб-Новгородської селищної ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

1. Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи вищезазначене, пункт 2 проекту рішення доцільно привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 12 Закону шляхом зазначення, про друковані засоби масової інформації, де буде оприлюднено прийнятий регуляторний акт.



2. Проектом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою на території Зноб-Новгородської селищної ради (далі - проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (далі - Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Таким чином, пропонуємо привести проект Правил у відповідність до Типових правил, зокрема в наступному.

2.1. Розділ 1 проекту Правил містить посилання на нормативно-правові акти, які не стосуються до правил благоустрою. Крім того, у розділі 2 проекту Правил передбачені визначення, які не відносяться до правил благоустрою.

Враховуючи зазначене, пропонуємо зазначені розділи проекту Правил привести у відповідність до вимог пункту 2 Типових правил.

2.2. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів та погоджень, наприклад: дозвіл на розміщення на території об'єктів благоустрою будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення (пункт 3.1.8 Розділу 3); дозвіл на зміну зовнішнього вигляду фасадів будівель та споруд, розміщення елементів зовнішнього благоустрою або обладнання архітектурно-художнього освітлення (підпункти 6.4.6.3 та 6.4.6.4 пункту 6.4 Розділу 6); дозвіл на гранично допустимі рівні шуму (пункт 10.10 Розділу 10).

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Документи, які дають право на розміщення елементів благоустрою, малих архітектурних форм, будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, відсутні у Переліку.

При цьому, Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Крім того, вимогами частини третьої статті 34 Закону про благоустрій визначено, що правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів та погоджень по тексту проекту Правил.

Аналогічне зауваження стосується додатків 1-3 до проекту Правил, якими затверджуються порядки видачі дозволів на виконання планових земляних робіт суб'єктам господарювання, фізичним особам та встановлення тимчасової огорожі будівельного майданчика.

2.3. Пунктом 4.4.2 Розділу 4 проекту Правил передбачено, що підприємства, установи, організації та фізичні особи-підприємці у сфері благоустрою території селищної ради зобов'язані, зокрема, утримувати в належному стані закріплені за ними на умовах договору з балансоутримувачами об'єкти благоустрою (їх частини).

Відповідно до пункту 1 Розділу III Типових правил підприємства, установи, організації, які розміщуються на території об'єкта благоустрою, можуть утримувати закріплену за ними територію або брати пайову участь в утриманні цього об'єкта на умовах договору, укладеного із балансоутримувачем.

Згідно з пунктом 2 Розділу X Типових правил благоустрій присадибної ділянки та прилеглої до присадибної ділянки території здійснюється власником або користувачем цієї ділянки. Власник або користувач присадибної ділянки може на умовах договору, укладеного з органом місцевого самоврядування, забезпечувати належне утримання території загального користування, прилеглої до його присадибної ділянки.

Також, відповідно до частини четвертої статті 15 Закону про благоустрій власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Отже, законодавством передбачено право, а не обов'язок укладення договору на утримання та впорядкування територій громадянами, підприємствами, установами та організаціями.

Тому, пропонуємо пункт 4.4.2 Розділу 4 проекту Правил привести у відповідність до пункту 1 Розділу III Типових правил.

2.4. Пунктом 6.6 Розділу 6 проекту Правил передбачаються вимоги до утримання засобів та обладнання зовнішнього освітлення, розміщення зовнішньої реклами.

Частиною першою статті 16 Закону України «Про рекламу» передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067.

Крім того, порядок отримання дозволів на розміщення зовнішньої реклами затверджується окремим рішенням органів місцевого самоврядування.

Тому, пункт 6.6 Розділу 6 проекту Правил пропонуємо виключити, як такий, що не є предметом розгляду проекту Правил.

Аналогічне зауваження стосується пункту 8.1 Розділу 8 проекту Правил, яким передбачається отримання дозволу на виконання ремонтних, будівельних, земляних та інших робіт для здійснення благоустрою, утримання об'єктів та елементів благоустрою.

2.5. Підпункт 6.2.2 пункту 6.2 Розділу 6 проекту Правил містить посилання на ДСТУ 2587-94 «Розмітка дорожня», ДСТУ 4100-02 «Знаки дорожні. Загальні технічні умови. Правила застосування» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої».

Зазначаємо, що з 01.04.2011 ДСТУ 2587-94 втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ 2587:2010.

Також, з 01.07.2015 ДСТУ 4100-02 втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ 4100:2014.

Також, з 01.01.2019 ДСТУ 2735-94 визнається таким, що втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ 8751:2017.

2.6. Окрім зазначеного, проект Правил містить розділи, які не відповідають Типовим правилам, наприклад: розділ 3. «Повноваження органів місцевого самоврядування та комітетів самоорганізації населення в сфері благоустрою території Зноб-Новгородської селищної ради»; розділ 4. «Права та обов'язки суб'єктів у сфері благоустрою території селищної ради»; розділ 6. «Вимоги до

утримання елементів благоустрою території селищної ради»; розділ 8. «Порядок здійснення благоустрою, утримання об'єктів та елементів благоустрою суб'єктами господарювання, які здійснюють окремі види діяльності»; розділ 9. «Відповідальність громадян та юридичних осіб за порушення Правил благоустрою території селищної ради»; розділ 10. «Дотримання тиші в громадських місцях на території населених пунктів селищної ради»; розділ 11. «Порядок утримання домашніх тварин»; розділ 12. «Обмеження щодо куріння тютюнових виробів»; розділ 13. «Здійснення контролю за виконанням Правил»; розділ 14. «Фінансове забезпечення благоустрою території селищної ради».

З метою уникнення перевищення повноважень, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до Типових правил та виключити розділи, що не передбачені Типовими правилами.

2.7. Структура, зміст та наповнення розділів 5 та 7 проекту Правил не узгоджуються з положеннями розділу II. «Порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою» та розділом VI. «Вимоги до санітарного очищення території» Типових правил.

Виходячи з наведеного, проект рішення потребує суттєвого доопрацювання, та приведення його у відповідність до вимог законодавства.

Враховуючи вищезазначене, проект Правил не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

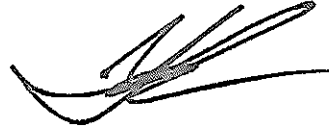
У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних і розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Зноб-Новгородської селищної ради Середино-Будського району Сумської області «Про затвердження Правил благоустрою на території Зноб-Новгородської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та

відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа пропонуємо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Зноб-Новгородської селищної ради Середино-Будського району Сумської області «Про затвердження Правил благоустрою на території Зноб-Новгородської селищної ради» та аналізу регуляторного впливу до нього для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА