

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Порядку
рецензування звітів про обстеження інженерних систем»

I. Визначення проблеми

Технічний стан переважної більшості існуючих будівель та їхніх інженерних систем не дозволяє забезпечувати високий рівень енергетичних характеристик будівель, що призводить до значних витрат на оплату за енергії.

Одним із важливих зобов'язань України згідно Договору про заснування Енергетичного співтовариства, є імплементація у національне законодавство вимог Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС 2010/31/ЄС «Про енергетичні характеристики будівель» в рамках виконання ратифікованого Договору про заснування Енергетичного Співтовариства.

З огляду на вищевикладене, Верховною Радою України прийнято Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» (далі - Закон).

Законом запроваджується обстеження інженерних систем фахівцями з кваліфікаційним атестатом, що започатковує новий вид господарської діяльності з утворенням нового конкурентного ринку. За результатом обстеження інженерних систем має складатись звіт про обстеження інженерних систем.

У зв'язку з формуванням нового ринку діяльності для фахівців з обстеження інженерних систем і започаткування нового виду господарської діяльності виникає проблема неврегульованості захисту прав споживачів (замовників обстеження інженерних систем) на отримання якісних звітів про обстеження інженерних систем. А також виникає потреба у забезпеченні умов для конкурентної діяльності, зокрема шляхом врегулювання здійснення контролю за якістю роботи суб'єктів господарювання – фахівців з обстеження інженерних систем.

Проект наказу Мінрегіону «Про затвердження Порядку рецензування звітів про обстеження інженерних систем» (далі – регуляторний акт) розроблено на виконання абзацу другого пункту 2 частини шостої статті 10 Закону. Згідно з пунктом 2 частини шостої статті 10 Закону саморегулівні організації у сфері енергетичної ефективності забезпечуються здійснення рецензування звітів про обстеження інженерних систем, які складаються членами саморегулівних організацій.

Проблема, яку пропонується вирішити в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих нормативно-правових актів, тому потребує нормативно-правового врегулювання.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	—
Держава	так	—
Суб'єкти господарювання	так	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	—	Ні

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є запровадження механізму контролю за професійністю та якістю складання звітів про обстеження інженерних систем фахівцями з обстеження інженерних систем з числа членів саморегулювальних організацій у сфері енергетичної ефективності, шляхом перевірки звітів на відповідність вимогам законодавства та критичного аналізу проведених ними дій.

Регуляторний акт регулює процедуру проведення рецензування звітів про обстеження інженерних систем щодо перевірки відповідності звітів про результати обстеження інженерних систем вимогам законодавства та інших нормативно-правових та нормативно-технічних актів у сфері енергетичної ефективності будівель.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	<p>Не забезпечується неупереджений критичний розгляд щодо відповідності звіту про результати обстеження інженерних систем вимогам нормативно-правових актів та нормативно-технічних документів у сфері енергетичної ефективності будівель.</p> <p>Не забезпечується реалізація професійної системи контролю за діями фахівців з обстеження інженерних систем під час складання ними звіту про обстеження інженерних систем.</p>
Прийняття регуляторного акта	<p>Здійснення критичного розгляду звітів про обстеження інженерних систем фахівцями саморегулювальних організацій у сфері енергетичної ефективності.</p> <p>Очікується створення умов для розвитку системи покращення якості діяльності при складанні звітів про результати з обстеження інженерних систем.</p> <p>Підвищення рівня відповідальності фахівців з обстеження інженерних систем при здійсненні професійної діяльності.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	<p>Відсутні.</p> <p>Не буде забезпечено розгляд щодо відповідності звітів про результати</p>	<p>Відсутні.</p> <p>Не буде утворено процедури щодо проведення робіт з</p>

	<p>обстеження інженерних систем вимогам нормативно-правових актів та нормативно-технічних документів у сфері енергетичної ефективності будівель.</p> <p>Не буде забезпечуватися реалізація професійної системи контролю за діями фахівців з обстеження інженерних систем під час складання ними звіту про обстеження інженерних систем.</p> <p>Не буде забезпечено виконання статті 10 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» щодо реалізації вимоги органів державної влади, органів місцевого самоврядування рецензування звітів про обстеження інженерних систем саморегульованими організаціями.</p>	рецензування.
<p>Прийняття регуляторного акта</p>	<p>Здійснення критичного розгляду звітів про обстеження інженерних систем фахівцями саморегульованих організацій у сфері енергетичної ефективності.</p> <p>Очікується створення умов для розвитку системи покращення якості діяльності при складанні звітів про результати з обстеження інженерних систем.</p> <p>Підвищення рівня відповідальності фахівців з обстеження інженерних систем при здійсненні</p>	<p>Відсутні. Статтею 10 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» встановлено повноваження саморегульованій організації у сфері енергетичної ефективності здійснювати рецензування звітів про обстеження інженерних систем, які відповідно до цього Закону складаються членами саморегульованих організацій, на вимогу органів державної влади, органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб.</p>

	професійної діяльності.	Проект акта передбачає, що плата за рецензування не стягується (пункт 5). Таким чином ні Законом, ні проектом регуляторного акта не передбачено плату за рецензування державою.
--	-------------------------	---

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні. Не буде забезпечено розгляд щодо відповідності звітів про результати обстеження інженерних систем вимогам нормативно-правових актів та нормативно-технічних документів у сфері енергетичної ефективності будівель. Не буде забезпечуватися реалізація професійної системи контролю за діями фахівців з обстеження інженерних систем під час складання ними звіту про обстеження інженерних систем. Не буде забезпечено виконання статті 10 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» щодо реалізації вимоги органів державної влади, органів місцевого самоврядування рецензування звітів про обстеження інженерних систем саморегульованими організаціями.	Відсутні. Не буде утворено процедури щодо проведення робіт з рецензування.
Прийняття регуляторного акта	Здійснення критичного розгляду звітів про обстеження інженерних	Відсутні. Статтею 10 Закону України «Про енергетичну

	<p>систем фахівцями саморегулівних організацій у сфері енергетичної ефективності за зверненням громадян. Створюється механізм для громадян, які замовили обстеження інженерних систем в будинку, який надасть інформацію про відповідність підготовленого звіту вимогам законодавства та його якість підготовки.</p>	<p>ефективність будівель» встановлено повноваження саморегулівній організації у сфері енергетичної ефективності здійснювати рецензування звітів про обстеження інженерних систем, які відповідно до цього Закону складаються членами саморегулівних організацій, на вимогу органів державної влади, органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб. Проект акта передбачає, що плата за рецензування не стягується (пункт 5). Таким чином ні Законом, ні проектом регуляторного акта не передбачено плату за рецензування державою.</p>
--	--	---

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	150	750	900*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	17%	83%	100

* Прогнозно-розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що можуть утворитися у ринковій сфері енергетичної ефективності будівель, фахівці яких здійснюватимуть обстеження інженерних систем та є членами саморегулівних організацій.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Не буде створено умов для підтвердження доброї ділової репутації та виявлення сумнівних суб'єктів господарювання, хто веде діяльність з порушенням

		законодавства, що не забезпечить конкуренцію на ринку послуг з обстеження інженерних систем. Не буде забезпечено умов для конкурентної діяльності суб'єктів господарювання на предмет якості складання звітів про обстеження інженерних систем.
Прийняття проекту акта	Створює умови для підтвердження доброї ділової репутації суб'єктів господарювання та виявлення тих, хто веде діяльність з порушенням законодавства; Підсилення конкурентоспроможності фахівців з обстеження інженерних систем завдяки контролю їхньої професійності.	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні
Прийняття проекту акта	Відсутні витрати членів саморегулювальних організацій та фахівців з обстеження інженерних систем.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Прийняття регуляторного акта	4	Не допускає правової прогалини у чинному законодавстві. Повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття регуляторного акта	Створює умови для підтвердження доброї ділової репутації суб'єктів господарювання та виявлення тих, хто веде діяльність з порушенням законодавства. Підсилення конкурентоспроможності фахівців з обстеження інженерних систем завдяки контролю їхньої професійності. Забезпечення критичного розгляду звітів про обстеження інженерних систем фахівцями саморегульвних організацій у сфері енергетичної ефективності за зверненням органів державної влади, органів місцевого самоврядування,	У разі прийняття регуляторного акта, ні держава, ні громадяни чи суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат. Статтею 10 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» встановлено повноваження саморегульвній організації у сфері енергетичної ефективності здійснювати рецензування звітів про обстеження інженерних систем на вимогу	У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання та зникає не врегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві.

	<p>фізичних та юридичних осіб. Створюється механізм, який надасть інформацію про відповідність підготовленого звіту вимогам законодавства та якість його підготовки. Здійснення критичного розгляду звітів про обстеження інженерних систем фахівцями саморегульованих організацій у сфері енергетичної ефективності. Очікується створення умов для розвитку системи покращення якості діяльності при складанні звітів про результати з обстеження інженерних систем. Підвищення рівня відповідальності фахівців з обстеження інженерних систем при здійсненні професійної діяльності.</p>	<p>органів державної влади, органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб.</p> <p>Проект акта передбачає, що плата за рецензування не стягується (пункт 5). Таким чином ні Законом, ні проектом регуляторного акта не передбачено плату за рецензування.</p>	
<p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Не буде створено умов для підтвердження доброї ділової репутації та виявлення сумнівних суб'єктів господарювання, хто веде діяльність з порушенням законодавства, що не забезпечить конкуренцію на ринку</p>	<p>Відсутні.</p>	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої</p>

	<p>послуг з обстеження інженерних систем.</p> <p>Не буде забезпечено умов для конкурентної діяльності суб'єктів господарювання на предмет якості складання звітів про обстеження інженерних систем.</p> <p>Не буде забезпечено розгляд щодо відповідності звітів про результати обстеження інженерних систем вимогам нормативно-правових актів та нормативно-технічних документів у сфері енергетичної ефективності будівель.</p> <p>Не буде забезпечуватися реалізація професійної системи контролю за діями фахівців з обстеження інженерних систем під час складання ними звіту про обстеження інженерних систем.</p> <p>Не буде забезпечено виконання статті 10 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» щодо реалізації вимоги органів державної влади, органів місцевого самоврядування рецензування звітів про обстеження</p>	<p>мети статті 10 Закону України «Про енергетичну ефективність будівель».</p>
--	--	---

	інженерних систем саморегульованими організаціями.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутність врегулювання відносин щодо проведення рецензування звітів про обстеження інженерних систем.	Відсутня.
Прийняття регуляторного акта	Забезпечить врегулювання процедури та вимог щодо проведення рецензування звітів про обстеження інженерних систем; сприятиме забезпеченню якості складання звіту про результати обстеження інженерних систем фахівцями з обстеження інженерних систем, які є членами саморегульованої організації.	Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта, що забезпечить врегулювання порядку рецензування звітів про результати обстеження інженерних систем.

Пропонованим регуляторним актом визначені процедура та вимоги до проведення рецензування звітів про результати обстеження інженерних систем.

Передбачається, що рецензування звітів про обстеження інженерних систем здійснюватиметься саморегульованими організаціями у сфері енергетичної ефективності, членами яких складені звіти про обстеження інженерних систем на вимогу органів державної влади, органів місцевого самоврядування, фізичних або юридичних осіб.

За результатами рецензування звіту про обстеження інженерних систем присвоюється одна з таких характеристик:

звіт повністю відповідає вимогам нормативно-правових актів та нормативно-технічним документам;

звіт у цілому відповідає вимогам нормативно-правових актів та нормативно-технічним документам, але має незначні недоліки, що не впливають на достовірність оцінки;

звіт не відповідає вимогам нормативно-правових актів та нормативно-технічним документам, є неякісним і не може бути використаний.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити інформування суб'єктів господарювання, фізичних та юридичних осіб, органи місцевого самоврядування, органи влади.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Плата за рецензування звітів про обстеження інженерних систем із замовників не стягується. Затвердження та виконання регуляторного акта не потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України та не приведе до неочікуваних результатів. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни нормативно-правових актів.

Термін набрання чинності регуляторним актом – після його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

кількість рецензій на звіти про обстеження інженерних систем;

кількість рецензій на звіти про обстеження інженерних систем з характеристикою, що звіт відповідає вимогам законодавства, є неякісним і не може бути використаним;

кількість рецензованих звіти про обстеження інженерних систем, щодо яких здійснено незалежний моніторинг;

кількість саморегулювальних організацій у сфері енергетичної ефективності, які здійснюють діяльність з рецензування звітів з обстеження інженерних систем.

Кількість суб'єктів, на яких поширюватиметься дія регуляторного акту – 900 (прогнозно-розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що можуть утворитися у ринковій сфері енергетичної ефективності будівель, члени яких здійснюватимуть обстеження інженерних систем та є членами саморегулювальних організацій).

Реалізація регуляторного акта для суб'єктів господарювання передбачається на безоплатній основі, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва не здійснюється.

Проект регуляторного акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону за адресою: <http://www.minregion.gov.ua/>.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Мінрегіоном буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки згідно з статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Зокрема:

базове відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторним актом;

повторне відстеження здійснюватиметься через два роки з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних на основі вищевказаних показників результативності дії регуляторного акта;

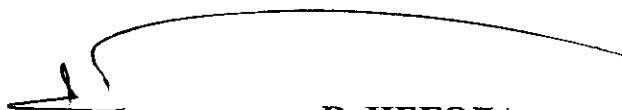
періодичне відстеження здійснюватиметься раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитися статистичним методом шляхом аналізу бази даних, а також отриманої інформації від атестаційних комісій, створеними закладами вищої освіти або саморегулювними організаціями у сфері енергетичної ефективності за допомогою направлення запиту.

Виконавцем заходів з відстеження є Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства.

**Перший заступник
Міністра регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України**

_____ 2018 р.



В. НЕГОДА