



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Малотокмачанська сільська рада
Оріхівського району
Запорізької області
вул. Миру, 297, с. Мала Токмачка,
Оріхівський район, Запорізька
область, 70550

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Малотокмачанської сільської ради Оріхівського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Малотокмачанської сільської ради на 2019 рік» (далі – Проект рішення) та документи, що надані до нього листом Малотокмачанської сільської ради Оріхівського району Запорізької області від 08.06.2018 № 959/01-09-01.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Малотокмачанської сільської ради з питань бюджету, фінансів та комунальної власності та аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Підпунктом 1.4 пункту 1 Проекту рішення встановлюються на території Малотокмачанської сільської ради ставки земельного податку згідно з додатком № 1, а пунктом 2 - пільги зі сплати податку для фізичних та юридичних осіб згідно з додатком № 2.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Водночас, Проект рішень не узгоджується з вимогами ПКУ, зокрема в наступному.



1. Відповідно до пункту 284.1. статті 284 ПКУ органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Статтями 281-282 ПКУ встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку, а статтею 283 ПКУ визначено земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Враховуючи вищезазначені норми ПКУ, пропонуємо:

- в додатку № 1 до Проекту рішення, при встановленні розмірів ставок земельного податку врахувати вимоги статті 283 ПКУ;

- визначений у додатку № 2 до Проекту рішення перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб привести у відповідність до вимог статей 281, 282 ПКУ, з урахуванням вимог статті 283 ПКУ.

2. Крім того, додаток № 1 до Проекту рішення, не відповідає вимогам пункту 277.1 статті 277 ПКУ, у зв'язку з чим, пропонуємо назву стовпчику таблиці, яким визначені ставки податку за земельні ділянки, що розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, привести у відповідність до вищезазначених норм ПКУ, а також зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

3. Підпункт 1.6. пункту 1 Проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 284.4 статті 284 ПКУ.

4. Пунктом 3 Проекту рішення встановлюються з 01 січня 2019 року по 31 грудня 2019 року по Малотокмачанській сільській раді відсоткові ставки від нормативної грошової оцінки земельних ділянок для розрахунку орендної плати відповідно до пункту 288.2 підпунктів 288.5.1, 288.5.2 статті 288 ПКУ, за переліком згідно з додатком 3.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про оренду землі», відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним кодексом України, Цивільним кодексом України, цим Законом, законами України, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до підпункту 288.1 статті 288 ПКУ, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які укладають договори оренди землі, повинні до 1 лютого подавати контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки переліки орендарів, з якими укладено договори оренди землі на поточний рік, та

інформувати відповідний контролюючий орган про укладення нових, внесення змін до існуючих договорів оренди землі та їх розірвання до 1 числа місяця, що настає за місяцем, у якому відбулися зазначені зміни.

Згідно з вимогами пункту 288.4. статті 288 ПКУ, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. При цьому, пунктом 288.5. статті 288 ПКУ визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Виходячи із наведеного, чинним законодавством України врегульовані відносини, пов'язані з орендою землі, а додаткового врегулювання цього питання з боку органів місцевого самоврядування не передбачено.

Отже, пропонуємо пункт 3 виключити з Проекту рішення.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

II. Щодо наданого розробником аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення (далі – АРВ), зазначаємо про його не повну відповідність вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

1. Так, у розділі 1 «Визначення проблеми» АРВ при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, що не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності, оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

2. У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі. Розробник обмежився виключно текстовим описом вигод та витрат усіх сторін регуляторного процесу, що не узгоджується з вимогами Методики.

3. В АРВ розробником не обґрунтовано розміри ставок податку, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведено алгоритм їх визначення.

4. У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» Методики.

5. В таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 АРВ та у пункті 2 Тесту малого підприємництва розробник зазначив, що кількість суб'єктів малого та мікро підприємництва, на яких поширюються вимоги регулювання складає 205 одиниць. Однак розрахунки витрат обраховано для 1 суб'єкта господарювання, що не відповідає вимогам, встановленим Додатком 4 до Методики.

6. Розробником в АРВ не здійснено розрахунків витрат для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, зокрема, на сплату земельного податку за ставками, встановленими Малотокмачанською сільською радою, згідно із додатком 2 до Методики.

7. При цьому, звертаємо увагу, що відповідно до вимог статті 12 ПКУ місцеві податки та збори встановлюються лише на один бюджетний рік, а, відповідно, витрати суб'єктів малого підприємництва розраховуються лише на перший рік дії регулювання без врахування витрат за наступні роки.

8. Крім того, розрахунок витрат для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цих рішень на перевірки, витрат пов'язаних із веденням обліку та поданням звітності державним органам, а також бюджетні витрати для фіскальних органів на адміністрування регулювання суб'єктів підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами ПКУ.

9. Розділ 5 «Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ не відповідає пункту 6 Методики, а розділ 9 «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ не відповідає вимогам пункту 12 Методики та статті 10 Закону.

10. Окрім зазначеного, у розділі 8 АРВ, відсутні прогнозні значення показників результативності регуляторного акта, що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики.

Отже, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, прогнозних значень показників результативності дії регуляторного акта та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність Проекту рішення вимогам статті 4 Закону, а саме, принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Малотокмачанської сільської

ради Оріхівського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Малотокмачанської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В. ЗАГОРОДНІЙ