



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку здійснення державного гірничого нагляду» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Державної служби України з питань праці від 10.09.2018 № 7149/1/10.3-ДП-18.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

#### встановлено:

проектом постанови пропонується затвердити Порядок здійснення державного гірничого нагляду (далі – проект Порядку).

Даний проект постанови вже був предметом розгляду Державної регуляторної служби України, за результатами якого було прийнято рішення № 364 від 28.08.2018 про відмову в погодженні проекту регуляторного акта.

За результатами повторного розгляду, проект регуляторного акта, також не може бути погоджений з огляду на таке.

У супровідному листі до проекту постанови розробником зазначено, що проект Порядку було частково доопрацьовано згідно із зауваженнями наданими у вищезгаданому рішенні.

Щодо зауважень, які стосувались питань із здійснення державного нагляду (контролю), розробник у супровідному листі зазначив, що вони, на його думку, достатньо обґрунтовані вимогами статей 61, 63 Кодексу України про надра та статті 10 Гірничого закону України.

Не заперечуючи проти наведених нормативних посилань, ДРС зазначає таке.

Частиною четвертою статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» визначено, що виключно законами встановлюються: органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності;

Державна регуляторна служба України

ВИХ №10047/0/20-18 від 12.10.2018



види господарської діяльності, які є предметом державного нагляду (контролю); повноваження органів державного нагляду (контролю) щодо зупинення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг; вичерпний перелік підстав для зупинення господарської діяльності; *спосіб та форми здійснення заходів здійснення державного нагляду (контролю)*; санкції за порушення вимог законодавства і перелік порушень, які є підставою для видачі органом державного нагляду (контролю) припису, розпорядження або іншого розпорядчого документа.

Водночас, відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, зазначено, що орган державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Ця норма, яка відповідно до частини третьої статті 8 Конституції України є нормою прямої дії, була імплементована в статтю 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», у якій зазначено, що організація, повноваження і порядок діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України.

Тобто, будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади в частинах, що регламентують питання проведення заходів державного нагляду (контролю), а також способи їх реалізації мають бути визначені та закріплені виключно на рівні Закону.

Таким чином, ДРС залишається на позиції щодо неможливості погодження проекту постанови.

Враховуючи вищезазначене, за результатами розгляду положень проекту постанови, встановлено, що проект розроблено без дотримання основних принципів державної регуляторної політики, а саме: передбачуваності, збалансованості, доцільності та ефективності, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику

Керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та враховуючи рішення ДРС від 28.08.2018 № 364, Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку здійснення державного гірничого нагляду».

**В.о. Голови Державної регуляторної  
Служби України**



**В. ЗАГОРОДНІЙ**