



10047

ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ
(ДЕРЖПРАЦІ)

вул. Десятинна, 14, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-20-83, факс (044) 289-55-24
<http://www.dsp.gov.ua>, E-mail: dsp@dsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39472148

10.09.2018 № 151/1/10.3-ДП-18 На № 8417/0/20-18 від 22.08.2018

Державна регуляторна служба
України

**Про узгодження позицій щодо проекту
постанови Кабінету Міністрів
України „Про внесення змін до
Положення про порядок надання
гірничих відводів”**

Державна служба України з питань праці (далі – Держпраці) розглянула зауваження Державної регуляторної служби України, висловлені листом від 22.08.2018 № 8417/0/20-18, щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Положення про порядок надання гірничих відводів” (далі – проект акта) та повідомляє.

Стосовно пункту 1 зауважень.

Зауваження враховано.

Підпункт два пункту 11 проекту акта викладено в наступній редакції:

„2) після абзацу третього доповнити новим абзацом такого змісту:

„Заявка на отримання гірничого відводу, що не відповідає вимогам цього Положення, повертається суб'єкту господарювання з **наведенням причин такого повернення.**” □,

Стосовно пункту 2 зауважень.

Пункт 6 додатку 2 до чинної редакції Положення про порядок надання гірничих відводів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.1995 № 59 (далі – Положення), визначає перелік документів, які додаються до проекту гірничого відводу, зокрема в абзаці шостому зазначений документ про згоду землевласників або землекористувачів.

З урахуванням повноважень органів виконавчої влади, які визначені статтею 7 Закону України „Про відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності”, а також

Державна регуляторна служба України

№ 10077/1/19-18 від 14.09.2018

0.31



повноважень місцевих рад, визначених статтею 58 Кодексу України про надра, беручи до уваги повноваження місцевих рад, які визначені Положенням про порядок забудови площ залягання корисних копалин загальнодержавного значення, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.01.1995 № 33, та повноваження місцевих рад та органів виконавчої влади, які визначені пунктом 10 чинного Положення, і стало визначальною підставою формування вимоги щодо надання погоджень про надання гірничого відводу з органами виконавчої влади та місцевого самоврядування (розпорядниками земель).

Крім того, необхідність отримання згоди щодо надання гірничого відводу від органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування (розпорядників земель) обумовлена потребою узагальнення інформації про надані гірничі відводи на відповідній території з метою подальшого використання під час надання погоджень на забудову площ залягання корисних копалин загальнодержавного значення та контролю за недопущенням несанкціонованого будівництва.

Стосовно пункту 3 зауважень.

Зауваження враховано.

Підпункт два пункту 6 проекту акта викладено в наступній редакції:

„У разі зміни суб'єкта господарювання або його реорганізації, а також продовження строку дії спеціального дозволу на користування надрами без зміни меж об'єкта надрокористування, переоформляються акт про надання гірничого відводу та надпис на копії топографічного плану. З цією метою суб'єкт господарювання подає до органу, що надає гірничі відводи, копію переоформленого спеціального дозволу на користування надрами та 2 екземпляри викопіювання з топографічного плану поверхні, оформленого відповідно до вимог пункту 5 додатку 2.”.

Стосовно зауважень до Аналізу регуляторного впливу.

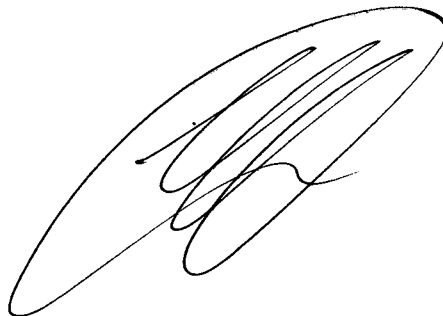
Надається виправлений згідно наданих зауважень Аналіз регуляторного впливу до проекту акта.

Просимо повторно розглянути та погодити проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Положення про порядок надання гірничих відводів”.

- Додатки:
1. Проект акта в 1 прим. на 6 арк.
 2. Пояснювальна записка в 1 прим. на 3 арк.
 3. Порівняльна таблиця в 1 прим. на 14 арк.
 4. Аналіз регуляторного впливу в 1 прим. на 14 арк.

Голова

Анатолій Петров 289 30 31



Роман ЧЕРНЕГА



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2018 р. №

Київ


Про внесення змін до Положення про порядок надання гірничих відводів

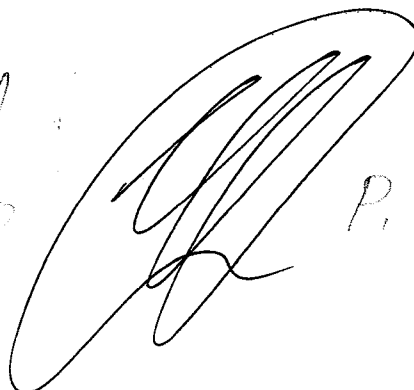
Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

Внести до Положення про порядок надання гірничих відводів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 1995 р. № 59 (ЗП України, 1995 р., № 4, ст. 94; 1996 р., № 5, ст. 154; Офіційний вісник України, 2006 р., № 45, ст. 3014; 2010 р., № 68, ст. 2462; 2011 р., № 28, ст. 1191; 2012 р., № 60, ст. 2433), зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН


Петро Порошенко



Р. Чернов

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2018 р. № _____

ЗМІНИ,

що вносяться до Положення про порядок надання гірничих відводів

1. У тексті Положення та додатках слова „користувач”, „користувач надр” та „підприємство” в усіх відмінках і формах числа замінити словами „суб’єкт господарювання” у відповідних відмінках і формах числа.

2. Пункт 1 викласти в такій редакції:

„1. Це Положення встановлює порядок надання гірничих відводів (частини надр) юридичним особам та фізичним особам-підприємцям (далі – суб’єкти господарювання), зареєстрованим на території України для розробки родовищ твердих, рідких корисних копалин, а також будівництва і експлуатації підземних споруд, не пов’язаних з видобуванням корисних копалин, у тому числі на континентальному шельфі та у виключній (морській) економічній зоні.”.

3. Пункт 3 після абзацу першого доповнити новими абзацами такого змісту:

„Актом про надання гірничого відводу затверджуються межі ділянки надр, наданої на підставі спеціального дозволу на користування надрами (технічні межі), а також визначаються межі, де встановлюється для суб’єкта господарювання, якому надано гірничий відвід, обов’язок та відповідальність щодо забезпечення безпеки людей, майна будівель, споруд та навколишнього середовища внаслідок шкідливого впливу гірничих розробок.

Строк дії акта про надання гірничого відводу визначається строком дії спеціального дозволу на користування надрами, а також вважається безстроковим (до завершення ліквідації (консервації) гірничодобувного об’єкта), в частині забезпечення безпеки людей, майна, споруд та навколишнього середовища.

У разі консервації гірничодобувного об’єкта на строк більше п’яти років, або його ліквідації у 30 денний термін після оформлення актів прийомки виконаних ліквідаційних робіт, акт про надання гірничого відводу повертається до органу, який його надав, або його правонаступнику.”.

У зв’язку з цим абзац другий вважати абзацом п’ятим.

4. Пункт 4 викласти в такій редакції:

„Гірничі відводи можуть надаватися суб’єктам господарювання лише за наявності у них спеціального дозволу на користування надрами, а також затвердженого в установленому порядку проекту розробки родовища корисних копалин або будівництва гірничодобувного об’єкта чи підземної

споруди, не пов'язаної з видобуванням корисних копалин.”.

5. В абзаці другому пункту 7 слова „яке передбачає” замінити словами „який планує”, а слово „зобов'язане” замінити словом „зобов'язаний”.

6. У пункті 9:

в абзаці першому слова „або громадянину” виключити;
абзац другий викласти в такій редакції:

„У разі зміни суб'єкта господарювання або його реорганізації, а також продовження строку дії спеціального дозволу на користування надрами без зміни меж об'єкта надрокористування, переоформляються акт про надання гірничого відводу та надпис на копії топографічного плану. З цією метою суб'єкт господарювання подає до органу, що надає гірничі відводи, копію переоформленого спеціального дозволу на користування надрами та 2 екземпляри вкопійовання з топографічного плану поверхні, оформленого відповідно до вимог пункту 5 додатку 2.”.

7. У пункті 12:

абзац другий викласти в такій редакції:

„ На розробку великих родовищ корисних копалин гірничі відводи можуть бути надані двом або більше суб'єктам господарювання.”;

абзац четвертий виключити.

У зв'язку з цим абзац п'ятий вважати абзацом четвертим.

8. Абзац другий пункту 16 виключити.

9. Абзац шостий пункту 18 виключити.

10. У пункті 23:

в абзаці першому слова „чи громадянин” виключити;

в абзаці другому слова „чи відомості про громадянина” виключити, а слово „мають” замінити словом „має”.

11. У пункті 26:

в абзаці третьому слова „чи громадянину, які подали” замінити словами „, який подав”;

після абзацу третього доповнити новим абзацом такого змісту:

„Заявка на отримання гірничого відводу, що не відповідає вимогам цього Положення, повертається суб'єкту господарювання з наведенням причин такого повернення.”.

У зв'язку з цим абзац четвертий вважати абзацом п'ятим.

12. В абзаці другому пункту 27 слова „чи громадянину” виключити.

13. У назві розділу „Обов'язки підприємств і громадян, яким надано

гірничий відвід” слова „і громадян” виключити.

14. В абзаці першому пункту 28 слова „і громадяни” виключити.

15. У пункті 29 слова „і громадян” виключити.

16. Додаток 1 Положення викласти в такій редакції:

„Додаток № 1
до Положення про порядок надання
гірничих відводів

ДЕРЖАВНИЙ ГЕРБ УКРАЇНИ

**Найменування органу,
який надає гірничий відвід**

АКТ про надання гірничого відводу

Цей акт засвідчує надання гірничого відводу

_____ (найменування суб'єкта господарювання)

з метою _____
(для розробки родовища корисних копалин із зазначенням

найменування родовища та виду копалин; для будівництва підземної

споруди із зазначенням її найменування і призначення; для

поховання шкідливих речовин тощо)

Гірничий відвід знаходиться _____
(назва населеного пункту, району,

_____ області)

і позначений на копії топографічного плану, що додається,
кутовими точками _____

(перелік кутових точок)

а також на геологічних картах і вертикальних розрізах _____
(номери

карт і розрізів)
Площа проекції гірничого відводу, показана на копії
топографічного плану кутовими точками, становить _____
(словами)

_____ гектарів.

Строк дії акта про
надання гірничого
відводу:

- 1) в частині забезпечення безпеки людей,
майна, споруд та навколишнього середовища:
безстроковий;
- 2) на розробку родовища (експлуатацію
об'єкта) _____

Акт, що засвідчує надання гірничого відводу, видано
„___” _____ 20__ р. _____
(найменування органу,

_____ який надав гірничий відвід)

Цей акт складено у двох примірниках і внесено до реєстру

(найменування органу, що надав гірничий відвід)

„___” _____ 20__ р. за № _____

(уповноважена особа органу,

_____ який надав гірничий відвід)

_____ (підпис)

М.П.

„___” _____ 20__ р.

Примітка. На звороті зазначаються обов'язки суб'єкта
господарювання, якому надано гірничий відвід,
відповідно до вимог цього Положення.”.

17. Абзац шостий пункту 6 додатку 2 до Положення викласти в такій
редакції:

„документ про погодження питання надання гірничого відводу з
органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування
(розпорядниками земель).”.

18. У додатку 3 до Положення:

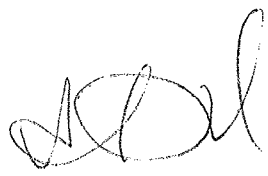
слово „гірничий” замінити словом „гірничий”, а слова „, , прізвище,

ім'я та по батькові громадянина” виключити;
цифри „199___” замінити цифрами „20___”.

19. Графу 4 додатка 4 до Положення викласти в такій редакції:
„Повне найменування та місцезнаходження юридичної особи/місце проживання фізичної особи-підприємця, які одержали гірничий відвід”.

20. Графу 9 додатка 5 до Положення викласти в такій редакції:
„Відмітка про припинення діяльності суб'єкта господарювання чи вилучення гірничого відводу”.

21. У додатку 6 до Положення:
цифри „199___” замінити цифрами „20___”;
в абзаці першому слова „, , прізвище, ім'я та по батькові громадянина”
виключити;
в абзаці третьому слова „чи громадянину” виключити.


Рева А.О.


Р. Серченко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про внесення змін до Положення про порядок надання гірничих
відводів”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Положення про порядок надання гірничих відводів” (далі – проект акта) розроблено у зв’язку із набранням чинності Законом України від 01.03.2018 № 2314-VIII „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції в нафтогазовій галузі” та необхідністю врегулювання питання щодо оформлення матеріалів для отримання акта про надання гірничого відводу у відповідності з іншими нормативно-правовими актами, зокрема, статті 24 Гірничого закону України, статті 8 Закону України „Про відчуження земельних ділянок, інших об’єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності”.

Чинна редакція Положення про порядок надання гірничих відводів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.1995 № 59 (далі – Положення) потребує конкретизації щодо переоформлення актів гірничих відводів у зв’язку з продовженням строку дії спеціального дозволу на користування надрами. Крім того, є нагальна потреба визначити статус акта про надання гірничого відводу як документа, яким визначаються просторові межі відповідальності та обов’язків суб’єкта господарювання, якому надано гірничий відвід до моменту приведення об’єкта надрокористування у безпечний стан після завершення розробки родовища.

Також у зв’язку із визначенням на законодавчому рівні порядку вилучення земельних ділянок для розміщення та обслуговування об’єктів, пов’язаних із видобуванням корисних копалин, як для суспільних потреб, необхідно внести зміни до Положення в частині погодження надання гірничого відводу лише із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування (розпорядниками земель).

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проекту акта є приведення Положення у відповідність до чинних нормативно-правових актів та більш чітке визначення статусу, призначення, та визначення термінів чинності акта про надання гірничого відводу.

Проект акта спрямований на врегулювання питань щодо надання та переоформлення актів про надання гірничих відводів, усунення зайвих бюрократичних перепон, вдосконалення системи державного нагляду за додержанням суб’єктами господарювання гірничого законодавства та законодавства про надра.

3. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у цій сфері є: Конституція України; Гірничий закон України; Кодекс України про надра; закони України „Про відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності”, „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, „Про об'єкти підвищеної небезпеки”; постанови Кабінету Міністрів України від 21.02.1995 № 134 „Про затвердження Положення про порядок здійснення державного гірничого нагляду”, від 17.01.1995 № 33 „Про затвердження Положення про порядок забудови площ залягання корисних копалин загальнодержавного значення”, від 27.01.1995 № 59 „Про затвердження Положення про порядок надання гірничих відводів”, від 30.05.2011 № 615 „Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами”.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує виділення додаткових коштів із загального фонду державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження із Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Міністерством соціальної політики України та Державною регуляторною службою України.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект акта не потребує погодження з регіонами, оскільки не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. Проект акта не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

7. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. У зв'язку з цим, його громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

8. Громадське обговорення

Проект акта розміщено на офіційному сайті Державної служби України з питань праці (www.dsp.gov.ua).

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує направлення на розгляд до Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Конфедерацією роботодавців України.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження всеукраїнськими організаціями осіб з інвалідністю та їх спілками.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акта є регуляторним.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту акта не впливатиме на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дасть можливість врегулювати окремі питання практики надання гірничих відводів, зокрема, переоформлення актів про надання гірничих відводів у випадках продовження строку дії спеціального дозволу на користування ділянкою надр, унормувати погодження питань надання гірничого відводу із чинними нормативно-правовими актами в частині віднесення питання надання земельних ділянок для видобування корисних копалин, як дію суспільного значення.

Це, у свою чергу, позитивно вплине на стан дотримання суб'єктами господарювання гірничого законодавства та законодавства про надра, підвищенню відповідальності за стан виконання обов'язків суб'єктами господарювання, які отримали акти про надання гірничих відводів, під час розробки родовищ корисних копалин, експлуатації гірничих об'єктів, ліквідації (консервації) гірничодобувних підприємств.

Голова Державної служби
України з питань праці

_____ 2018 року



Р. Чернега

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про внесення змін до Положення про порядок надання гірничих відводів”

Зміст норми чинної постанови Кабінету Міністрів України	Зміст відповідної норми постанови Кабінету Міністрів України, запропонованого проектом постанови
<p style="text-align: center;">Положення про порядок надання гірничих відводів, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 1995 р. № 59</p>	<p style="text-align: center;">Пункт 1:</p>
<p>1. Це Положення встановлює порядок надання гірничих відводів (частини надр) користувачам на території України для розробки родовищ твердих, рідких та газоподібних корисних копалин, а також будівництва і експлуатації підземних споруд, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин, у тому числі на континентальному шельфі та у виключній (морській) економічній зоні.</p>	<p>1. Це Положення встановлює порядок надання гірничих відводів (частини надр) юридичним особам та фізичним особам-підприємцям (далі – суб'єкти господарювання), зареєстрованим на території України для розробки родовищ твердих, рідких корисних копалин, а також будівництва і експлуатації підземних споруд, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин, у тому числі на континентальному шельфі та у виключній (морській) економічній зоні.</p>
<p style="text-align: center;">Пункт 2:</p> <p>2. Дія цього Положення поширюється на всіх користувачів надр, в тому числі на інвесторів, з якими в установленому законом порядку укладено угоду про розподіл продукції.</p>	<p style="text-align: center;">Пункт 2:</p> <p>2. Дія цього Положення поширюється на всіх суб'єктів господарювання, в тому числі на інвесторів, з якими в установленому законом порядку укладено угоду про розподіл продукції.</p>
<p style="text-align: center;">Пункт 3:</p> <p>... Норма відсутня ...</p>	<p style="text-align: center;">Пункт 3:</p> <p>... Актом про надання гірничого відводу затверджуються межі ділянки надр, наданої на підставі спеціального дозволу на користування надрами (технічні</p>

межі), а також визначаються межі, де встановлюється для суб'єкта господарювання, якому надано гірничий відвід, обов'язок та відповідальність щодо забезпечення безпеки людей, майна будівель, споруд та навколишнього середовища внаслідок шкідливого впливу гірничих розробок.

Строк дії акта про надання гірничого відводу визначається строком дії спеціального дозволу на користування надрами, а також вважається безстроковим (до завершення ліквідації (консервації) гірничодобувного об'єкта), в частині забезпечення безпеки людей, майна, споруд та навколишнього середовища.

У разі консервації гірничодобувного об'єкта на строк більше п'яти років, або його ліквідації у 30 денний термін після оформлення актів прийомки виконаних ліквідаційних робіт, акт про надання гірничого відводу повергається до органу, який його надав, або його правонаступнику.

...

Пункт 4:

4. Гірничі відводи можуть надаватися підприємствам, установам, організаціям, іноземним юридичним особам, об'єднанням юридичних осіб, створеним в Україні чи за її межами (далі підприємства), а також громадянам України, іноземцям та особам без громадянства (далі громадяни) лише за наявності у них спеціального дозволу на користування ділянкою надр, а також затвердженого в установленому порядку проекту розробки родовища корисних копалин або будівництва гірничодобувного

4. Гірничі відводи можуть надаватися суб'єктам господарювання лише за наявності у них спеціального дозволу на користування надрами, а також затвердженого в установленому порядку проекту розробки родовища корисних копалин або будівництва гірничодобувного об'єкта чи підземної споруди, не пов'язаної з видобуванням корисних копалин.

об'єкта чи підземної споруди, не пов'язаної з видобуванням корисних копалин.

Пункт 5:

5. Для новостворених підприємств гірничі відводи повинні оформлятися до початку будівництва гірничодобувного об'єкта чи підземної споруди, не пов'язаної з видобуванням корисних копалин.

5. Для новостворених суб'єктів господарювання гірничі відводи повинні оформлятися до початку будівництва гірничодобувного об'єкта чи підземної споруди, не пов'язаної з видобуванням корисних копалин.

Абзац другий пункту 7:

...
Підприємство з видобування корисних копалин, яке передбачає використовувати відпрацьовані гірничі виробки або надра для будівництва та експлуатації підземних споруд, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин, зобов'язане до початку таких робіт, незалежно від наявності у нього гірничого відводу на розробку родовища корисних копалин, одержати гірничий відвід відповідно до мети його використання.
...

...
Суб'єкт господарювання з видобування корисних копалин, який планує використовувати відпрацьовані гірничі виробки або надра для будівництва та експлуатації підземних споруд, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин, зобов'язаний до початку таких робіт, незалежно від наявності у нього гірничого відводу на розробку родовища корисних копалин, одержати гірничий відвід відповідно до мети його використання.
...

Пункт 9:

9. Передача наданого гірничого відводу повністю або частково іншому підприємству або громадянину забороняється.

У разі зміни користувача надр або реорганізації підприємства переоформляються акт про надання гірничого відводу та надпис на копії топографічного плану. З цієї метою надрокористувач подає до органу, що надає гірничі відводи, копії спеціального дозволу на користування надрами, переоформленого відповідно до нової назви, та виконіювання з топографічного плану

9. Передача наданого гірничого відводу повністю або частково іншому суб'єкту господарювання забороняється.

У разі зміни суб'єкта господарювання або його реорганізації, а також продовження строку дії спеціального дозволу на користування надрами без зміни меж об'єкта надрокористування, переоформляються акт про надання гірничого відводу та надпис на копії топографічного плану. З цієї метою суб'єкт господарювання подає до органу, що надає

поверхні.

гірничі відводи, копію переоформленого спеціального дозволу на користування надрами та 2 екземпляри викопіювання з топографічного плану поверхні, оформленого відповідно до вимог пункту 5 додатку 2.

Пункт 12:

12. Гірничий відвід на розробку родовищ корисних копалин надається з урахуванням меж об'єкта надкористування, визначених у спеціальному дозволі на користування надрами, та з дотриманням вимог пункту 18 цього Положення.

На розробку великих родовищ корисних копалин, ~~крім нафтових і газових~~, гірничі відводи можуть бути надані двома або кільком *підприємствам чи громадянам*.

На розробку родовищ різних видів корисних копалин, які залягають на одній території, гірничі відводи надаються окремо для розробки кожного родовища.

~~Для розробки нафтового і газового родовища на одному промисловому майданчику двома підприємствами (фронталями) оформляється два самостійні гірничі відводи.~~

Послідовність відпрацювання родовищ або їх частин та взаємоув'язування гірничих робіт у зазначених випадках повинні забезпечувати *найповніше*, комплексне та економічно доцільне вилучення із надр розвіданих запасів корисних копалин і виконання вимог щодо охорони надр і навколишнього природного середовища.

12. Гірничий відвід на розробку родовищ корисних копалин надається з урахуванням меж об'єкта надкористування, визначених у спеціальному дозволі на користування надрами, та з дотриманням вимог пункту 18 цього Положення.

На розробку великих родовищ корисних копалин гірничі відводи можуть бути надані двома або **більше суб'єктам господарювання**.

На розробку родовищ різних видів корисних копалин, які залягають на одній території, гірничі відводи надаються окремо для розробки кожного родовища.

Послідовність відпрацювання родовищ або їх частин та взаємоув'язування гірничих робіт у зазначених випадках повинні *забезпечувати* *найповніше*, комплексне та економічно доцільне вилучення із надр розвіданих запасів корисних копалин і виконання вимог щодо охорони надр і навколишнього природного середовища.

Пункт 16:

16. Надання гірничих відводів для поховання шкідливих

16. Надання гірничих відводів для поховання шкідливих

речовин і відходів виробництва, скидання стічних вод дозволяється лише у виняткових випадках та у разі додержання спеціальних вимог і умов щодо їх знешкодження, утилізації чи розробки спеціальної технології поховання. У межах виключної (морської) економічної зони України надання гірничих відводів для цих цілей забороняється.

~~Обумовлене проектом повернення непродуктивних підземних вод, вилучених разом з нафтою чи газом, у ті ж підземні порожнечі або в одні з них, яке є складовою частиною технологічного процесу видобування нафти чи газу, здійснюється без надання гірничого відводу.~~

18. Межі гірничого відводу визначаються:

для розробки родовищ корисних копалин – контурами їхніх запасів, оцінених ДКЗ, у тому числі запасів категорії С2, з урахуванням зон зсування гірських порід або розносу бортів кар'єру;

для будівництва і експлуатації підземної споруди – її технічними межами з урахуванням зон зсування і обвалення гірських порід, а також охоронних і бар'єрних ціликів, які забезпечують нормальне функціонування цієї споруди;

для поховання шкідливих речовин і відходів виробництва, скидання стічних вод - тією частиною надр, де може бути забезпечена їх локалізація в суворовизначених межах;

для підземного зберігання газу - контурами поширення максимального об'єму газу, який закачується у порові

речовин і відходів виробництва, скидання стічних вод дозволяється лише у виняткових випадках та у разі додержання спеціальних вимог і умов щодо їх знешкодження, утилізації чи розробки спеціальної технології поховання. У межах виключної (морської) економічної зони України надання гірничих відводів для цих цілей забороняється.

Пункт 18:

18. Межі гірничого відводу визначаються:

для розробки родовищ корисних копалин – контурами їхніх запасів, оцінених ДКЗ, у тому числі запасів категорії С2, з урахуванням зон зсування гірських порід або розносу бортів кар'єру;

для будівництва і експлуатації підземної споруди – її технічними межами з урахуванням зон зсування і обвалення гірських порід, а також охоронних і бар'єрних ціликів, які забезпечують нормальне функціонування цієї споруди;

для поховання шкідливих речовин і відходів виробництва, скидання стічних вод - тією частиною надр, де може бути забезпечена їх локалізація в суворовизначених межах;

для підземного зберігання газу - контурами поширення максимального об'єму газу, який закачується у порові

<p>Пласти, відповідно до проектного документа на будівництво підземного сховища газу; для розробки родовищ нафти і газу із застосуванням законтурного заведення нафти і газу внаслідок нових методів розробки з метою збільшення нафтогазоконденсатовидачі за нериметром розташування законтурних нагнітальних свердловин.</p>	<p>пласти, відповідно до проектного документа на будівництво підземного сховища газу.</p>
Пункт 23:	
<p>23. Для одержання гірничого відводу підприємство чи фремаджиння залежно від виду родовища корисних копалин подає заявку місцевому органу державного гірничого нагляду або Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській чи Севастопольській міській Раді народних депутатів. Заявка включає в себе: заяву, в якій зазначаються найменування підприємства чи відомості фремаджиння, що мають намір одержати гірничий відвід, місцезнаходження гірничого відводу та мета, для якої він одержується; проект гірничого відводу у двох примірниках, складений відповідно до додатка № 2. ...</p>	<p>23. Для одержання гірничого відводу суб'єкт господарювання залежно від виду родовища корисних копалин подає заявку місцевому органу державного гірничого нагляду або Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській чи Севастопольській міській Раді народних депутатів. Заявка включає в себе: заяву, в якій зазначаються найменування суб'єкта господарювання, що має намір одержати гірничий відвід, місцезнаходження гірничого відводу та мета, для якої він одержується; проект гірничого відводу у двох примірниках, складений відповідно до додатка № 2. ...</p>
Пункт 26:	
<p>26. Надання гірничого відводу оформлюється актом, а також надписом у верхньому правому куті копії топографічного плану (додатки № 1 і 3). Акт складається у двох примірниках. Один примірник акта і проекту гірничого відводу зберігається в органі, що його надав, інший видається підприємству чи громадянину, які подали заявку.</p>	<p>26. Надання гірничого відводу оформлюється актом, а також надписом у верхньому правому куті копії топографічного плану (додатки № 1 і 3). Акт складається у двох примірниках. Один примірник акта і проекту гірничого відводу зберігається в органі, що його надав, інший видається суб'єкту господарювання, який подав заявку.</p>

Норма відсутня

У разі незгоди з рішенням про надання гірничого відводу воно може бути оскаржено в установленому порядку.

Заявка на отримання гірничого відводу, що не відповідає вимогам цього Положення, повертається суб'єкту господарювання з наведеним причин такого повернення.

У разі незгоди з рішенням про надання гірничого відводу воно може бути оскаржено в установленому порядку.

Абзац другий пункту 27:

...
Крім того, надані гірничі відводи для розробки родовищ корисних копалин місцевого значення підлягають реєстрації в органах державного гірничого нагляду. Реєстрація здійснюється в книзі реєстрації гірничих відводів, які надані для розробки родовищ корисних копалин місцевого значення за формою додатка № 5, про що ~~підприємству чи громадянину~~ видається довідка за зразком додатка № 6.
...

...
Крім того, надані гірничі відводи для розробки родовищ корисних копалин місцевого значення підлягають реєстрації в органах державного гірничого нагляду. Реєстрація здійснюється в книзі реєстрації гірничих відводів, які надані для розробки родовищ корисних копалин місцевого значення за формою додатка № 5, про що **суб'єкту господарювання** видається довідка за зразком додатка № 6.
...

Глава „Обов'язки підприємств і громадян, яким надано
Обов'язки підприємств і громадян, яким надано
гірничий відвід”

Обов'язки суб'єктів господарювання, яким надано
гірничий відвід”

Абзац перший пункту 28:

28. ~~Підприємства і громадяни~~, яким надано гірничий відвід, зобов'язані:
...

28. **Суб'єкти господарювання**, яким надано гірничий відвід, зобов'язані:
...

	Пункт 29:
<p>29. Державний контроль за наявністю у підприємств і підприємств, які використовують надра, актів про надання гірничого відводу, повнотою і правильністю оформлення гірничовідводної документації, а також за додержанням вимог законодавства про надра під час виконання робіт у межах гірничого відводу проводиться згідно з порядком здійснення державного гірничого нагляду.</p>	<p>29. Державний контроль за наявністю у суб'єктів господарювання, які використовують надра, актів про надання гірничого відводу, повнотою і правильністю оформлення гірничовідводної документації, а також за додержанням вимог законодавства про надра під час виконання робіт у межах гірничого відводу проводиться згідно з порядком здійснення державного гірничого нагляду.</p>
<p>Додаток № 1 до Положення про порядок надання гірничих відводів</p>	<p>Додаток № 1 до Положення про порядок надання гірничих відводів</p>
<p>ДЕРЖАВНИЙ ТЕРМ УКРАЇНИ Найменування органу, який надає гірничий відвід АКТ про надання гірничого відводу</p> <p>Цей акт засвідчує надання гірничого відводу</p> <p>(найменування підприємства, його власника чи уповноваженого ним органу з управління майном або підприємств, імя та по батькові підприємця)</p> <p>з метою</p> <p>(для розробки родовища корисних копалин із зазначенням</p>	<p>ДЕРЖАВНИЙ ТЕРМ УКРАЇНИ Найменування органу, який надає гірничий відвід АКТ про надання гірничого відводу</p> <p>Цей акт засвідчує надання гірничого відводу</p> <p>(найменування суб'єкта господарювання)</p> <p>з метою</p> <p>(для розробки родовища корисних копалин із зазначенням</p>

найменування родовища та виду копалин; для будівництва підземної споруди із зазначенням її найменування і призначення; для	найменування родовища та виду копалин; для будівництва підземної споруди із зазначенням її найменування і призначення; для
поховання шкідливих речовин тощо) Гірничий відвід знаходиться _____ (назва населеного пункту, району,	поховання шкідливих речовин тощо) Гірничий відвід знаходиться _____ (назва населеного пункту, району,
_____ області) і позначений на копії топографічного плану, що додається, кутовими точками _____ (перелік кутових точок)	_____ області) і позначений на копії топографічного плану, що додається, кутовими точками _____ (перелік кутових точок)
а також на геологічних картах і вертикальних розрізах _____ (номери	а також на геологічних картах і вертикальних розрізах _____ (номери
карт і розрізів) Площа проєкції гірничого відводу, показана на копії топографічного плану кутовими точками, становить _____ (словами) _____ гектарів.	карт і розрізів) Площа проєкції гірничого відводу, показана на копії топографічного плану кутовими точками, становить _____ (словами) _____ гектарів.
<i>Термін чинності акта про надання гірничого відводу</i> _____	Строк дії акта про надання гірничого відводу:
Акт, що засвідчує надання гірничого відводу, видано ” _____ 199__ р. _____ (найменування органу,	1) в частині забезпечення безпеки людей, майна, споруд та навколишнього середовища: безстроковий; 2) на розробку родовища (експлуатацію об’єкта) _____ Акт, що засвідчує надання гірничого відводу, видано ” _____ 20__ р. _____ (найменування органу,

який надав гірничий відвід)
Цей акт складено у двох примірниках і внесено до реєстру

(найменування органу, що надав гірничий відвід)

” _____ 199__ р. за № _____

(Уповноважена особа органу,

який надав гірничий відвід)

(підпис)

М.П.

” _____ 199__ р.

Примітка. На звороті зазначаються обов'язки підприємства і громадянина, яким надано гірничий відвід, відповідно до вимог цього Положення.

який надав гірничий відвід)
Цей акт складено у двох примірниках і внесено до реєстру

(найменування органу, що надав гірничий відвід)

” _____ 20__ р. за № _____

(Уповноважена особа органу,

який надав гірничий відвід)

(підпис)

М.П.

” _____ 20__ р.

Примітка. На звороті зазначаються обов'язки суб'єкта господарювання, якому надано гірничий відвід, відповідно до вимог цього Положення.

Абзац шостий пункту 6 додатка 2:

...
Документ про згоду землевласника або землекористувача з рішенням про надання гірничого відводу;
...

...
Документ про погодження питання надання гірничого відводу з органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування (розпорядниками земель).
...

Додаток 3:

Додаток № 3
до Положення про порядок надання гірничих відводів

Додаток № 3
до Положення про порядок надання гірничих відводів

НАДПИС НА КОПІЇ ТОПОГРАФІЧНОГО ПЛАНУ

Гірничий відвід _____ площею _____ га у межах, позначених на

НАДПИС НА КОПІЇ ТОПОГРАФІЧНОГО ПЛАНУ

Гірничий відвід _____ площею _____ га у межах, позначених на

Цьому плані кутковими точками надамо _____ (найменування <i>підприємства, підприємця,</i> _____) для використання розміщеної _____ (назва населеного пункту, району, області) ділянки надір з метою _____ (мета, для якої надано гірничий відвід: _____ розробка (найменування) родовища корисних копалин, _____ будівництво споруди тощо) У межах гірничого відводу підлягають використанню: _____ (рудні тіла, жили, поклади корисних копалин, об'єкти, споруди, площа їх проєкції на земну поверхню, _____ глибина меж гірничого відводу) Цей акт внесено до реєстру _____ " _____ (найменування органу, що надав гірничий відвід) " _____ 199 ____ р. за № _____ (уповноважена особа органу, _____ який надав гірничий відвід) _____ (підпис) М.П. _____	Цьому плані кутковими точками надамо _____ (найменування <i>суб'єкта господарювання</i>) _____ для використання розміщеної _____ (назва населеного пункту, району, області) ділянки надір з метою _____ (мета, для якої надано гірничий відвід: _____ розробка (найменування) родовища корисних копалин, _____ будівництво споруди тощо) У межах гірничого відводу підлягають використанню: _____ (рудні тіла, жили, поклади корисних копалин, об'єкти, споруди, площа їх проєкції на земну поверхню, _____ глибина меж гірничого відводу) Цей акт внесено до реєстру _____ " _____ (найменування органу, що надав гірничий відвід) " _____ 20 ____ р. за № _____ (уповноважена особа органу, _____ який надав гірничий відвід) _____ (підпис) М.П. _____
Примітка. За цим зразком виготовляється штамп. Необхідні відомості після відбитку штампу на копії топографічного плану заповнюються тушшю.	Примітка. За цим зразком виготовляється штамп. Необхідні відомості після відбитку штампу на копії топографічного плану заповнюються тушшю.

Додаток 4:

Додаток № 4
до Положення про порядок надання
гірничих відводів
КНИГА ОБЛІКУ
гірничих відводів, наданих для використання ділянок надр

Ресурс-трової номер	Дата надання	Місцезнаходження	Повне найменування та адреса підприємства, яке одержало відводу (населений пункт, район, обласна територія)	Мета одержання	Площа	Об'єкт чи споруда, яку будують або експлуатують (для родовищ корисних копалин: найменування, завдання, дата і номер протоколу ДКЗ)	Відмітка про повернення відводу, його вилучення чи зміну його меж
1	2	3	4	5	6	7	8

Книга обліку повинна бути пронумерована, прошнурована та кріплена печаткою органу, яким надається гірничий відвід.

Додаток № 4
до Положення про порядок надання
гірничих відводів
КНИГА ОБЛІКУ
гірничих відводів, наданих для використання ділянок надр

Ресурс-трової номер	Дата надання	Місцезнаходження	Повне найменування та місце знаходження юридичної особи/місце проживання фізичної особи-підприємця, які одержали гірничий відвід	Мета одержання	Площа	Об'єкт чи споруда, яку будують або експлуатують (для родовищ корисних копалин: найменування, завдання, дата і номер протоколу ДКЗ)	Відмітка про повернення відводу, його вилучення чи зміну його меж
1	2	3	4	5	6	7	8

Книга обліку повинна бути пронумерована, прошнурована та кріплена печаткою органу, яким надається гірничий відвід.

Додаток № 5
до Положення про порядок надання
гірничих відводів

КНИГА РЕЕСТРАЦІЇ

гірничих відводів, наданих для розробки
родовищ корисних копалин місцевого значення

Ресурс-трової номер	Дата реєстрації	Найменування	Дата надання	Користувач, який одержав відводу	Найменування	Площа	Перелік корисних копалин	Відмітка про ліквідацію підприємства чи вилучення
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Додаток № 5
до Положення про порядок надання
гірничих відводів

КНИГА РЕЕСТРАЦІЇ

гірничих відводів, наданих для розробки
родовищ корисних копалин місцевого значення

Ресурс-трової номер	Дата реєстрації	Найменування	Дата надання	Суб'єкт господарювання, який одержав відводу	Найменування	Площа	Перелік корисних копалин	Відмітка про припинення діяльності суб'єкта господарювання
1	2	3	4	5	6	7	8	9

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	яка надала гірничий відвід				його місце-знаходження)	мет-рив)	дата і номер протоколу ДКЗ	і ня нічого відводу

Книга реєстрації повинна бути пронумерована, прошнурована та скріплена печаткою органу державного гірничого нагляду

Додаток 6:

Додаток № 6
до Положення про порядок надання гірничих відводів

Державний гірничий нагляд

ДОВІДКА про реєстрацію гірничого відводу

Ця довідка видана _____
(найменування підприємства,

позиваче, ім'я та по-батькові громадянина) _____ про те, що

“ _____ ” 199__ р. за № _____

_____ (найменування органу державного гірничого нагляду)

зарєєстровано гірничий відвід № _____ наданий

_____ (найменування Ради народних депутатів)

“ _____ ” 199__ р. для промислової розробки

_____ родовища _____ (назва корисних копалин)
(найменування)

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	яка надала гірничий відвід	відвід			його місце-знаходження)	мет-рив)	дата і номер протоколу ДКЗ	і ня нічого відводу

Книга реєстрації повинна бути пронумерована, прошнурована та скріплена печаткою органу державного гірничого нагляду

Додаток 6:

Додаток № 6
до Положення про порядок надання гірничих відводів

Державний гірничий нагляд

ДОВІДКА про реєстрацію гірничого відводу

Ця довідка видана _____
(найменування суб'єкта господарювання) _____ про те, що

“ _____ ” 20__ р. за № _____

_____ (найменування органу державного гірничого нагляду)

зарєєстровано гірничий відвід № _____ наданий

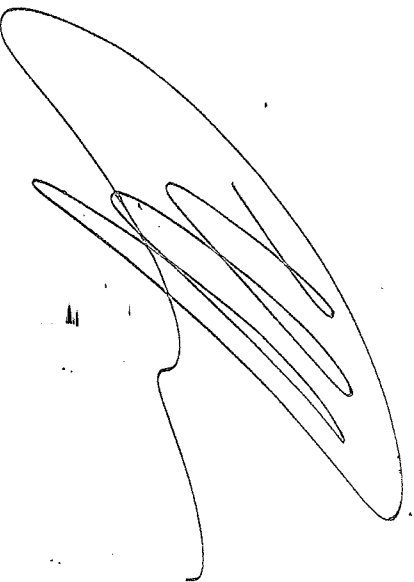
_____ (найменування Ради народних депутатів)

“ _____ ” 20__ р. для промислової розробки

_____ родовища _____

<p>зобов'язаний _____ (найменування) _____ (стисло викладаються додаткові умови, які повинні при цьому виконуватися)</p> <p>Передача довідки про реєстрацію гірничого відводу іншому підприємству чи громадянину забороняється. По закінченні відпрацювання родовища або у разі вилучення гірничого відводу довідка втрачає силу і повертається органу державного гірничого нагляду, який її видав.</p> <p>(Уповноважена особа органу державного гірничого нагляду) _____ (підпис) М.П.</p>	<p>Під час розробки _____ (найменування) родовища користувач надр зобов'язаний _____ (стисло викладаються додаткові умови, які повинні при цьому виконуватися)</p> <p>Передача довідки про реєстрацію гірничого відводу іншому суб'єкту господарювання забороняється. По закінченні відпрацювання родовища або у разі вилучення гірничого відводу довідка втрачає силу і повертається органу державного гірничого нагляду, який її видав.</p> <p>(Уповноважена особа органу державного гірничого нагляду) _____ (підпис) М.П.</p>
--	---

Голова Державної служби
 України з питань праці
 _____ 2018 року



Р. Чернега

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Положення про порядок надання гірничих відводів”

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Положення про порядок надання гірничих відводів” (далі – проект акта) розроблено Державною службою України з питань праці відповідно до Плану організації підготовки актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 01.03.2018 № 2314-VIII „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції в нафтогазовій галузі”, схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 10.05.2018 (протокол № 17).

Крім того, чинна редакція Положення про порядок надання гірничих відводів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.1995 № 59 (далі – Положення) потребує конкретизації щодо переоформлення актів гірничих відводів у зв’язку з продовженням строку дії спеціального дозволу на користування надрами.

Останнім часом склалася загрозна ситуація, коли майже на 200 підприємствах закінчився термін чинності акта про надання гірничого відводу, визначений як строк дії спеціального дозволу на користування надрами.

Вирішення цієї проблеми ускладнено через вимоги подання матеріалів, як для оформлення нового гірничого відводу.

Це обумовлено складністю повторного погодження питання надання гірничого відводу із землевласниками та землекористувачами.

Тим самим, створилася ситуація, коли через втрату чинності наданого гірничого відводу, порушено принцип безперервності дії встановленої правової відповідальності надрокористувачів за своєчасне виконання заходів із запобігання шкідливому впливу гірничих робіт на життя та здоров'я населення, довкілля та природні ресурси.

В умовах порушення геодинамічної рівноваги породного масиву ділянки надр від часу початку розробки родовища виникає потреба у постійному моніторингу за станом техногенної безпеки на території наданого гірничого відводу та безперервне дотримання обов’язків надрокористувачів, що не може бути припинено через закінчення терміну чинності акта про надання гірничого відводу через штучно створені передумови – закінчення строку дії спеціального дозволу.

Крім того, обмеження терміну чинності акта про надання гірничого відводу, а, відповідно до цього, і припинення визначених обов’язків суб’єктів господарювання, яким надано гірничий відвід (друкуються на звороті акта про надання гірничого відводу) може бути використано недобросовісними надрокористувачами приватної форми власності як «схема» для ухилення від необхідності несення витрат на ліквідацію наслідків гірничого виробництва у

разі припинення видобутку корисних копалин на наданій у користування ділянці надр через відсутність рентабельності виробництва (через небажання отримувати нові дозвільні документи).

Відповідно до цього, є нагальна потреба визначити статус акта про надання гірничого відводу як документа, яким визначаються просторові межі відповідальності та обов'язків суб'єкта господарювання, якому надано гірничий відвід до моменту приведення об'єкта надрокористування у безпечний стан після завершення розробки родовища, а також спрощеної процедури отримання акта про надання гірничого відводу у разі продовження спеціального дозволу без зміни меж ділянки надр..

Також, внесення змін до Положення обумовлене необхідністю врегулювання питання щодо оформлення матеріалів для отримання акта про надання гірничого відводу у відповідності з іншими нормативно-правовими актами, зокрема, зокрема, Закону України „Про відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності”.

Відповідно до цього, з урахуванням визначених цим законом повноважень органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, пропонується погодження надання гірничих відводів замість землевласників та землекористувачів замінити на розпорядників земель.

Необхідність отримання згоди щодо надання гірничого відводу від органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування (розпорядників земель) обумовлена потребою узагальнення інформації про надані гірничі відводи на відповідній території з метою подальшого використання під час надання погоджень на забудову площ залягання корисних копалин загальнодержавного значення.

Отже існує нагальна потреба прийняття проекту акта.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання	Так	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки це не буде відповідати вимогам чинного законодавства України, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою чинної редакції Положення і потребує внесення відповідних змін.

Отже проект акта розроблено з дотриманням принципів державної регуляторної політики, зокрема принципу доцільності, оскільки він

розроблений з метою приведення нормативного акта у відповідність із прийнятими законодавчими актами.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є необхідність приведення Положення у відповідність з прийнятими законодавчими актами.

Шляхом державного регулювання пропонується:

Замінити визначення «користувач», «користувач надр» та «підприємство» у всьому тексті на «суб'єкта господарювання»;

виключити необхідність отримання гірничих відводів для розробки нафтогазових родовищ;

конкретизувати призначення акта про надання гірничого відводу, як документа, яким визначаються межі відповідальності щодо забезпечення безпеки людей майна, споруд та навколишнього середовища внаслідок шкідливого впливу гірничих розробок. Відповідно до цього визначено строк дії акта про надання гірничого відводу;

визначити порядок переоформлення акта про надання гірничого відводу за спрощеною процедурою, у зв'язку із продовженням строку дії спеціального дозволу на користування надрами. Чинною редакцією це питання не врегульовувалось;

привести Положення у відповідність до статті 8 Закону України „Про відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності”. У зв'язку із визначенням на законодавчому рівні порядку вилучення земельних ділянок для розміщення та обслуговування об'єктів, пов'язаних із видобуванням корисних копалин, як для суспільних потреб, внести зміни до Положення в частині погодження надання гірничого відводу лише із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування (розпорядниками земель).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Прийняття проекту регуляторного акта	Проект акта розроблено Державною службою України з питань праці у зв'язку із прийняттям Закону України від 1 березня 2018 року № 2314-VIII „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції в нафтогазовій галузі”, а також необхідністю внесення змін у відповідності до вимог статті 24 Гірничого закону України, статті 8 Закону України „Про відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності,

	<p>для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності”.</p> <p>Затвердження проекту акта дозволить привести чинне Положення у відповідність із прийнятими законодавчими актами.</p> <p>Це, у свою чергу, сприятиме конкретизації вимог щодо оформлення матеріалів та спрощення процедури для отримання гірничих відводів.</p>
Залишення існуючої ситуації без змін.	<p>У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей державного регулювання неможливе.</p> <p>Обрання цього способу не враховуватиме вимог прийнятих законодавчих актів, створюватиме передумови для користування надрами з актами гірничих відводів, визначений термін чинності яких спливає, що надає можливість несумлінним надрокористувачам намагатись уникнути необхідності несення витрат на ліквідацію наслідків гірничих робіт у разі ліквідації (консервації) гірничодобувного підприємства.</p> <p>На підставі вищевикладеного можна дійти висновку, що від такої альтернативи необхідно відмовитись виходячи з інтересів громадян, держави та суб'єктів господарювання.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту регуляторного акта	Спрощення процедури надання документів, позитивний вплив на економіку, інвестиційну привабливість сектору видобутку корисних копалин. Актом про надання гірничого відводу покладається на суб'єкта господарювання визначені обов'язки, зокрема дотримуватись безпеки людей, майна, споруд та навколишнього середовища під час ведення гірничих робіт і до часу завершення ліквідації гірничодобувного підприємства.	Впровадження вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат із бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень відповідних державних органів.

Залишення існуючої ситуації без змін.	Не передбачаються	Витрати на ліквідацію наслідків гірничих робіт залишених без нагляду гірничодобувних підприємств та їх об'єктів.
---------------------------------------	-------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту регуляторного акта	Сприятиме стабілізації роботи гірничодобувних підприємств, створенню робочих місць, підвищення відповідальності надкористувачів за стан безпеки людей, майна, споруд та навколишнього середовища.	Не передбачаються
Залишення існуючої ситуації без змін.	Не передбачається	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількість суб'єктів господарювання, що підлягають під дію регулювання наведено згідно з переліком суб'єктів господарювання, які отримали гірничі відводи на розробку родовищ корисних копалин та експлуатацію підземних споруд, не пов'язаних із видобутком корисних копалин.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	976	1300	236	0	2512
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	38,9 %	51,8 %	9,3 %	0 %	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття проекту регуляторного акта	Спрощення процедури надання надр у користування. Усунення зайвих бюрократичних перепон під час погодження питань надання гірничих відводів. Позитивний вплив на економічну ефективність виробництва, інвестиційна привабливість у сферу видобутку корисних копалин.	100 000
Залишення існуючої ситуації без змін.	Не передбачається.	8 045 200

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
. Прийняття проекту регуляторного акта. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 5 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	100 000
Залишення існуючої ситуації без змін. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 5 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	8 045 200

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття проекту регуляторного акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (відсутність регулювання)		1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати).
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту регуляторного акта	Спрощення процедури отримання надр у користування. Конкретизація обов'язків суб'єкта господарювання, якому надано гірничий відвід	100000 грн.	1 місце альтернативи у рейтингу за рахунок наявності вигод.
Залишення існуючої ситуації без змін	Не передбачаються Неузгодженість із прийнятими законодавчими актами	8 045 200 грн.	2 місце альтернативи у рейтингу, так як вигод не передбачається.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Прийняття проекту регуляторного акта	Прийняття проекту акта дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання.	X	
Залишення існуючої ситуації без змін	У разі залишення ситуації без змін досягнення зазначених цілей неможливе.	X	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта та практична реалізація його положень.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про внесені зміни до чинного Положення шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці.

Впровадження змін до Положення дозволить привести його у відповідність до чинних законодавчих актів та більш чітко визначити статус, призначення, та строк дії акта про надання гірничого відводу.

Крім того, реалізація проекту акта забезпечить врегулювання питань щодо надання та переоформлення актів про надання гірничих відводів у разі продовження строку дії спеціального дозволу на користування надрами, усунення при цьому зайвих бюрократичних перепон.

Для цього передбачається:

внести зміни до положення в частині виключення вимог щодо отримання гірничих відводів для розробки родовищ вуглеводнів;

більш чітко визначення статусу акта про надання гірничого відводу та встановлення строку його дії, як безстрокового стосовно відповідальності суб'єкта господарювання щодо забезпечення безпеки людей, майна, споруд та навколишнього природного середовища;

спрощення процедури оформлення акта про надання гірничого відводу у разі продовження строку дії спеціального дозволу;

приведення вимог щодо погодження питань надання гірничого відводу із розпорядниками земель, що відповідає їхнім повноваженням, визначеним чинним законодавством;

заміна термінології, зокрема, приведення назви отримувачів гірничих відводів до єдиної назви «суб'єкт господарювання», а також «терміну чинності» акта про надання гірничого відводу замінити на «строк дії».

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не прогнозується.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозуються.

З боку суб'єктів господарювання відсутня необхідність вчинення додаткових дій, оскільки проект акта направлений на усунення додаткових регуляторних бар'єрів щодо здійснення господарської діяльності.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація акта позитивно вплине на стан дотримання суб'єктами господарювання гірничого законодавства та законодавства про надра, підвищенню відповідальності за стан виконання обов'язків суб'єктами господарювання, які отримали акти про надання гірничих відводів, під час розробки родовищ корисних копалин, експлуатації гірничих об'єктів, ліквідації (консервації) гірничодобувних підприємств.

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України.

Питання стосується виключно суб'єктів господарювання, які здійснюють розробку родовищ корисних копалин або експлуатацію підземних споруд, не пов'язану із видобутком корисних копалин.

Оскільки акти про надання гірничих відводів надаються на безоплатній основі, витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, обліковуються на основі підрахунку фактичних витрат на підготовку та погодження проектних матеріалів гірничого відводу.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання становить 9,3 %, що не перевищує 10%. Фактично витрати суб'єктів малого підприємництва в ході виконання вимог Порядку будуть нести однакові витрати із суб'єктами великого та середнього підприємництва.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання наведено у табл. 1.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта є необмежений, до можливих змін законодавства про надра
Цей акт розрахований на довгострокову дію і набирає чинності з дня, наступного за днем його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія акта стосується виключно суб'єктів господарювання, які здійснюють розробку родовищ корисних копалин або експлуатацію підземних споруд, не пов'язану із видобутком корисних копалин.

Для відстеження результативності регуляторного акта обрано статистичні кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та підлягають контролю, а саме:

кількість виданих актів про надання гірничих відводів, у тому числі, за спрощеною процедурою у разі продовження строку дії спеціального дозволу на користування надрами;

кількість суб'єктів господарювання, які не переоформили гірничий відвід у зв'язку із закінченням строку його дії відповідно до мети надання, визначеної спеціальним дозволом;

кількість суб'єктів господарювання, які припинили свою виробничу діяльність з порушенням гірничого законодавства та законодавства про надра.

Реалізація акта не впливає на розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і держаних цільових фондів.

Проект акта оприлюднений на офіційному сайті Держпраці. Після його прийняття буде оприлюднений також на сайті Верховної Ради України та в друкованих засобах масової інформації.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після дня набрання чинності цим проектом шляхом аналізу статистичних даних:

кількість виданих актів про надання гірничих відводів, у тому числі, за спрощеною процедурою у разі продовження строку дії спеціального дозволу на користування надрами;

кількість суб'єктів господарювання, які не переоформили гірничий відвід у зв'язку із закінченням строку його дії відповідно до мети надання, визначеної спеціальним дозволом;

кількість суб'єктів господарювання, які припинили свою виробничу діяльність з порушенням гірничого законодавства та законодавства про надра.

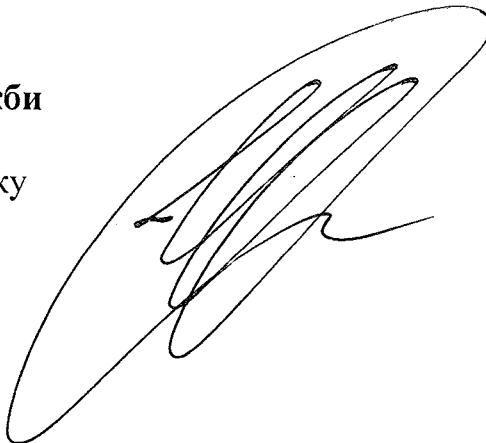
Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після набрання чинності даним регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих питань розглядатиметься необхідність внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом на основі статистичних даних Державною службою України з питань праці.

Голова Державної служби
України з питань праці
_____ 2018 року



Роман ЧЕРНЕГА

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати, пов'язані із розробкою проектних матеріалів гірничого відводу, гривень: як новий гірничий відвід у разі переоформлення за спрощеною процедурою	30 000 500	Не передбачається, оскільки гірничий відвід надається на строк більше, чим 5 років.
2	Витрати, пов'язані з погодженням проекту гірничого відводу, гривень як новий гірничий відвід у разі переоформлення за спрощеною процедурою	– 10226 –	Не передбачається, оскільки гірничий відвід надається на строк більше, чим 5 років.
3	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень як новий гірничий відвід у разі переоформлення за спрощеною процедурою	40226 500	–
4	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, оформлення, одиниць як новий гірничий відвід у разі переоформлення за спрощеною процедурою	2512* 200** 200**	2512* 1000** 1000**
5	Сумарні витрати суб'єктів господарювання, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 3 x рядок 4), гривень: як новий гірничий відвід у разі переоформлення за спрощеною процедурою	8 045 200 100 000	40 226 000 500 000

* кількість усіх суб'єктів господарювання, які отримали гірничі відводи.

** кількість оформлення гірничих відводів за рік

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	Витрати на розробку проекту гірничого відводу (із залученням підрядної організації чи силами її маркшейдерської служби підприємства)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із розробкою проектних матеріалів гірничого відводу, гривень:			
як новий гірничий відвід	30 000	30 000	Не передбачається оскільки акт про надання гірничого відводу надається на строк, більший, за 5 років.-
у разі переоформлення за спрощеною процедурою	500	500	

* Вартість витрат, пов'язаних із розробкою та підготовкою проектних матеріалів наведено із врахуванням вартості розробки проекту гірничого відводу підрядними організаціями, які мають дозвіл на виконання маркшейдерських робіт.

Вид витрат	Витрати, пов'язані з погодженням проекту гірничого відводу (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з погодженням проекту гірничого відводу, гривень			
як новий гірничий відвід	$42,61 * 8 \text{ год} * .30 \text{ днів} = 10226$	10226	Не передбачається оскільки акт про надання гірничого відводу надається на строк, більший, за 5 років.
у разі переоформлення за спрощеною процедурою	-	-	

* Вартість витрат, пов'язаних з погодженням проектних матеріалів гірничого відводу визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: **Державна служба України з питань праці, обласні, Київська міська ради, Рада Міністрів Автономної Республіки Крим.** .
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (зарплата)	Оцінка кількості суб'єктів (процедур), що підпадають під дію процедури регулювання (суб'єктів)	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта (матеріали на отримання гірничого відводу)	32 год.	42,61	200	272 704
2. Реалізація одного окремого рішення щодо надання гірничого відводу	1 год	42,61	200	8522
3. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	3 год	42,61	10	1278
4. Підготовка звітності за результатами регулювання	1 год	42,61	200	8522
Разом за рік	37 год	42.61	X	291026
Сумарно за п'ять років	X	X	X	1 455 130

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік

Прийняття проекту акта не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), в зв'язку з цим, повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) не визначається.

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта (матеріали на отримання гірничого відводу)	Державна служба України з питань праці, обласні, Київська міська ради, Рада Міністрів Автономної Республіки Крим.	272 704	1 363 520
2. Реалізація одного окремого рішення щодо надання гірничого відводу		8522	42610
3. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання		1278	6390
4. Підготовка звітності за результатами регулювання		8522	42610
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва	-	291026	1 455 130

Оскільки проект акта передбачає внесення змін до чинного нормативно-правового акта, то органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть ніяких додаткових витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України.