



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 12.11.18 № 20963/0/20-18

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження порядку акредитації» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, надіслані Мінприроди листом від 11.09.2018 № 5/4-7/9664-18.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), Державна регуляторна служба України

#### **встановила:**

проектом наказу пропонується затвердити Порядок акредитації науково-дослідних підприємств, установ та організацій, яким надається право на проведення державних випробувань пестицидів та агрохімікатів (далі – проект Порядку) з метою впровадження процедури акредитації науково-дослідних установ та організацій у сфері здійснення державної реєстрації (перереєстрації) препаратів та організації державних випробувань препаратів вітчизняного та іноземного виробництва та підвищення якості підготовки вищезазначеними установами звітів про результати державних випробувань препаратів з визначення їх біологічної ефективності та (або) екологічної оцінки і розроблення нормативів та регламентів їх застосування.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений з огляду на нижчезазначене.

У преамбулі до проекту наказу зазначено, що він розроблений, зокрема, відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про пестициди і агрохімікати» (далі - Закон) та до пункту 2 Порядку проведення державних випробувань, державної реєстрації та перереєстрації, видання переліків пестицидів і агрохімікатів, дозволених до використання в Україні (далі - Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.1996 № 295.

Відповідно до частини другої статті 5 Закону державні випробування пестицидів і агрохімікатів проводяться на підприємствах, в установах і організаціях за рішенням <sup>Державна регуляторна служба України</sup> виконавчої влади, що реалізує



державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

Згідно з пунктом 2 Порядку державні випробування препаратів проводяться в науково-дослідних установах та організаціях, акредитованих Мінприроди, при цьому токсиколого-гігієнічні (медико-біологічні) дослідження - за затвердженими методиками в установах, визначених МОЗ.

При цьому зауважуємо, що ані Закон, ані Порядок не містять вимог щодо необхідності проведення акредитації науково-дослідних підприємств, установ та організацій, яким надається право на проведення державних випробувань пестицидів та агрохімікатів.

Проте, проектом Порядку на рівні наказу пропонується визначити основні вимоги до проведення акредитації, зокрема:

перелік та вимоги до документів, які необхідно подати для проходження акредитації;

періодичність проходження акредитації;

вимоги для проходження акредитації;

строк перевірки акредитаційної справи та прийняття відповідного рішення щодо акредитації;

перелік підстав для відмови в акредитації та анулювання акредитації тощо.

Відповідно до Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 №34/5, наказ – це акт організаційно-розпорядчого характеру чи нормативно-правового змісту, що видається суб'єктом нормотворення у процесі здійснення ним виконавчо-розпорядчої діяльності з метою виконання покладених на нього завдань та здійснення функцій відповідно до наданої компетенції з основної діяльності, адміністративно-господарських або кадрових питань, *прийнятий (виданий) на основі Конституції та інших актів законодавства України, міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та спрямований на їх реалізацію*, спрямування регулювання суспільних відносин у сферах державного управління, віднесених до його відання.

Водночас, у вказаних вище актах відсутні норми, які б наділяли Мінагрополітики повноваженнями щодо розробки нормативно-правових актів у даній сфері правового регулювання.

Зазначені обставини не узгоджуються з нормами статті 19 Конституції України, якою визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, *в межах повноважень та у спосіб*, що передбачені Конституцією та законами України.

Аналогічна норма закріплена і у статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», де зазначено, що організація, повноваження і порядок діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються *Конституцією України, цим та іншими законами України*.

Отже, будь-які повноваження органів виконавчої влади, у тому числі щодо необхідності розробки нормативно-правових актів, мають бути визначені та закріплені виключно на законодавчому рівні.

Окрім зазначеного звертаємо увагу розробника на те, що зміст абзацу другого пункту 2 Порядку, у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 21.11.2007 № 1328, на виконання якого, власне, і розроблений проект наказу, щодо акредитації Мінприроди науково-дослідних установ та організацій, не узгоджується із Законом України «Про акредитацію органів з оцінки відповідності».

Даним Законом, серед іншого, встановлено, що акредитація органів з оцінки відповідності – це засвідчення національним органом України з акредитації того, що орган з оцінки відповідності відповідає вимогам національних стандартів, гармонізованих з відповідними міжнародними та європейськими стандартами, та у разі необхідності будь-яким додатковим вимогам щодо акредитації у відповідних сферах для провадження визначеної діяльності з оцінки відповідності.

Акредитація здійснюється відповідно до вимог, установлених законодавством у сфері акредитації, національними стандартами з питань акредитації, гармонізованими з відповідними міжнародними та європейськими стандартами, а також іншими документами з питань акредитації, прийнятими національним органом України з акредитації, міжнародними та європейськими організаціями з акредитації.

Із змісту зазначеного вбачається, що проект наказу, а також інші нормативно-правові акти, що діють у даній сфері правового регулювання необхідно узгодити із Законом України «Про акредитацію органів з оцінки відповідності».

З огляду на вказане, розробка проекту наказу не узгоджується з одним з принципів державної регуляторної політики, встановленого статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме, принципом передбачуваності, під яким розуміється послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності та статтею 5 цього Закону, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, *недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними* або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження порядку акредитації».

**В.о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**О. МІРОШНІЧЕНКО**