



УКРАЇНА

# МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна  
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45  
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба  
України

*Про погодження проекту  
постанови Кабінету Міністрів України*

Відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, Міністерство інфраструктури України надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію».

- Додатки: 1. Проект акта на 1 арк.  
2. Пояснювальна записка на 7 арк.  
3. Аналіз регуляторного впливу на 13 арк.  
4. Копія наказу Міністерства інфраструктури України від 16 серпня 2018 року № 155-В «Про відпустку Міністра» на 1 арк.

В.о. Міністра

Ю. ЛАВРЕНЧУК

Олена Старікова 351 48 98

347915



№2807/27/14-18 від 28.08.2018

10:08

0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 11986/0/19-18 від 29.08.2018



**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**ПОСТАНОВА**

від \_\_\_\_\_ 2018 р. № \_\_\_\_\_

**Київ**

**Про внесення зміни до Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію**

**Кабінет Міністрів України постановляє:**

Внести зміну до Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 червня 2017 р. № 406 (Офіційний вісник України, 2017 р., № 49, ст. 1527; 2018 р., № 4, ст. 173) доповнивши його пунктом 18<sup>1</sup> такого змісту:

«18<sup>1</sup>. Роботи, пов'язані із будівництвом, реконструкцією, технічним переоснащенням та капітальним ремонтом гідротехнічних споруд, а саме: акваторії морського порту (портова акваторія), внутрішніх підхідних, судноплавних каналів, операційної акваторії причалу, якірної стоянки, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден.»

**Прем'єр-міністр України**

**В. ГРОЙСМАН**



## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### до проекту постанови Кабінету Міністрів України

**«Про внесення зміни до переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію»**

#### I. Визначення проблеми

Необхідність внесення зміни до Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 червня 2017 року № 406, спричинена наявністю колізій у законодавстві України щодо правового регулювання питань, пов'язаних із використанням земель водного фонду, що в свою чергу створює суперечні ситуації під час оформлення дозвільної документації на виконання будівельних робіт на землях водного фонду.

Державне підприємство «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ») є державним унітарним підприємством, що було створено відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 4 березня 2013 року №133-р «Про погодження пропозиції щодо реорганізації державних підприємств морського транспорту» шляхом виділу з реорганізованих державних підприємств морського транспорту стратегічних об'єктів портової інфраструктури, іншого майна, прав та обов'язків стосовно них, відповідно до розподільчих балансів (роздільних актів (балансів), актів приймання - передачі та є правонаступником зазначених реорганізованих підприємств у частині майна, у тому числі, таких як внутрішні підхідні канали, судноплавні канали, операційні акваторії причалів та портові акваторії. Вказані об'єкти закріплені за ДП «АМПУ» на праві господарського відання та територіально знаходяться в різних географічних районах України.

Відповідно до Закону України «Про морські порти України» метою створення ДП «АМПУ» є виконання функцій із забезпечення безпеки мореплавства, утримання та ефективного використання державного майна, закріпленого за ДП «АМПУ» на праві господарського відання, у тому числі здійснення модернізації, ремонту, реконструкції та будівництва гідротехнічних споруд, підхідних каналів та акваторій морських портів, розташованих у межах території та акваторії морських портів України.

Для виконання функцій, покладених на ДП «АМПУ» Законом України «Про морські порти України», розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 року № 406 «Деякі питання акваторій морських портів» ДП «АМПУ» було надано у користування акваторії морських портів, межі яких визначені Кабінетом Міністрів України, за умови недопущення передачі їх або їх частин іншим суб'єктам господарювання.

Гідротехнічні споруди, до яких також відносяться внутрішні підхідні канали, судноплавні канали, операційні акваторії причалів та портові акваторії,

знаходяться на землях водного фонду, які входять до меж акваторії морських портів України, які визначені Кабінетом Міністрів України.

Для здійснення модернізації, реконструкції або будівництва гідротехнічних споруд таких як підхідні канали та акваторії морських портів, ДП «АМПУ» повинно виконувати заходи передбачені містобудівним законодавством України, у тому числі отримання дозволу на виконання будівельних робіт за процедурою, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 466 «Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт».

Враховуючи, що всі гідротехнічні споруди, у тому числі внутрішні підхідні канали, судноплавні канали, операційні акваторії причалів та портові акваторії у переважній більшості відносяться до об'єктів, які за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, ДП «АМПУ» необхідно отримувати Дозвіл на виконання будівельних робіт під час здійснення модернізації, реконструкції або будівництва підхідних каналів та акваторій морських портів, за процедурою, визначеною постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 466. Хоча здійснення реконструкції або будівництва гідротехнічних споруд, таких як підхідні канали та акваторії морських портів, передбачає за своєю суттю лише виконання днопоглиблювальних робіт без застосування будь-яких будівельних матеріалів та не супроводжуються зведенням споруд та фундаментів.

Виконання днопоглиблювальних робіт також повинно бути забезпечено дозвільними документами, що дають право виконувати такі роботи. Відповідно до пункту 7 статті 14 Водного кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 12 липня 2005 року № 557, «Про затвердження Порядку видачі дозволів на проведення робіт на землях водного фонду» (зі змінами), встановлено порядок видачі дозволів на проведення робіт на землях водного фонду. На даний час дозволи на проведення робіт на землях водного фонду отримуються ДП «АМПУ» (філіями в портах) у Міністерстві екології та природних ресурсів України.

Суть проблеми полягає у тому, що зараз у містобудівному законодавстві України існують неврегульованості та дублювання дозвільних процедур, здійснення яких має обов'язковий характер під час виконання будівельних робіт на землях водного фонду в частині здійснення днопоглиблювальних робіт, а також колізії у законодавстві України щодо правового регулювання питань, пов'язаних із використанням земель водного фонду, що у свою чергу створює деякі суперечні ситуації під час оформлення ДП «АМПУ» дозвільної документації на виконання будівельних робіт з днопоглиблення.

Разом з цим, абзацом другим частини другої статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що Кабінет Міністрів України затверджує Перелік будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.

Вказану проблему можливо розв'язати саме шляхом прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання,

та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію» (далі – проект Постанови).

Проектом постанови пропонується внести зміну до Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 07 червня 2017 року № 406, а саме віднести роботи, пов'язані із будівництвом, реконструкцією, технічним переоснащенням та капітальним ремонтом гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден до переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

Неможливість розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів обумовлено тим, що Перелік будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затверджено постановою Кабінету міністрів України від 07 червня 2017 року № 406.

За допомогою діючих регуляторних актів неможливо розв'язати зазначену проблему через те, що існують неврегульованості та дублювання дозвільних процедур, здійснення яких має обов'язковий характер під час виконання будівельних робіт на землях водного фонду в частині здійснення днопоглиблювальних робіт, а також колізій у законодавстві України щодо правового регулювання питань, пов'язаних із використанням земель водного фонду, що у свою чергу створює деякі суперечливі ситуації під час оформлення дозвільної документації на виконання будівельних робіт з днопоглиблення.

## II. Цілі державного регулювання

Проект Постанови розроблено з метою врегулювання проблеми, визначеної у попередньому розділі Аналізу регуляторного впливу.

Основною ціллю проекту Постанови є створення правових умов для виконання робіт з будівництва, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних

гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден, без оформлення документів, що дають право на їх виконання з подальшим прийняттям в експлуатацію, що в свою чергу зменшить регуляторний вплив на суб'єкти господарювання та зумовить зменшення часу, необхідного для реалізації інфраструктурних проектів.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Збереження чинного регулювання	Залишає неврегульованим питання виконання будівельних робіт на землях водного фонду, що не супроводжуються зведенням споруд із використанням будівельних матеріалів та є по своїй суті днопоглибленням без оформлення документів, що дають право на їх виконання з подальшим прийняттям в експлуатацію, а також необґрунтоване збільшення часу на оформлення вказаних документів для виконання будівництва, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден.
Прийняття Постанови	Забезпечує досягнення цілей щодо створення правових умов для виконання робіт з будівництва, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден без оформлення документів, що дають право на їх виконання з подальшим прийняттям в експлуатацію.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

## Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання	Не передбачається.	Не передбачається.
Прийняття проекту Постанови	Створення правових підстав для виконання будівельних робіт на землях водного фонду, що не супроводжуються зведенням споруд із використанням будівельних матеріалів та є по своїй суті днопоглибленням без оформлення документів, що дають право на їх виконання з подальшим прийняттям в експлуатацію, а саме робіт з будівництва, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту гідротехнічних споруд, (акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден).	Не передбачається.

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	12	-	-	-	12
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	-	-	-	100

Кількість суб'єктів господарювання великого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 12 (одиниць). Всього суб'єктів господарювання у групі 12, з яких: 1 державне - ДП «АМПУ», та 11 – суб'єктів господарювання приватної форми власності. При цьому, саме ДП «АМПУ», відповідно до Закону України «Про морські порти України» забезпечує функціонування та розвиток об'єктів портової інфраструктури загального користування державної власності, до яких, у тому числі, належать акваторії морських портів (портові акваторії), внутрішні підхідні канали, судноплавні канали, операційні акваторії причалів, якірні стоянки тощо.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання	Не передбачається.	Не передбачається.
Прийняття Постанови	Скорочення часу, необхідного для оформлення документів, що дають право на виконання робіт з будівництва, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту гідротехнічних споруд (акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд	Не передбачається.



	штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден) та подальшого прийняття зазначених об'єктів в експлуатацію, а отже і скорочення часу для реалізації інфраструктурних проектів	
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Збереження чинного регулювання. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").	Витрати відсутні. Відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядку виконання підготовчих та будівельних робіт, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 466, Порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 461, видача сертифікатів на об'єкти, завершені будівництвом здійснюється органами державного архітектурно-будівельного контролю безкоштовно. При цьому, склад та витрати на виконання робіт, які передбачені Переліком не змінюються, жодних додаткових витрат або їх виключень не здійснюється.
Прийняття проекту Постанови. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу	Витрати відсутні з урахуванням обґрунтування, наведеного до альтернативи 1.

регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").	
---	--

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження чинного регулювання	1	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Прийняття Постанови	4	У разі прийняття постанови задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Обраний спосіб - прийняття проекту Постанови.	У разі прийняття Постанови для держави та суб'єктів господарювання вигода полягає у створенні правових підстав для виконання робіт з забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та	У разі прийняття проекту Постанови держава або суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких матеріальних витрат.	У разі прийняття Постанови задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, шляхом доповнення Переліку будівельних робіт, які не потребують

	<p>стоянки суден на об'єктах портової інфраструктури під час реалізації інфраструктурних проектів в акваторіях морських портів, метою яких є збільшення глибин для оптимізації експлуатаційних властивостей об'єктів портової інфраструктури шляхом впровадження передових технологій</p>		<p>документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.</p>
<p>Збереження чинного регулювання.</p>	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, та суб'єктів господарювання відсутні.</p>	<p>У разі залишення існуючої ситуації без змін, витрати для держави та суб'єктів господарювання відсутні.</p>	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати.</p>

<p>Рейтинг</p>	<p>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи</p>	<p>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</p>
<p>Збереження чинного регулювання.</p>	<p>Не забезпечується досягнення цілей, отже залишається неврегульованим питання щодо створення правових умов для виконання будівельних робіт на землях водного фонду з будівництва, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту гідротехнічних споруд (акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх</p>	<p>Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.</p>

	<p>підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден) без оформлення документів, що дають право на їх виконання з подальшим прийняттям в експлуатацію.</p>	
<p>Прийняття проекту Постанови.</p>	<p>Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення поставленої мети за рахунок внесення відповідних змін до Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.</p>	<p>Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.</p>

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми, є прийняття проекту Постанови.

Проектом Постанови передбачається розширення Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, шляхом його доповнення роботами з будівництва реконструкції, капітального ремонту та технічного переоснащення гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден.

У зв'язку із запропонованими змінами, виконання будівельних робіт, в тому числі робіт з реконструкції, капітального ремонту та технічного переоснащення гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та

стоянки суден здійснюватиметься в коротші строки, у зв'язку з відсутністю потреби в отриманні дозвільних документів на проведення таких робіт.

Крім цього, такі об'єкти не потребуватимуть проходження процедури прийняття об'єкта в експлуатацію, що здійснюється відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» на підставі акта готовності об'єкта, шляхом видачі органами державного архітектурно-будівельного контролю сертифіката, а отже за результатами виконання днопоглиблювальних робіт в акваторії морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних, судноплавних каналах, операційних акваторіях причалів, якірних стоянках, а також інших підводних гідротехнічних спорудах штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту, що за своїм характером належать до будівельних робіт, їх можна буде експлуатувати за результатами закінчення таких робіт.

Крім того, для впровадження акта необхідно здійснити такі організаційні заходи: забезпечити інформування громадськості про внесення зміни до Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 червня 2017 року № 406 шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи органами місцевого самоврядування.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва не передбачаються.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акту не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання. Проект постанови набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозовані показники результативності регуляторного акта:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається додаткових надходжень;

2) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта - дія акта поширюється на суб'єктів господарювання, що мають намір виконувати роботи, передбачені проектом Постанови;

3) рівень інформованості громадян та суб'єктів господарювання – середній. Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури у розділі «Регуляторна діяльність».

4) розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – дія акта не супроводжуватиметься додатковими витратами суб'єктів господарювання, разом з цим вбачається зменшення часу на реалізацію інфраструктурних проектів з будівництва реконструкції, капітального ремонту та технічного переоснащення гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності Постанови, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності - через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності - один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу та буде проводитись за допомогою статистичних даних.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Мінінфраструктури.

В.о. Міністра інфраструктури України



Ю. ЛАВРЕНЮК

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 р.

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію»

Мета: усунення неврегульованості у питаннях дозвільних процедур, здійснення яких має обов'язковий характер під час виконання будівельних робіт на землях водного фонду.

### 1. Підстава розроблення проекту акта

Необхідність внесення зміни до Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 червня 2017 р. № 406, спричинена наявністю колізій у законодавстві України щодо правового регулювання питань, пов'язаних із використанням земель водного фонду, що в свою чергу створює суперечні ситуації під час оформлення дозвільної документації на виконання будівельних робіт на землях водного фонду.

Проект акта розроблено за власною ініціативою Міністерства інфраструктури України.

### 2. Обґрунтування необхідності прийняття проекту постанови

Державне підприємство «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ») є державним унітарним підприємством, що було створено відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 04 березня 2013 р. № 133 «Про погодження пропозиції щодо реорганізації державних підприємств морського транспорту» шляхом виділу з реорганізованих державних підприємств морського транспорту стратегічних об'єктів портової інфраструктури, іншого майна, прав та обов'язків стосовно них, відповідно до розподільчих балансів (роздільних актів (балансів)), актів приймання - передачі та є правонаступником зазначених реорганізованих підприємств у частині майна, у тому числі, такого як внутрішні підхідні канали, судноплавні канали, операційні акваторії причалів та портові акваторії. Вказані об'єкти закріплені за ДП «АМПУ» на праві господарського відання та територіально знаходяться в різних географічних районах України.

Основною метою створення ДП «АМПУ» згідно Закону України «Про морські порти України» є виконання функцій із забезпечення безпеки мореплавства, утримання та ефективного використання державного майна, закріпленого за ДП «АМПУ» на праві господарського відання, у тому числі здійснення модернізації, ремонту, реконструкції та будівництва гідротехнічних споруд, підхідних каналів та акваторій морських портів, розташованих у межах території та акваторії морських портів України.

Для виконання функцій, покладених на ДП «АМПУ» Законом України «Про морські порти України», розпорядженням Кабінету Міністрів України від

03 червня 2013 р. № 406 «Деякі питання акваторій морських портів», ДП «АМПУ» було надано у користування акваторії морських портів, межі яких визначені Кабінетом Міністрів України, за умови недопущення передачі їх або їх частин іншим суб'єктам господарювання.

Гідротехнічні споруди, до яких також відносяться внутрішні підхідні канали, судноплавні канали, операційні акваторії причалів та портові акваторії, знаходяться на землях водного фонду, які входять до меж акваторії морських портів України, які визначені Кабінетом Міністрів України.

Для здійснення модернізації, реконструкції або будівництва гідротехнічних споруд, таких як підхідні канали та акваторії морських портів, ДП «АМПУ» повинно виконувати заходи, передбачені містобудівним законодавством України, у тому числі отримання дозволу на виконання будівельних робіт за процедурою, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 466 «Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт».

Враховуючи, що всі гідротехнічні споруди у тому числі внутрішні підхідні канали, судноплавні канали, операційні акваторії причалів та портові акваторії у переважній більшості відносяться до об'єктів, які за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, ДП «АМПУ» необхідно отримувати Дозвіл на виконання будівельних робіт під час здійснення модернізації, реконструкції або будівництва підхідних каналів та акваторій морських портів, за процедурою визначеною постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 466. Хоча здійснення реконструкції або будівництва гідротехнічних споруд, таких як підхідні канали та акваторії морських портів, передбачає за своєю суттю лише виконання днопоглиблювальних робіт без застосування будь яких будівельних матеріалів та не супроводжуються зведенням споруд та фундаментів.

Виконання днопоглиблювальних робіт також повинно бути забезпечено дозвільними документами, що дають право виконувати такі роботи. Відповідно до пункту 7 статті 14 Водного кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 12 липня 2005 р. № 557 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на проведення робіт на землях водного фонду» (зі змінами), встановлено порядок видачі дозволів на проведення робіт на землях водного фонду. На цей час дозволи на проведення робіт на землях водного фонду отримуються ДП «АМПУ» (філіями в портах) у Міністерстві екології та природних ресурсів України.

У зв'язку з чим, зараз у містобудівному законодавстві України існують деякі питання щодо неврегульованості та дублювання дозвільних процедур, здійснення яких має обов'язковий характер під час виконання будівельних робіт на землях водного фонду в частині здійснення днопоглиблювальних робіт, а також колізій у законодавстві України щодо правового регулювання питань, пов'язаних із використанням земель водного фонду, що у свою чергу створює деякі суперечні ситуації під час оформлення ДП «АМПУ» дозвільної документації на виконання будівельних робіт з днопоглиблення.



Крім того, розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію» відповідає пункту 69 Заходів щодо запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05 жовтня 2016 р. № 803, а також пункту 90 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2016 р. № 615.

### **3. Суть проекту акта**

Проектом постанови пропонується віднести роботи, пов'язані із будівництвом, реконструкцією, технічним переоснащенням та капітальним ремонтом гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден, до переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.

### **4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють:

Водний кодекс України;

Закон України «Про морські порти України»;

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;

Закон України «Про архітектурну діяльність»;

Закон України «Про будівельні норми»;

постанова Кабінету Міністрів України від 07 червня 2017 р. № 406 «Про затвердження переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 466 «Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт»;

постанова Кабінету Міністрів України від 11 травня 2011 р. № 560 «Про затвердження Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 12 липня 2005 р. № 557 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на проведення робіт на землях водного фонду».

### 5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових фінансових витрат з державного чи місцевого бюджетів.

### 6. Прогноз впливу

Очікуваний вплив реалізації постанови визначався із застосуванням методу аналізу вигод та витрат у простій формі та наведений у таблиці:

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси держави	Зменшення адміністративного навантаження: не витрачається час суб'єктами видачі дозвільних документів на будівельні роботи, пов'язані з днопоглибленням.	Витрати відсутні
Інтереси суб'єктів господарювання	Спрощення процедури отримання дозвільних документів, пов'язаних з виконанням робіт з будівництва, реконструкції, капітального ремонту та технічним переоснащенням гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту, що сприятиме скороченню термінів реалізації інфраструктурних проектів на акваторіях морських портів.	Витрати відсутні
Інтереси фізичних осіб	Можливі перспективи прискорення зросту робочих місць в наслідок скорочення термінів реалізації інфраструктурних проектів.	Витрати відсутні

Регуляторний акт відповідає вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності.

### 7. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудова сфери, прав осіб з інвалідністю.

Консультації із заінтересованими сторонами стосовно проекту акта не проводилися.

Проект постанови не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

### 8. Громадське обговорення

Проект постанови оприлюднено шляхом його розміщення в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України.

Проект постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю.

#### **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови потребує погодження із Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку України, Міністерством регіонального розвитку будівництва та житлово – комунального господарства України, Державною архітектурно-будівельною інспекцією України та Державною регуляторною службою України.

#### **10. Правова експертиза**

Проект постанови буде направлено в установленому порядку до Мін'юсту для проведення правової експертизи.

#### **11. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

#### **12. Запобігання корупції**

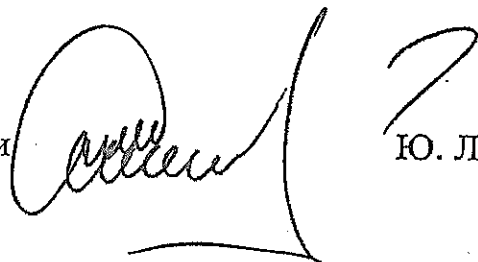
У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

#### **13. Прогноз результатів**

Прийняття проекту постанови дозволить значно зменшити час на реалізацію інфраструктурних проектів, які виконуються у акваторіях морських портів в наслідок спрощення процедури отримання дозвільних документів, пов'язаних з виконанням робіт з будівництва, реконструкції, капітального ремонту та технічним переоснащенням гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден.

В. о. Міністра інфраструктури України



Ю. ЛАВРЕНЧУК

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018\_\_ р.

**Прогноз впливу**

внаслідок прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію»

**1. Короткий опис суті проекту акту**

Проектом постанови пропонується віднести роботи пов'язані із будівництвом, реконструкцією, технічним переоснащенням та капітальним ремонтом гідротехнічних споруд а саме: акваторії морського порту (портова акваторія), внутрішніх підхідних, судноплавних каналів, операційної акваторії причалу, якірної стоянки, а також інших підводних гідротехнічних споруд плучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден до переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.

**2. Прогноз впливів на інтереси усіх заінтересованих сторін**

Заінтересовані сторони	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників		Пояснення (чому саме реалізація акту призведе до прогнозованих впливів)
		Короткостроковий вплив (до року)	Середньостроковий вплив (більше року)	
1	2	3	4	5
Суб'єкти господарювання	Спрощення процедури отримання дозвільних документів пов'язаних з виконанням робіт з реконструкції, капітального ремонту та технічним переоснащенням гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх	Якісний – позитивний, що проявляється у зменшенні регуляторного тиску на бізнес Числовий - невимірний	Якісний – позитивний, що проявляється у зменшенні регуляторного тиску на бізнес Числовий - невимірний	Реалізація інфраструктурних проєктів на землях водного фонду здійснюватиметься в короткостроки, у зв'язку з відсутністю потреби в отриманні дозвільних документів на проведення таких робіт. Крім цього, такі об'єкти не потребуватимуть проходження процедури прийняття об'єкта в експлуатацію, що здійснюється

<p>Органи державного архітектурно-будівельного контролю</p>	<p>Зменшення адміністративного навантаження: не витрачається час видачі дозвільних документів на будівельні роботи, пов'язані з днопоглибленням.</p>	<p>Позитивний</p>	<p>Позитивний</p>	<p>Продовження додатка відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», що дозволить їх експлуатацію за результатами закінчення таких робіт.</p>
		<p>Позитивний</p>	<p>Позитивний</p>	<p>Заощадження часу, необхідного для здійснення заходів, пов'язаних із видачою дозволу на виконання днопоглиблення підхідних каналів та акваторій морських портів, що виконується без застосування будь-яких будівельних матеріалів та не супроводжується зведенням споруд та фундаментів, а також із прийняття в експлуатацію об'єктів будівництва</p>

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення зміни до переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст положення (норми) запропонованого проекту акта
Перелік будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 07 червня 2017 року № 406	
<i>Відсутній</i>	18 <sup>1</sup> . Роботи, пов'язані із будівництвом, реконструкцією, технічним переоснащенням та капітальним ремонтом гідротехнічних споруд, а саме: акваторії морського порту (портова акваторія), внутрішніх підхідних, судноплавних каналів, операційної акваторії причалу, якірної стоянки, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден.

Заступник директора Департаменту реформування та функціонування морського та річкового транспорту – начальник відділу формування нормативно-правової бази у сфері морського та річкового транспорту



О. ГЕРАЩЕНКО

З ОРИГІНАЛОМ ЗГІДНО



МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

№ 165-В

Ву 16" серія 2018р.

Про відпустку Міністра

1. Відбуваю у щорічну відпустку з 18.08.2018 по 28.08.2018 тривалістю 10 календарних днів за період роботи з 30.12.2016 по 29.12.2017.

2. Виконання обов'язків Міністра інфраструктури України з 18.08.2018 по 28.08.2018 покладало на заступника Міністра Лавренюка Юрія Федоровича.

Міністр

В. ОМЕЛЯН



024943