

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення зміни до Переліку будівельних робіт, які не потребують**  
**документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких**  
**об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію»**

**I. Визначення проблеми**

Необхідність внесення зміни до Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 червня 2017 року № 406, спричинена наявністю колізій у законодавстві України щодо правового регулювання питань, пов'язаних із використанням земель водного фонду, що в свою чергу створює суперечні ситуації під час оформлення дозвільної документації на виконання будівельних робіт на землях водного фонду.

Державне підприємство «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ») є державним унітарним підприємством, що було створено відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 04 березня 2013 року №133-р «Про погодження пропозиції щодо реорганізації державних підприємств морського транспорту» шляхом виділу з реорганізованих державних підприємств морського транспорту стратегічних об'єктів портової інфраструктури, іншого майна, прав та обов'язків стосовно них, відповідно до розподільчих балансів (роздільних актів (балансів), актів приймання - передачі та є правонаступником зазначених реорганізованих підприємств у частині майна, у тому числі, таких як внутрішні підхідні канали, судноплавні канали, операційні акваторії причалів та портові акваторії. Вказані об'єкти закріплені за ДП «АМПУ» на праві господарського відання та територіально знаходяться в різних географічних районах України.

Відповідно до Закону України «Про морські порти України» метою створення ДП «АМПУ» є виконання функцій із забезпечення безпеки мореплавства, утримання та ефективного використання державного майна, закріпленого за ДП «АМПУ» на праві господарського відання, у тому числі здійснення модернізації, ремонту, реконструкції та будівництва гідротехнічних споруд, підхідних каналів та акваторій морських портів, розташованих у межах території та акваторії морських портів України.

Для виконання функцій, покладених на ДП «АМПУ» Законом України «Про морські порти України», розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 року № 406 «Деякі питання акваторій морських портів» ДП «АМПУ» було надано у користування акваторії морських портів, межі яких визначені Кабінетом Міністрів України, за умови недопущення передачі їх або їх частин іншим суб'єктам господарювання.

Гідротехнічні споруди, до яких також відносяться внутрішні підхідні канали, судноплавні канали, операційні акваторії причалів та портові акваторії,

12/200

знаходяться на землях водного фонду, які входять до меж акваторії морських портів України, які визначені Кабінетом Міністрів України.

Для здійснення модернізації, реконструкції або будівництва гідротехнічних споруд таких як підхідні канали та акваторії морських портів, ДП «АМПУ» повинно виконувати заходи передбачені містобудівним законодавством України, у тому числі отримання дозволу на виконання будівельних робіт за процедурою, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 466 «Деякі питання виконання підготовчих і будівельних робіт» (далі – Постанова № 466).

Враховуючи, що всі гідротехнічні споруди, у тому числі внутрішні підхідні канали, судноплавні канали, операційні акваторії причалів та портові акваторії у переважній більшості відносяться до об'єктів, які за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, ДП «АМПУ» необхідно отримувати Дозвіл на виконання будівельних робіт під час здійснення модернізації, реконструкції або будівництва підхідних каналів та акваторій морських портів, за процедурою, визначеною Постановою № 466 . Хоча здійснення реконструкції або будівництва гідротехнічних споруд, таких як підхідні канали та акваторії морських портів, передбачає за своєю суттю лише виконання днопоглиблювальних робіт без застосування будь-яких будівельних матеріалів та не супроводжуються зведенням споруд та фундаментів.

Виконання днопоглиблювальних робіт також повинно бути забезпечено дозвільними документами, що дають право виконувати такі роботи. Відповідно до пункту 7 статті 14 Водного кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 12 липня 2005 року № 557 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на проведення робіт на землях водного фонду» (зі змінами) (далі – Постанова № 557) (, встановлено порядок видачі дозволів на проведення робіт на землях водного фонду. На даний час дозволи на проведення робіт на землях водного фонду отримуються ДП «АМПУ» (філіями в портах) у Міністерстві екології та природних ресурсів України.

Суть проблеми полягає у тому, що зараз законодавстві України існують дублювання дозвільних процедур, здійснення яких має обов'язковий характер під час виконання будівельних робіт на землях водного фонду в частині здійснення днопоглиблювальних робіт, а саме наявності дозволу на проведення робіт на землях водного фонду, отримання дозволу на виконання будівельних робіт та подальшого введення об'єкта в експлуатацію.

Разом з цим, абзацом другим частини другої статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що Кабінет Міністрів України затверджує Перелік будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.

Вказану проблему можливо розв'язати саме шляхом прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх

виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію» (далі – проект Постанови).

Проектом Постанови пропонується внести зміну до Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 07 червня 2017 року № 406, а саме віднести роботи, пов'язані із будівництвом, реконструкцією, технічним переоснащенням та капітальним ремонтом гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден до переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

Неможливість розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів обумовлено тим, що Перелік будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затверджено постановою Кабінету міністрів України від 07 червня 2017 року № 406.

За допомогою діючих регуляторних актів неможливо розв'язати зазначену проблему через те, що існують неврегульованості та дублювання дозвільних процедур, здійснення яких має обов'язковий характер під час виконання будівельних робіт на землях водного фонду в частині здійснення днопоглиблювальних робіт, а також колізій у законодавстві України щодо правового регулювання питань, пов'язаних із використанням земель водного фонду, що у свою чергу створює деякі суперечливі ситуації під час оформлення дозвільної документації на виконання будівельних робіт з днопоглиблення.

## II. Цілі державного регулювання

Проект Постанови розроблено з метою врегулювання проблеми, визначеної у попередньому розділі Аналізу регуляторного впливу.

Основною ціллю проекту Постанови є створення правових умов для виконання робіт з будівництва, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів,

операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден, без оформлення документів, що дають право на їх виконання з подальшим прийняттям в експлуатацію, що в свою чергу зменшить регуляторний вплив на суб'єкти господарювання та зумовить зменшення часу, необхідного для реалізації інфраструктурних проєктів.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Збереження чинного регулювання	Залишає неврегульованим питання виконання будівельних робіт на землях водного фонду, що не супроводжуються зведенням споруд із використанням будівельних матеріалів та є по своїй суті днопоглибленням без оформлення документів, що дають право на їх виконання з подальшим прийняттям в експлуатацію, а також необґрунтоване збільшення часу на оформлення вказаних документів для виконання будівництва, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден.
Прийняття Постанови	Забезпечує досягнення цілей щодо створення правових умов для виконання робіт з будівництва, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден без оформлення документів, що дають право на їх виконання з подальшим прийняттям в

експлуатацію.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

## Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання	Не передбачається.	Відсутність правих підстав здійснення виконання будівельних робіт на землях водного фонду, що не супроводжуються зведенням споруд із використанням будівельних матеріалів та є по своїй суті днопоглибленням без отримання дозволу на виконання будівельних робіт та подальшого введення об'єкта в експлуатацію за наявності Дозволу на проведення робіт на землях водного фонду
Прийняття Постанови	Створення правових підстав для виконання будівельних робіт на землях водного фонду, що не супроводжуються зведенням споруд із використанням будівельних матеріалів та є по своїй суті днопоглибленням без оформлення документів, що дають право на їх виконання з подальшим прийняттям в експлуатацію, а саме робіт з будівництва, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту гідротехнічних споруд, (акваторій морських портів (портових акваторій),	Не передбачається.

	внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден).	
--	--	--

Не поширюється на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	11	-	-	12
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	10	90	-	-	100

Кількість суб'єктів господарювання великого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 12 (одиниць). Всього суб'єктів господарювання у групі 12, з яких: 1 державне - ДП «АМПУ», та 11 – суб'єктів господарювання приватної форми власності. При цьому, саме ДП «АМПУ», відповідно до Закону України «Про морські порти України» забезпечує функціонування та розвиток об'єктів портової інфраструктури загального користування державної власності, до яких, у тому числі, належать акваторії морських портів (портові акваторії), внутрішні підхідні канали, судноплавні канали, операційні акваторії причалів, якірні стоянки тощо.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання	Не передбачається.	На отримання 5 дозволів протягом 2017 - 2018 років відповідно до Постанови № 557, дозволу відповідно до Постанови № 466 та прийняття об'єкта в експлуатацію,

		<p>що здійснюється відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» на підставі акта готовності об'єкта, шляхом видачі органами державного архітектурно-будівельного контролю сертифіката ДП «АМПУ» витрачено</p> <p><u>ВСЬОГО: 475 тис. грн.</u></p> <p><u>Дозвіл на проведення робіт на землях водного фонду:</u>  5 пр. *8 чол.*112 год.*62,5 грн =280 тис. грн.</p> <p><u>Дозвіл на виконання будівельних робіт:</u>  5 пр. *6 чол.*40 год.*62,5=75 тис. грн.</p> <p><u>Введення об'єкта в експлуатацію:</u>  5 пр. *8 чол.*60 год.*62,5 грн =120 тис. грн.</p> <p>Тобто для отримання Дозволу на проведення робіт на землях водного фонду, Дозволу на виконання будівельних робіт та введення об'єкта в експлуатацію в рамках реалізації одного інфраструктурного проекту витрати складають <u>ВСЬОГО: 95 тис. грн.</u></p>
<p>Прийняття Постанови</p>	<p>Скорочення часу, фінансових та адміністративних ресурсів необхідних для</p>	<p>У разі скорочення кількості дозвільних процедур витрати на отримання одного</p>

	<p>оформлення документів, що дають право на виконання робіт з будівництва, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту гідротехнічних споруд (акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден) та подальшого прийняття зазначених об'єктів в експлуатацію, а отже і скорочення часу для реалізації інфраструктурних проектів</p>	<p>Дозволу на проведення робіт на землях водного фонду складатимуть <b>ВСЬОГО:</b> 56 тис. грн.</p>
--	---	---

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p>Збереження чинного регулювання. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього</p>	<p>Враховуючи, що замовниками будівельних робіт на землях водного фонду можуть бути 12 суб'єктів господарювання, сумарні витрати суб'єктів господарювання на отримання дозвільних документів для реалізації одного інфраструктурного</p>



підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").	проекту складають <b>ВСЬОГО: 1 140 тис. грн.</b>
Прийняття проекту Постанови. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта").	У разі скорочення кількості дозвільних процедур витрати на отримання Дозволу на проведення робіт на землях водного фонду 12-ти суб'єктами господарювання в рамках реалізації одного інфраструктурного проекту складатимуть <b>ВСЬОГО: 672 тис. грн.</b>

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження чинного регулювання	1	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Прийняття Постанови	4	У разі прийняття Постанови задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Обраний спосіб - прийняття Постанови	Скорочення часу, фінансових та адміністративних ресурсів	На отримання Дозволу на проведення робіт на землях водного	У разі прийняття Постанови задекларовані

	<p>необхідних для оформлення документів, що дають право на виконання робіт з будівництва, реконструкції, технічного переоснащення та капітального ремонту гідротехнічних споруд (акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних каналів, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторій морських портів і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден) та подальшого прийняття зазначених об'єктів в експлуатацію, а отже і скорочення</p>	<p>фонду 12-ти суб'єктами господарювання складатимуть в рамках реалізації одного інфраструктурного проекту складатимуть</p> <p><b><u>ВСЬОГО:</u></b></p> <p>672 тис. грн.</p>	<p>цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, шляхом доповнення Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.</p>
--	--	---	--

	часу для реалізації інфраструктурних проектів		
Збереження чинного регулювання	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, та суб'єктів господарювання відсутні.	Враховуючи, що замовниками будівельних робіт на землях водного фонду можуть бути 12 суб'єктів господарювання, сумарні витрати суб'єктів господарювання на отримання дозвільних документів в рамках реалізації одного інфраструктурного проекту складатимуть <b><u>ВСЬОГО:</u></b> 1 140 тис. грн.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжувати не існувати.

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми, є прийняття проекту Постанови.

Проектом Постанови передбачається розширення Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, шляхом його доповнення роботами з будівництва реконструкції, капітального ремонту та технічного переоснащення гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден.

У зв'язку із запропонованими змінами, виконання будівельних робіт, в тому числі робіт з реконструкції, капітального ремонту та технічного переоснащення гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден

здійснюватиметься в коротші строки, у зв'язку з відсутністю потреби в отриманні дозвільних документів на проведення таких робіт.

Крім цього, такі об'єкти не потребуватимуть проходження процедури прийняття об'єкта в експлуатацію, що здійснюється відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» на підставі акта готовності об'єкта, шляхом видачі органами державного архітектурно-будівельного контролю сертифіката, а отже за результатами виконання днопоглиблювальних робіт в акваторії морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних, судноплавних каналах, операційних акваторіях причалів, якірних стоянках, а також інших підводних гідротехнічних спорудах штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту, що за своїм характером належать до будівельних робіт, їх можна буде експлуатувати за результатами закінчення таких робіт.

Крім того, для впровадження акта необхідно здійснити такі організаційні заходи: забезпечити інформування громадськості про внесення зміни до Переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 червня 2017 року № 406, шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи органами місцевого самоврядування.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва не передбачаються.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії акту не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання. Проект Постанови набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозовані показники результативності регуляторного акта:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається додаткових надходжень;

2) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта - дія акта поширюється на 12 суб'єктів господарювання, що мають намір виконувати роботи, передбачені проектом Постанови;

3) рівень інформованості громадян та суб'єктів господарювання – середній. Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури у розділі «Регуляторна діяльність»;

4) розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – дія акта не супроводжуватиметься додатковими витратами суб'єктів господарювання, разом з цим вбачається зменшення часу, адміністративних ресурсів на реалізацію інфраструктурних проектів з будівництва реконструкції, капітального ремонту та технічного переоснащення гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження, в тому числі розташованих в межах акваторії морського порту і призначених для забезпечення безпеки мореплавства, маневрування та стоянки суден;

5) кількість отриманих Дозволів на проведення робіт на землях водного фонду відповідно до Постанови № 557;

6) кількість реалізованих інфраструктурних проектів з модернізації, ремонту, реконструкції та будівництва гідротехнічних споруд.

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік після набрання чинності Постанови.

Повторне відстеження результативності - через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності - один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу шляхом отримання даних від суб'єктів господарювання, що є замовниками робіт з будівництва реконструкції, капітального ремонту та технічного переоснащення гідротехнічних споруд, а саме: акваторій морських портів (портових акваторій), внутрішніх підхідних, судноплавних каналів, операційних акваторій причалів, якірних стоянок, а також інших підводних гідротехнічних споруд штучного та природного походження.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Мінінфраструктури.

Міністр інфраструктури України

В. ОМЕЛЯН

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 р.