



14.09.2018 № 6-28-0.19-9862/2-18

На

від

Державна регуляторна
служба України

**Про погодження проекту
Закону України**

Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру відповідно до положень Стратегії удосконалення механізму управління в сфері використання та охорони земель сільськогосподарського призначення державної власності та розпорядження ними, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 413, розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення державного контролю та посилення відповідальності за порушення у сфері використання та охорони земель, збереження ґрунтового покриву земельних ділянок».

Відповідно до вимог параграфу 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, просимо погодити зазначений проект Закону України у 3-денний строк.

- Додатки:
1. Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення державного контролю та посилення відповідальності за порушення у сфері використання та охорони земель, збереження ґрунтового покриву земельних ділянок» на 22 арк. в 1 прим.;
 2. Пояснювальна записка на 11 арк. в 1 прим.;
 3. Порівняльна таблиця на 48 арк. в 1 прим.;
 4. Аналіз регуляторного впливу на 17 арк. в 1 прим.;
 5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

В. о. Голови

О. КОЛОТІЛІН

Коляденко
Козаченко, 275 73 33



“ _ ” _____ 2018 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення державного контролю та посилення відповідальності за порушення у сфері використання та охорони земель, збереження ґрунтового покриву земельних ділянок

Верховна Рада України постановляє:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Кодексі України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122):

1) статтю 52 викласти в такій редакції:

«Стаття 52. Псування і забруднення земель

Псування земель шляхом їх забруднення, в тому числі забруднення земель хімічними, біологічними та радіоактивними речовинами, в тому числі тими, що викидаються в атмосферне повітря, засмічення промисловими, побутовими та іншими відходами, неочищеними стічними водами -

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від семисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Псування земель шляхом порушення природного стану земель, яке здійснюється без обґрунтованих проектних рішень, погоджених та затверджених в установленому законодавством порядку, порушення родючого шару ґрунту, невиконання вимог встановленого режиму використання земель, а також використання земель у спосіб, що погіршує їх природну родючість (родючість ґрунтів), а так само невжиття заходів щодо боротьби з бур'янами -

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від семисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частинами першою та другою цієї статті, вчинені щодо земель сільськогосподарського призначення, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від семисот до однієї тисячі п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частинами першою, другою та третьою цієї статті, вчинені щодо особливо - цінних земель, а також щодо земель оздоровчого, рекреаційного призначення та земель водного фонду, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від семисот до однієї тисячі двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від дев'ятисот до однієї тисячі семисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі діяння, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення за порушення, передбачені частинами першою, другою, третьою та четвертою цієї статті, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від однієї тисячі двохсот до однієї тисячі п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від однієї тисячі семисот до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

2) статтю 53 викласти в такій редакції:

«Стаття 53. Порушення вимог щодо використання земель

Невиконання вимог щодо використання земель за цільовим призначенням, в тому числі використання земельної ділянки не за призначенням, визначеним на підставі документації із землеустрою у встановленому законодавством порядку,

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Недодержання природоохоронного режиму використання земель, в тому числі встановленого законодавством України режиму використання земель природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення, лісгосподарського призначення і водного фонду, а також територій, що підлягають особливій охороні, –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Недотримання правил, встановленого режиму експлуатації протиерозійних, гідротехнічних споруд, знищення чи пошкодження протиерозійних гідротехнічних споруд, захисних насаджень, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частиною першою, другою та третьою цієї статті, вчинені щодо земель сільськогосподарського призначення, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від п'ятисот до семисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частинами першою та третьою цієї статті, вчинені щодо особливо - цінних земель, а також щодо земель оздоровчого, рекреаційного призначення та земель водного фонду, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятисот до семисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від семисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі діяння, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення за порушення, передбачені частинами першою, другою, третьою, четвертою та п'ятою цієї статті, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від однієї тисячі до однієї тисячі п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

3) у статті 53¹ :

абзац другий частини першої викласти в такій редакції:

«тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двадцяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

доповнити частинами другою - четвертою такого змісту:

«Самовільне зайняття земельної ділянки, вчинене щодо земель сільськогосподарського призначення, –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від двохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Самовільне зайняття земельної ділянки, що входить до складу земель оздоровчого, рекреаційного, лісгосподарського призначення та земель водного фонду, –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від п'ятисот до восьмисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі діяння, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення за порушення, передбачені частинами першою, другою та третьою цієї статті –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від восьмисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

4) статтю 53³ викласти в такій редакції:

«Стаття 53³. Невиконання умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву, порушення вимог законодавства при знятті та перенесенні ґрунтового покриву

Невиконання умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок без спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частинами першою та другою цієї статті, вчинені щодо земель сільськогосподарського призначення, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від п'ятисот до восьмисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частинами першою та другою цієї статті, вчинені щодо особливо - цінних земель, а також щодо земель оздоровчого, рекреаційного призначення та земель водного фонду, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від восьмисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

5) статтю 53⁴ викласти у такій редакції:

«Стаття 53⁴. Незаконні дії з ґрунтовим покривом (поверхневим шаром) земель та недотримання вимог щодо охорони родючості ґрунтів

Незаконне заволодіння ґрунтовим покривом (поверхневим шаром) земель –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Незаконне вивезення ґрунтової маси за межі території України –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частинами першою та другою цієї статті, вчинені щодо особливо - цінних земель, а також щодо земель оздоровчого, рекреаційного призначення та земель водного фонду –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятисот до семисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від семисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Недотримання вимог щодо охорони родючості ґрунтів, встановлених Законом України "Про охорону земель" та іншими нормативно - правовими актами у галузі охорони родючості ґрунтів, власниками і землекористувачами, в тому числі орендарями, земельних ділянок, –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частиною четвертою цієї статті, що призвели до погіршення якісного стану ґрунтів, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від п'ятисот до семисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

б) статтю 53⁵ викласти в такій редакції:

«Стаття 53⁵. Порушення встановленого порядку погодження документації із землеустрою

Порушення встановленого законодавством строку надання висновків про погодження документації із землеустрою або про відмову в такому погодженні, а так само надання висновків про погодження документації із землеустрою або про відмову в такому погодженні, що не відповідають вимогам законодавства, –

тягнуть за собою накладення штрафу на посадових осіб у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі діяння, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення за порушення, передбачені частинами першою та другою цієї статті, –

тягнуть за собою накладення штрафу на посадових осіб у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

7) статтю 53^б викласти в такій редакції:

«Стаття 53^б. **Порушення законодавства про Державний земельний кадастр**

Порушення встановлених законодавством строків: внесення відомостей до Державного земельного кадастру або надання відмови у їх внесенні, надання відомостей з Державного земельного кадастру або відмови у їх наданні, а так само порушення вимог чинного законодавства під час внесення відомостей до Державного земельного кадастру, надання відомостей з Державного земельного кадастру або надання відмови у здійсненні цих дій, –

тягнуть за собою накладення штрафу на державних кадастрових реєстраторів у розмірі від п'ятдесяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі діяння, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення за порушення, передбачені частиною першою цієї статті, –

тягнуть за собою накладення штрафу на державних кадастрових реєстраторів у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

8) статтю 54 викласти в такій редакції:

«Стаття 54. **Порушення строків повернення тимчасово зайнятих земель або невиконання обов'язків щодо приведення їх у стан, придатний для використання за призначенням**

Порушення строків повернення тимчасово зайнятих земель або невиконання обов'язків щодо приведення їх у стан, придатний для використання за призначенням, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Непроведення рекультивациі порушених земель –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

9) статтю 55 викласти в такій редакції:

«Стаття 55. Відхилення від затвердженої в установленому порядку документації із землеустрою

Відхилення від затвердженої в установленому порядку документації із землеустрою –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Відхилення від затверджених в установленому порядку проектів землеустрою щодо організації і встановлення меж територій природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного, лісгосподарського призначення, земель водного фонду та водоохоронних зон, обмежень у використанні земель та їх режимоутворюючих об'єктів –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Використання земельних ділянок сільськогосподарського призначення для ведення товарного сільськогосподарського виробництва без затверджених у випадках, визначених законом, проектів землеустрою, що забезпечують еколого-економічне обґрунтування сівозміни та впорядкування угідь, –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

10) статтю 56 викласти в такій редакції:

«Стаття 56. Порушення вимог законів, інших нормативно-правових актів, нормативно-технічних документів, стандартів, норм і правил у сферах землеустрою, топографо-геодезичної і картографічної діяльності

Втрата в натурі (на місцевості) межових знаків, переданих на зберігання власнику (користувачу) земельної ділянки за актом прийомки – передачі межових знаків на зберігання –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двадцяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від п'ятдесяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Знищення межових знаків -

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятдесяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Пошкодження або знищення пунктів Державної геодезичної мережі та геодезичних мереж спеціального призначення -

тягне за собою накладення штрафу від двохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Порушення вимог законів, інших нормативно-правових актів, нормативно-технічних документів, стандартів, норм і правил у сферах землеустрою, топографо-геодезичної і картографічної діяльності, крім порушень, передбачених частинами першою, другою та третьою цієї статті -

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на сертифікованих інженерів-землевпорядників, сертифікованих інженерів-геодезистів, посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частинами першою, другою, третьою та четвертою цієї статті, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення -

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від трьохсот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від п'ятисот до однієї тисячі двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

11) в абзаці першому частини першої статті 57 слова «і геодезичних» виключити;

12) статтю 188² викласти в такій редакції:

«Стаття 188². Ухилення від виконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва,

державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів

Невиконання посадовими особами, громадянами, які займаються підприємницькою діяльністю, законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, про проведення перевірки діяльності по продажу товарів, виконанню робіт, наданню послуг громадянам-споживачам або про надання необхідних для цього матеріалів –

тягне за собою накладення штрафу від трьох до п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Невиконання законних розпоряджень чи приписів, інших законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, ненадання їм необхідної інформації або надання неправдивої інформації, вчинення інших перешкод для виконання покладених на них обов'язків –

тягне за собою накладення штрафу від одного до вісімнадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

13) статтю 188⁵ викласти в такій редакції:

«Стаття 188⁵. Невиконання законних вимог посадових осіб органів, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища, використання та охорони природних ресурсів, радіаційної безпеки, використання та охорони земель

Невиконання законних розпоряджень, приписів, вимог посадових осіб органів, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища, використання та охорони природних ресурсів, радіаційної безпеки, використання та охорони земель, ненадання їм необхідних інформації або матеріалів, або надання неправдивої інформації, вчинення інших перешкод для виконання покладених на них обов'язків –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двадцяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі діяння, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення за одне з порушень, передбачених частиною першою цієї статті, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»;

14) у статті 242¹:

в абзаці першому частини першої цифри «52 – 53¹, 53³ – 54» замінити словами та цифрами «частиною першою, третьою, четвертою та п'ятою статті 52 (крім справ про адміністративні правопорушення, що пов'язані із псуванням земель), частиною другою, четвертою та шостою статті 53»;

15) статтю 244 викласти в такій редакції:

«Стаття 244. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі розглядає справи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами другою, третьою, четвертою та п'ятою статті 52 (крім справ про адміністративні правопорушення, що пов'язані із забрудненням земель), частинами першою, третьою, четвертою, п'ятою та шостою статті 53, статтями 53¹ – 56, 188⁵ цього Кодексу.

Від імені центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі розглядати справи про адміністративні правопорушення, визначені частиною першою цієї статті, та накладати адміністративні стягнення, мають право Головний державний інспектор України у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель та його заступники, головні державні інспектори у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя, районів та їх перші заступники (особи, що їх заміщують), старші державні інспектори та державні інспектори у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель відповідних територій.»;

16) статтю 244⁴ викласти в такій редакції:

«Стаття 244⁴. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, розглядає справи про адміністративні правопорушення, пов'язані з порушенням порядку та умов ведення насінництва та розсадництва (стаття 104¹), законодавства про захист прав громадян-споживачів (статті 155, 155² частина друга статті 156, статті 156¹, 156², 156³, 167 - стосовно правопорушень під час реалізації продукції промисловими підприємствами громадянам-споживачам (крім правопорушень щодо лікарських засобів та порушень санітарних норм), стаття 168¹ (крім правопорушень щодо лікарських засобів та порушень санітарних норм), стаття 168², стаття 170 - стосовно правопорушень під час транспортування, зберігання і використання продукції, призначеної для реалізації громадянам-споживачам (крім правопорушень щодо лікарських засобів та порушень санітарних норм), стаття 188²).

Від імені центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення мають право:

керівник центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, його заступники, а також інші уповноважені керівником посадові особи цього органу;

керівники територіальних органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, та їх заступники, які діють в межах повноважень, передбачених положеннями про ці територіальні органи.».

2. У Земельному кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2002 р., № 3-4, ст. 27 із наступними змінами):

1) абзац третій частини першої статті 15² викласти в такій редакції:

«виконанням умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву,

проведенням рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених відповідним робочим проектом землеустрою, додержанням вимог законодавства при знятті та перенесенні ґрунтового покриву»;

2) в частині другій статті 168:

абзац перший викласти в такій редакції:

«2. Власники земельних ділянок та землекористувачі не мають права здійснювати зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок без спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, який видається у встановленому законодавством порядку центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, крім випадків:»

доповнити підпунктом «в» такого змісту:

«в) зняття та перенесення ґрунтового покриву в межах однієї і тієї ж земельної ділянки, що використовується за цільовим призначення, та надана для:

будівництва і обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка);

ведення садівництва;

індивідуального дачного будівництва;

будівництва індивідуальних гаражів.»

3) частину третю статті 168 викласти в такій редакції:

«3. При здійсненні діяльності, пов'язаної з порушенням ґрунтового покриву, власники земельних ділянок та землекористувачі повинні здійснювати зняття, складування, збереження ґрунтового покриву та нанесення його на ділянку, з якої він був знятий (рекультивація), або на іншу земельну ділянку для підвищення її продуктивності та інших якостей, відповідно до робочих проектів землеустрою»;

4) у статті 211:

пункт «в» частини першої викласти в такій редакції:

«в) псування земель»;

пункт «и» частини першої викласти в такій редакції:

«и) зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок без спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних

ділянок, невиконання умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву, несвоєчасне проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою, порушення вимог законодавства при знятті та перенесенні ґрунтового покриву»;

в пункті «і» частини першої слова «затверджених в установленому порядку проектів землеустрою» замінити словами «затвердженої в установленому порядку документації із землеустрою».

3. У Законі України «Про охорону земель» (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., № 39, ст. 349 із наступними змінами):

1) у статті 1:

абзац шостий частини другої перед словом «ґрунт» доповнити словами «ґрунтовий покрив» та комою;

в абзаці сьомому частини другої слова «родючий шар ґрунту» замінити словами «ґрунтовий покрив»;

2) абзац третій пункту 1 частини першої статті 18-1 викласти в такій редакції:

ф.р. класифікації

«виконанням умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву, проведенням рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою, додержанням вимог законодавства при знятті та перенесенні ґрунтового покриву»;

3) частину п'яту статті 37 доповнити абзацом такого змісту:

«здійсненні землеустрою, в тому числі при складенні робочих проектів землеустрою на підставі яких видаються дозволи на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки.»;

4) в абзаці четвертому частини першої статті 46 слова «родючого шару ґрунту» замінити словами «ґрунтового покриву»;

5) в абзаці третьому частини п'ятої статті 48 слова «родючого шару ґрунту» замінити словами «ґрунтового покриву»;

6) частини другу та третю статті 52 викласти в такій редакції:

«При проведенні гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, відокремлений

грунтовий покрив підлягає зняттю, складуванню, збереженню і нанесенню на порушені або малопродуктивні земельні ділянки відповідно до робочих проектів землеустрою.

При знятті ґрунтового покриву здійснюється пошарове зняття і роздільне складування верхнього, найбільш родючого шару ґрунту, та інших прошарків ґрунту відповідно до структури ґрунтового профілю, а також, за необхідності, материнської породи».

7) доповнити статтею 52¹ такого змісту:

«Стаття 52¹. Порядок видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок

Зняття та перенесення ґрунтового покриву власниками та користувачами земельних ділянок, які проводять гірничодобувні, геологорозвідувальні, будівельні та інші роботи, здійснюється на підставі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, крім випадків:

проведення робіт із буріння та облаштування нафтових і газових свердловин, будівництва, технічного обслуговування, ремонту і реконструкції нафтових і газових свердловин та пов'язаних з їх обслуговуванням об'єктів трубопровідного транспорту, виробничих споруд, під'їзних доріг, ліній електропередачі та зв'язку, підземних кабельних мереж енергозабезпечення;

проведення робіт, пов'язаних з ліквідацією та запобіганням аварійним ситуаціям на нафтових і газових свердловинах та пов'язаних з їх експлуатацією об'єктах трубопровідного транспорту, виробничих спорудах, під'їзних дорогах, лініях електропередачі та зв'язку, підземних кабельних мережах енергозабезпечення;

зняття та перенесення ґрунтового покриву в межах однієї і тієї ж земельної ділянки, що використовується за цільовим призначення, та надана для:

будівництва і обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка);

ведення садівництва;

індивідуального дачного будівництва;

будівництва індивідуальних гаражів.

Видача (надання) спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок здійснюється територіальним органом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі на безоплатній основі за заявою власника або користувача земельної ділянки, яка подається разом із документами, що додаються до такої заяви відповідно до вимог чинного законодавства.

До заяви про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок додаються:

письмова згода землевласника, засвідчена нотаріально, якщо заява про надання спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок подається землекористувачем щодо земельної ділянки, яка перебуває в приватній власності;

копія документу, що посвідчує речове право заявника на земельну ділянку, яке виникло до 1 січня 2013 року (у разі відсутності у Державному реєстрі прав зареєстрованого відповідного речового права на земельну ділянку);

копія документа, що посвідчує особу – для фізичних осіб, або копія виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, копія статуту (положення, іншого установчого документу юридичної особи), інформація щодо прізвища, ім'я та по батькові керівника юридичної особи, а також особи, відповідальної за додержання умов зняття збереження і використання родючого шару ґрунту, їх контактні номери телефонів, адреса електронної пошти та інші засоби зв'язку, - для юридичних осіб;

копія документа, що посвідчує особу представника фізичної або юридичної особи, а також копія довіреності, що підтверджує відповідні повноваження представника фізичної або юридичної особи, якщо заява про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки подається представником фізичної або юридичної особи, який діє на підставі довіреності;

робочий проект землеустрою, відповідно до якого буде здійснюватись зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки;

копія документа, що підтверджує відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, визначених у встановленому порядку (у разі, якщо законодавством встановлено обов'язок відшкодування таких втрат).

Заява про видачу (переоформлення, анулювання) спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок подається у паперовій формі особисто або поштовим відправленням - до адміністратора, а в електронній формі через портал електронних сервісів юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, оформлена згідно з вимогами законів у сфері електронних документів, - до дозвільного органу.

Умови зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву, проведенням рекультивації порушених земель, визначаються у спеціальному дозволі на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок відповідно до робочого проекту землеустрою, який було подано заявником разом із заявою про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок.

Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок викладається на бланках, що виготовлені друкарським способом та мають наскрізну нумерацію в межах органу, що його видає.

Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок оформлюється у двох примірниках, один із яких вручається під підпис або надсилається рекомендованим листом заявнику, а другий – залишається в органі, що його видав.

Облік виданих спеціальних дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок ведеться в Журналі реєстрації дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки територіальним органом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі. Сторінки Журналу реєстрації дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, сторінки якого мають бути пронумеровані, прошнуровані, скріплені підписом начальника та печаткою цього територіального органу.

Перед видачею спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок територіальний орган центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, в установленому законодавством порядку на безоплатній основі проводить обстеження земельної ділянки, на якій планується здійснювати зняття та перенесення ґрунтового покриву.

Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок або письмове повідомлення про відмову у видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок видається протягом десяти робочих днів з дня одержання заяви про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок та документів, що додаються до такої заяви відповідно до вимог чинного законодавства.

Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок видається на строк проведення земляних робіт, що передбачений у робочому проекті землеустрою, який було подано заявником разом із заявою про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки.

У разі необхідності продовження земляних робіт термін дії спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок може бути продовжено за заявою юридичної чи фізичної особи, яка одержала цей спеціальний дозвіл, за умови попереднього внесення відповідних змін до робочого проекту землеустрою в порядку, встановленому законодавством.

Територіальний орган центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, оформлює спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок або письмове повідомлення про відмову у видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок та передає їх протягом одного робочого дня до центру надання адміністративних послуг для вручення їх особі, що подала заяву про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок.

Підставами для відмови у видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок є:

1) подання заявником документів, що необхідні для одержання спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, не у повному обсязі;

2) виявлення в документах, поданих заявником, недостовірних відомостей;

3) на момент розгляду заяви про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок припинено право власності чи право користування земельною ділянкою в порядку, встановленому законом;

4) в робочому проекті землеустрою, який додається до заяви про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, не обґрунтовано проектні рішення щодо зняття, збереження та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, в тому числі матеріалами містобудівної та землевпорядної документації, що затверджена у встановленому законодавством порядку, матеріалами проекту розробки родовища корисних копалин (при проведенні на земельній ділянці гірничодобувних та геологорозвідувальних робіт), не визначено або визначено не в повному обсязі умови зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву, проведенням рекультивації порушених земель.

У письмовому повідомленні про відмову у видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок зазначаються передбачені законом підстави для такої відмови.

В разі усунення причин, що стали підставою для відмови у видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, повторний розгляд заяви про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок здійснюється у строк, що не перевищує п'яти робочих днів з дня отримання заяви про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок та документів, що засвідчують усунення причин, що стали підставою для такої відмови.

Відповідний територіальний орган центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, після видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок забезпечує здійснення державного контролю у частині виконання умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву, що визначені у робочому проекті землеустрою, під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, а також своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою.

Після проведення рекультивації порушених земель територіальним органом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, проводиться обстеження земельної ділянки і складається акт обстеження земельної ділянки, що підписується посадовою особою даного органу, яка виконує службові обов'язки у сфері державного контролю за використанням та охороною земель, особою, яка одержала спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, уповноваженою посадовою особою Ради міністрів Автономної Республіки Крим, відповідного органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування, розробником робочого проекту землеустрою, та особою, яка виконувала земляні роботи, передбачені відповідним робочим проектом землеустрою, на підставі договору із замовником таких робіт.

В акті обстеження земельної ділянки зазначається відповідність виконаних робіт умовам зняття, збереження і використання ґрунтового покриву, що визначені у робочому проекті землеустрою, під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, а також своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою, фіксуються показники агрохімічного паспорта земельної ділянки (матеріалів ґрунтових обстежень), з якої було знято ґрунтовий покрив, а також показники агрохімічного паспорта (матеріалів ґрунтових обстежень) земельної ділянки, що рекультивована, поліпшена.

Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок може бути анульований лише з наступних підстав:

звернення особи, яка отримала спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, із заявою про анулювання такого спеціального дозволу;

припинення (злиття, приєднання, поділ, перетворення або ліквідація) юридичної особи, що отримала спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, якщо інше не визначено законом;

припинення підприємницької діяльності фізичною особою-підприємцем, яка отримала спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок;

встановлення факту надання недостовірної інформації у документах, що були подані для одержання спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок;

припинення права власності чи права користування земельною ділянкою щодо якої видано спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок;

невиконання приписів посадових осіб органу, який здійснює державний контроль за використанням та охороною земель.

Рішення про анулювання спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок приймається органом, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель. Дія спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок припиняється через три робочих днів з дня прийняття рішення про його анулювання.

Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок може бути переоформлений лише з наступних підстав:

зміна найменування юридичної особи, прізвища, імені та по батькові фізичної особи, яким було видано спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок;

зміна місцезнаходження юридичної особи чи місця реєстрації фізичної особи, яким було видано спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок;

зміна власника чи користувача земельної ділянки щодо якої видано спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок.

Переоформлення спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок здійснюється протягом десяти робочих днів з дати реєстрації заяви про переоформлення спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок. Строк дії переоформленого спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок не може перевищувати строк дії, зазначений спеціальному дозовілі, що переоформляється.

Переоформлення спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок здійснюється на безоплатній основі.»

4. У Законі України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., № 39, ст. 350 із наступними змінами):

1) у статті 1:

абзац одинадцятий викласти в такій редакції:

«невиконання умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву - невиконання або неякісне виконання обов'язкових заходів, передбачених затвердженими відповідно до законодавства робочими проектами землеустрою, щодо зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву;»;

в абзаці чотирнадцятому слова «родючого шару ґрунту» замінити словами «ґрунтового покриву»;

2) абзац дев'ятий пункту «а» частини першої статті 6 викласти в такій редакції:

«виконання умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою, додержання вимог законодавства при знятті та перенесенні ґрунтового покриву;».

5. Пункт г частини третьої статті 54 Законі України «Про землеустрій» (Відомості Верховної Ради України, 2003, № 36, ст. 282 із наступними змінами) викласти в такій редакції:

«г) матеріали ґрунтових та інших обстежень, а також агрохімічні паспорта земельних ділянок щодо яких робочим проектом землеустрою передбачається впровадження комплексу заходів та обсягу робіт з охорони земель (ґрунтів);»

6. Пункт 41 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України "Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності" (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 47, ст. 532 із наступними змінами), викласти в такій редакції:

«41. Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок	Земельний кодекс України»
---	---------------------------

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.

**Голова Верховної Ради
України**



Сергій Лещенко М. Мартинюк

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення державного контролю та посилення відповідальності за порушення у сфері використання та охорони земель, збереження ґрунтового покриву земельних ділянок»

Мета: збереження встановлених правопорядку та законності у сфері використання та охорони земель, запобігання вчинення правопорушень у даній сфері, належне законодавче врегулювання відносин щодо притягнення до адміністративної відповідальності за вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель, підвищення ефективності державного контролю за використанням та охороною земель, а також посилення охорони ґрунтів при проведенні гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву земельної ділянки.

1. Підстава розроблення проекту акта

На виконання пункту 22 частини першої статті 92 Конституції України, частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Стратегії удосконалення механізму управління в сфері використання та охорони земель сільськогосподарського призначення державної власності та розпорядження ними, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 7 червня 2017 № 413.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідальність за порушення законодавства у сфері використання та охорони земель передбачена положеннями статей 53 – 56, 188⁵ Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюються адміністративні стягнення у вигляді штрафів за вчинення окремих правопорушень у сфері використання та охорони земель. Натомість, вказані положення Кодексу України про адміністративні правопорушення, що в переважній більшості були прийняті близько 10 років назад, не спроможні забезпечити належного захисту сучасних правовідносин у сфері використання та охорони земель від протиправних посягань, та не передбачають відповідальності за нові види порушень, що мають місце у цій сфері. В свою чергу, чинні розміри штрафів за протиправні діяння у сфері використання та охорони земель, не відповідають рівню суспільної небезпеки цих посягань для суверенітету та економічної безпеки держави, не враховують сьогоднішнє значення землі, як головного засобу виробництва, для економіки України в цілому та агропромислового комплексу зокрема.

В більшості випадків, розмір адміністративних санкцій, встановлених вказаними положеннями Кодексу України про адміністративні правопорушення, є в десятки, а іноді і в тисячі разів меншим за розмір і характер шкоди, що спричиняється правопорушеннями у сфері використання та охорони земель.

Прийняття проекту Закону підвищить розмір адміністративної відповідальності за порушення законодавства у сфері використання та охорони земель, до рівня, який відповідає характеру суспільної небезпеки даних протиправних діянь, встановить адміністративну відповідальність у вигляді штрафів за основні правопорушення, що на сьогодні мають місце у сфері використання та охорони земель, приведе окремі положення Кодексу України про адміністративні правопорушення у відповідність до Закону України «Про охорону земель» та Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», що в цілому забезпечить належний захист правовідносин у сфері використання та охорони земель від протиправних посягань, сприятиме збереженню та охороні такого цінного природного ресурсу, як земля. Це, в свою чергу, сприятиме належному захисту землі, як матеріальної основи національного суверенітету, від протиправних посягань, забезпечить економічну самостійність держави та, відповідно, зміцнення основ конституційного ладу в Україні.

Статтею 168 Земельного кодексу України встановлено необхідність одержання власниками земельних ділянок та землекористувачами спеціального дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) для зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок.

В свою чергу, відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються: необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру; строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

Натомість, порядок видачі та анулювання спеціальних дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) земельних ділянок

визначено наказом Державного комітету по земельних ресурсах від 04.01.2005 № 1 «Про затвердження Порядку видачі та анулювання спеціальних дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) земельних ділянок», який є підзаконним нормативно – правовим актом.

Таким чином, відносини, пов'язані з видачею спеціальних дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) земельних ділянок потребують законодавчого врегулювання шляхом прийняття відповідного закону.

3. Суть проекту акту

Основні положення проекту Закону визначають види та склад адміністративних правопорушень у сфері використання та охорони земель, встановлюють адміністративну відповідальність за вчинення цих правопорушень у розмірі, який відповідає характеру суспільної небезпеки відповідних протиправних діянь, приводять у відповідність до положень законодавства правові норми Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюється адміністративна відповідальність за вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель, визначається підвідомчість справ про відповідні правопорушення.

Також положення проекту Закону врегульовують на рівні Закону України відносини, які пов'язані із одержанням спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, як документа дозвільного характеру, та здійсненням державного контролю щодо використання та охорони земель за виконанням умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою.

Механізмом вирішення питань, що потребують законодавчого врегулювання є: внесення до положень Кодексу України про адміністративні правопорушення, Земельного кодексу України, Закону України «Про державний контроль за використання та охороною земель», Закону України «Про охорону земель», Закону України «Про землеустрій», Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» відповідних змін.

4. Правові аспекти

Правові підстави для розробки проекту Закону містять наступні нормативно – правові акти: Конституція України, Земельний кодекс України, Закон України «Про охорону земель», Закон України «Про державний контроль

за використанням та охороною земель», Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 15.

У даній сфері правового регулювання діють, крім вищеперелічених нормативно – правових актів, також діють: Кодекс України про адміністративні правопорушення, Закон України «Про землеустрій», Закон України «Про топографо – геодезичну і картографічну діяльність», Закон України «Про державний земельний кадастр», Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту Закону не потребує виділення додаткових коштів з Державного бюджету України чи місцевих бюджетів.

6. Прогноз впливу

Очікуваний вплив реалізації проекту Закону на:

забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, який полягатиме у належному захисті їх прав та інтересів у сфері земельних відносин шляхом попередження та запобігання протиправних посягань на ці права та інтереси, підвищення рівня правопорядку у сфері використання та охорони земель, посилення законності у даній сфері. Зокрема, захисту вказаних прав та інтересів сприятиме додержання вимог земельного законодавства в процесі набуття та припинення прав на землю, в тому числі під час укладання цивільно-правових угод, передачі у власність, надання у користування, в тому числі в оренду, вилучення (викупу) земельних ділянок; вжиття відповідно до закону заходів щодо повернення самовільно зайнятих земельних ділянок їх власникам або користувачам тощо. Вплив на інтереси громадян та суб'єктів господарювання у сфері земельних відносин також полягатиме у зменшенні корупційних ризиків внаслідок скорочення кількості органів, що мають право притягати до відповідальності за вчинення одних й тих самих видів адміністративних правопорушень та накладати адміністративні стягнення у сфері використання та охорони земель, а також внаслідок приведення положень Кодексу України про адміністративні правопорушення у відповідність до спеціальних законів, що здійснюють регулювання діяльності у вказаній сфері правовідносин, та інших законодавчих актів.

розвиток регіонів, який полягатиме у загальному та пропорційному підвищенні спроможності як територіальних громад, так і регіонів в цілому, що відбуватиметься внаслідок зміцнення їх матеріальної та фінансової основи,

формування якої забезпечує земля, як природний ресурс, а також забезпечення за рахунок даного природного ресурсу сталого просторового розвитку території;

громадське здоров'я, який полягатиме у забезпеченні санітарного благополуччя населення внаслідок попередження вчинення правопорушень, що посягають на встановлений спеціальний охоронний режим земель рекреації, водного фонду, водоохоронних зон, а також на інші обмеження у використанні земель та їх режимоутворюючих об'єктів;

екологію та навколишнє природне середовище, який полягатиме у попередженні забруднення земель хімічними, біологічними та радіоактивними речовинами, в тому числі тими, що викидаються в атмосферне повітря, засмічення промисловими, побутовими та іншими відходами, неочищеними стічними водами та зниженні рівня такого забруднення внаслідок підвищення розміру адміністративної відповідальності за відповідні правопорушення, а також у забезпеченні особливого захисту лісів та об'єктів природно – заповідного фонду за рахунок дотримання спеціального природоохоронного режиму використання земель на яких вони розміщені, в тому числі встановленого законодавством України режиму використання земель природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення, лісогосподарського призначення і водного фонду, а також територій, що підлягають особливій охороні.

За предметом правового регулювання проект Закону не матиме відповідного впливу на: ринкове середовище, ринок праці, інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація Закону не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами. Вплив проекту акта на ключові інтереси інших заінтересованих сторін викладено головним розробником у Прогнозі впливу реалізації Закону на ключові інтереси заінтересованих сторін, який додається до цієї пояснювальної записки.

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, а також не стосується соціально-трудової сфери, наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект Закону розміщено на офіційному веб – сайті Мінагрополітики та Держгеокадастру з метою проведення громадського обговорення.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону підлягає погодженню з Міністерством аграрної політики та продовольства України, Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Державною регуляторною службою України.

10. Правова експертиза

Проект Закону буде направлено на проведення правової експертизи до Міністерства юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті Закону відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. Проект Закону не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи відповідно до вимог Закону України «Про засади запобігання та протидії дискримінації».

12. Запобігання корупції

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

13. Прогноз результатів

В результаті реалізації проекту Закону прогнозується:

посилення відповідальності за вчинення адміністративних правопорушень у сфері використання та охорони земель, що своїм результатом матиме зменшення кількості правопорушень у даній сфері внаслідок запобігання їх вчинення, збільшення сум надходжень до бюджетів від сплати штрафів за адміністративні правопорушення;

приведення у відповідність до положень законодавства правових норм Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюється адміністративна відповідальність за вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель, визначається підвідомчість справ про відповідні правопорушення, що своїм результатом матимуть зменшення кількості випадків ухилення від відповідальності осіб, що вчинили правопорушення у сфері використання та охорони земель, зменшення кількості судових рішень, відповідно до яких визнаються незаконними дії органів та посадових осіб, що здійснюють повноваження з державного контролю за використанням та охороною земель;

законодавче врегулювання відносин, пов'язаних із одержанням спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, як документа дозвільного характеру, та здійснення державного контролю щодо використання та охорони земель за виконанням умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою, що своїм результатом матимуть посилення охорони ґрунтів при проведенні гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву земельної ділянки, зменшення кількості протиправних посягань на правовий режим охорони ґрунтів з боку землевласників та землекористувачів, збільшення кількості гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, що проводяться на підставі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки з дотриманням вимог земельного законодавства та умов відповідних робочих проектів землеустрою.

В.о. Голови
Держгеокадастру



О. КОЛОТІЛІН

“ ” _____ 2018 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення державного контролю та посилення відповідальності за порушення у сфері використання та охорони земель, збереження ґрунтового покриву земельних ділянок»
на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Проектом Закону визначаються види та склад адміністративних правопорушень у сфері використання та охорони земель, встановлюється адміністративна відповідальність за вчинення цих правопорушень у розмірі, який відповідає характеру суспільної небезпеки відповідних протиправних діянь, приводяться у відповідність до положень законодавства правові норми Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюється адміністративна відповідальність за вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель, визначається підвідомчість справ про відповідні правопорушення. Також проектом Закону врегульовуються на рівні Закону України відносини, які пов'язані із одержанням спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, як документа дозвільного характеру, та здійсненням державного контролю щодо використання та охорони земель за виконанням умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних і інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою.

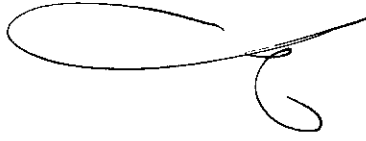
Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Суб'єкти господарювання	Забезпечення законності та правопорядку у сфері використання та охорони земель	-	Додержання прав та інтересів суб'єктів господарювання у сфері використання та охорони земель усіма суб'єктами	Реалізація проекту Закону призведе до додержання прав та інтересів суб'єктів господарювання у сфері використання та охорони земель усіма суб'єктами відповідних правовідносин, оскільки його

	<p>Забезпечення законності в діяльності органів, що здійснюють державний</p>		<p>Недопущення незаконного втручання органів державної влади та органів</p>	<p>положеннями передбачається підвищення розміру адміністративної відповідальності за правопорушення у сфері використання та охорони земель, до рівня, який відповідатиме характеру їх суспільної безпеки, та приведення у відповідність до положень законодавства правових норм Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюється адміністративна відповідальність за вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель, що своїм наслідком матиме запобігання правопорушень у даній сфері та зменшення кількості протиправних посягань на відповідні права та інтереси суб'єктів господарювання, підвищення ефективності роботи із виявлення винних осіб та притягнення їх до адміністративної відповідальності, забезпечення належного захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання у сфері земельних відносин.</p> <p>Реалізація проекту Закону призведе до недопущення незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування</p>
	<p>Відповідних правовідносин</p>			

	<p>контроль за використанням та охороною земель, при притягненні посадових осіб суб'єктів господарювання до адміністративної за вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель</p>		<p>місцевого самоврядування в діяльності суб'єктів господарювання у сфері земельних відносин, зменшення корупційних ризиків у галузі державного контролю за використанням та охороною земель</p>	<p>в діяльності суб'єктів господарювання у сфері земельних відносин, зменшення корупційних ризиків у галузі державного контролю за використанням та охороною земель, оскільки його положеннями передбачається приведення у відповідність до положень законодавства правових норм Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюється адміністративна відповідальність за вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель, визначається підвідомчість справ про відповідні правопорушення, що своїм наслідком матиме додержання принципу законності в діяльності органів, які здійснюють державний контроль за використанням та охороною земель, та зменшення кількості органів, яким надається право притягати до відповідальності за вчинення одних й тих самих видів адміністративних правопорушень у сфері використання та охорони земель;</p>
--	---	--	--	--

	<p>Належне законодавче врегулювання відносин щодо видачі документа дозвільного характеру - спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, та щодо здійснення державного контролю у сфері використання та охорони земель за виконанням умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою.</p>		<p>Правове врегулювання порядку одержання суб'єктами господарювання спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, згідно вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, та порядку здійснення державного контролю щодо використання та охорони земель за виконанням умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом, оскільки положення Закону здійснюють врегулювання вказаних правовідносин.</p>	<p>Реалізація проекту Закону призведе до правового врегулювання порядку одержання суб'єктами господарювання спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, згідно вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, та порядку здійснення державного контролю щодо використання та охорони земель за виконанням умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом, оскільки положення Закону здійснюють врегулювання вказаних правовідносин.</p>
--	---	--	---	---

				обсягах, переданных рабочим проектом.	



Порівняльна таблиця

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення державного контролю та посилення відповідальності за порушення у сфері використання та охорони земель, збереження ґрунтового покриву земельних ділянок»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p style="text-align: center;">Кодекс України про адміністративні правопорушення</p> <p style="text-align: center;">Стаття 52. Псування і забруднення сільськогосподарських та інших земель, забруднення їх хімічними і радіоактивними речовинами, нафтою та нафтопродуктами, неочищеними стічними водами, виробничими та іншими відходами, а так само нежиття заходів по боротьбі з бур'янами —</p> <p>тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від двадцяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, громадян - суб'єктів підприємницької діяльності - від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p style="text-align: center;">Частина відсутня.</p>	<p style="text-align: center;">Стаття 52. Псування і забруднення земель</p> <p>Псування земель шляхом їх забруднення, в тому числі забруднення земель хімічними, біологічними та радіоактивними речовинами, в тому числі тими, що викидаються в атмосферне повітря, засмічення промисловими, побутовими та іншими відходами, неочищеними стічними водами —</p> <p>тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців — у розмірі від семисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Псування земель шляхом порушення природного стану земель, яке здійснюється без обґрунтованих проектних рішень, погоджених та затверджених в установленому законодавством порядку, порушення</p>

	<p>родючого шару ґрунту, невиконання вимог встановленого режиму використання земель, а також використання земель у спосіб, що погіршує їх природну родючість (родючість ґрунтів), а так само невжиття заходів щодо боротьби з бур'янами –</p> <p>тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від семисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Діяння, передбачені частинами першою та другою цієї статті, вчинені щодо земель сільськогосподарського призначення, –</p> <p>тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від семисот до однієї тисячі п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Діяння, передбачені частинами першою, другою та третьою цієї статті, вчинені щодо особливо цінних земель, а також щодо земель оздоровчого, рекреаційного призначення та земель водного фонду –</p>
--	--

Частина відсутня.

Частина відсутня.

<p style="text-align: center;">Частина відсутня.</p>	<p>ТЯГНУТЬ за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від семисот до однієї тисячі двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від дев'ятисот до однієї тисячі семисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Ті самі діяння, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення за порушення, передбачені частинами першою, другою, третьою та четвертою цієї статті,</p> <p>ТЯГНУТЬ за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від однієї тисячі двохсот до однієї тисячі п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від однієї тисячі семисот до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>
<p>Стаття 53. Порушення правил використання земель</p> <p>Використання земель не за цільовим призначенням, невиконання прирежеохоронного режиму використання земель, розміщення, проєктування, будівництво, введення в дію об'єктів, які негативно впливають на стан земель; неправильна експлуатація, знищення або пошкодження протипроєзійних під'їжджів сноруд, закриття ліній неонавадження –</p>	<p>Стаття 53. Порушення вимог щодо використання земель</p> <p>Невиконання вимог щодо використання земель за цільовим призначенням, в тому числі використання земельної ділянки не за призначенням, визначеним на підставі документації із землеустрою у встановленому законодавством порядку, –</p> <p>ТЯГНЕ за собою накладення штрафу на громадян у</p>

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від п'яти до двадцяти п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб - від п'ятнадцяти до тридцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Частина відсутня.

Частина відсутня.

розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Неодержання природоохоронного режиму використання земель, в тому числі встановленого законодавством України режиму використання земель природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення, лісгосподарського призначення і водного фонду, а також території, що підлягають особливій охороні, -

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Недотримання правил, установленого режиму експлуатації протигерозійних, гідротехнічних споруд, знищення чи пошкодження протигерозійних гідротехнічних споруд, захисних насаджень, -

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів

Частина відсутня.

Громадян.

Діяння, передбачені частиною першою, другою та третьою цієї статті, вчинені щодо земель сільськогосподарського призначення, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від п'ятисот до семисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частинами першою та третьою цієї статті, вчинені щодо особливо - цінних земель, а також щодо земель оздоровчого, рекреаційного призначення та земель водного фонду, –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятисот до семисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від семисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі діяння, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення за порушення, передбачені частинами першою, другою, третьою, четвертою та п'ятою цієї статті, –

Частина відсутня.

Частина відсутня.

<p>Стаття 53¹. Самовільне зайняття земельної ділянки</p> <p>Самовільне зайняття земельної ділянки -</p>	<p>тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від однієї тисячі до однієї тисячі п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>
<p>Стаття 53¹. Самовільне зайняття земельної ділянки</p> <p>Самовільне зайняття земельної ділянки -</p> <p>тягне за собою накладення штрафу на громадян від десяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб - від двадцяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Частина відсутня.</p>	<p>Стаття 53¹. Самовільне зайняття земельної ділянки</p> <p>Самовільне зайняття земельної ділянки -</p> <p>тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двадцяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Самовільне зайняття земельної ділянки, вчинене щодо земель сільськогосподарського призначення, -</p> <p>тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від двохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>

Частина відсутня.

Самовільне зайняття земельної ділянки, що входить до складу земель оздоровчого, рекреаційного, лісогосподарського призначення та земель водного фонду, —

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців — у розмірі від п'ятисот до восьмисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі діяння, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення за порушення, передбачені частинами першою, другою та третьою цієї статті —

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців — у розмірі від восьмисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Частина відсутня.

Стаття 53³. Зняття та перенесення ґрунтового покриття земельних ділянок без спеціального дозволу

~~Зняття та перенесення ґрунтового покриття земельних ділянок без спеціального дозволу, а також невиконання умов зняття, збереження і використання родючого шару ґрунту –~~

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від десяти до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб - від двадцяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Частина відсутня.

Частина відсутня.

Стаття 53³. Невиконання умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриття, порушення вимог законодавства при знятті та перенесенні ґрунтового покриття

Невиконання умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриття (родючого шару ґрунту) –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Зняття та перенесення ґрунтового покриття земельних ділянок без спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриття земельних ділянок –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частинами першою та другою цієї статті, вчинені щодо земель сільськогосподарського призначення, –

<p style="text-align: center;">Частина відсутня.</p>	<p>ТЯГНУТЬ за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від п'ятисот до восьмисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Діяння, передбачені частинами першою та другою цієї статті, вчинені щодо особливо - цінних земель, а також щодо земель оздоровчого, рекреаційного призначення та земель водного фонду, -</p> <p>ТЯГНУТЬ за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від вісімсот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>
<p>Стаття 53⁴. Незаконне заволодіння ґрунтовим покривом (поверхневим шаром) земель</p> <p>Незаконне заволодіння ґрунтовим покривом (поверхневим шаром) земель -</p> <p>ТЯГНЕ за собою накладення штрафу на громадян від тридцяти до сімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб - від тридцяти до ста</p>	<p>Стаття 53⁴. Незаконні дії з ґрунтовим покривом (поверхневим шаром) земель та недотримання вимог щодо охорони родючості ґрунтів</p> <p>Незаконне заволодіння ґрунтовим покривом (поверхневим шаром) земель -</p> <p>ТЯГНЕ за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб -</p>

неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Частина відсутня.

підприємців – у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Незаконне вивезення ґрунтової маси за межі території України –

тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Частина відсутня.

Діяння, передбачені частинами першою та другою цієї статті, вчинені щодо особливо - цінних земель, а також щодо земель оздоровчого, рекреаційного призначення та земель водного фонду –

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятисот до семисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від семисот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Частина відсутня.

Недотримання вимог щодо охорони родючості ґрунтів, встановлених Законом України "Про охорону земель" та іншими нормативно - правовими актами у галузі охорони родючості ґрунтів, власниками і

	<p>землекористувачами, в тому числі орендарями, земельних ділянок, —</p> <p>тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців — у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Діяння, передбачені частиною четвертою цієї статті, що призвели до погіршення якісного стану ґрунтів, —</p> <p>тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців — у розмірі від п'ятисот до семисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>
<p>Частина відсутня.</p> <p>Стаття 53⁵. Порушення строку погодження (відмови у погодженні) документації із землеустрою</p> <p>Порушення посадовою особою Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування встановленого законодавством строку погодження (відмови у погодженні) документації із землеустрою —</p>	<p>Стаття 53⁵. Порушення встановленого порядку погодження документації із землеустрою</p> <p>Порушення встановленого законодавством строку надання висновків про погодження документації із землеустрою або про відмову в такому погодженні, а так само надання висновків про погодження документації із землеустрою або про відмову в такому погодженні, що не відповідають вимогам законодавства, —</p>

<p>тягне за собою накладення штрафу від тридцяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Діяння, передбачене частиною першою цієї статті, вчинене посадовою особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за таке саме порушення, -</p> <p>тягне за собою накладення штрафу від п'ятдесяти до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>	<p>тягнуть за собою накладення штрафу на посадових осіб у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Ті самі діяння, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення за порушення, передбачені частинами першою та другою цієї статті, -</p> <p>тягнуть за собою накладення штрафу на посадових осіб у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>
<p>Стаття 53⁶. Порушення законодавства про Державний земельний кадастр</p> <p>Порушення встановлених законом строків внесення відомостей до Державного земельного кадастру, надання таким відомостей, вимагання не передбачених законом документів для внесення відомостей до Державного земельного кадастру та для надання таких відомостей, -</p> <p>тягнуть за собою накладення штрафу на державних кадастрових реєстраторів від двадцяти до п'ятдесяти</p>	<p>Стаття 53⁶. Порушення законодавства про Державний земельний кадастр</p> <p>Порушення встановлених законодавством строків: внесення відомостей до Державного земельного кадастру або надання відмови у їх внесенні, надання відомостей з Державного земельного кадастру або відмови у їх наданні, а так само порушення вимог чинного законодавства під час внесення відомостей до Державного земельного кадастру, надання відомостей з Державного земельного кадастру або надання відмови у здійсненні цих дій, -</p> <p>тягнуть за собою накладення штрафу на державних кадастрових реєстраторів у розмірі від п'ятдесяти до</p>

<p>неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Ті самі діяння, вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за одне з правопорушень, передбачених частиною першою цієї статті, -</p> <p>тягнуть за собою накладення штрафу від п'ятдесяти до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>	<p>вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Ті самі діяння, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення за порушення, передбачені частиною першою цієї статті, -</p> <p>тягнуть за собою накладення штрафу на державних кадастрових реєстраторів у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>
<p>Стаття 54. Порушення строків повернення тимчасово зайнятих земель або неприведення їх у стан, придатний для використання за призначенням</p> <p>Порушення строків повернення тимчасово зайнятих земель або невиконання обов'язків щодо приведення їх у стан, придатний для використання за призначенням, -</p> <p>тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від десяти до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб - від п'ятнадцяти до тридцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Непроведення рекультивації порушених земель -</p>	<p>Стаття 54. Порушення строків повернення тимчасово зайнятих земель або невиконання обов'язків щодо приведення їх у стан, придатний для використання за призначенням</p> <p>Порушення строків повернення тимчасово зайнятих земель або невиконання обов'язків щодо приведення їх у стан, придатний для використання за призначенням, -</p> <p>тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Непроведення рекультивації порушених земель -</p>

<p>тягне за собою накладення штрафу на громадян від п'яти до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб - від десяти до тридцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>	<p>тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>
<p>Стаття 55. Порушення правил землекустрою</p> <p>Відхилення від затверджених в установленому порядку проектів землекустрою –</p> <p>тягне за собою накладення штрафу на громадян від п'яти до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб - від п'ятнадцяти до тридцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Частина відсутня.</p>	<p>Стаття 55. Відхилення від затвердженої в установленому порядку документації із землекустрою</p> <p>Відхилення від затвердженої в установленому порядку документації із землекустрою –</p> <p>тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Відхилення від затверджених в установленому порядку проектів землекустрою щодо організації і встановлення меж територій природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного, лісогосподарського призначення, земель водного фонду та водоохоронних зон, обмежень у використанні земель</p>

<p>Використання земельних ділянок сільськогосподарського призначення для ведення товарного сільськогосподарського виробництва без затверджених у випадках, визначених законом, проектів землеустрою, що забезпечують еколого-економічне обґрунтування сівозміни та впорядкування угідь, -</p> <p>тягне за собою накладення штрафу на громадян від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб - від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Стаття 56. Знищення межових знаків</p>	<p>та їх режимоутворюючих об'єктів -</p> <p>тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Використання земельних ділянок сільськогосподарського призначення для ведення товарного сільськогосподарського виробництва без затверджених у випадках, визначених законом, проектів землеустрою, що забезпечують еколого-економічне обґрунтування сівозміни та впорядкування угідь, -</p> <p>тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Стаття 56. Порушення вимог положень законів, інших нормативно - правових актів, нормативно - технічних документів, стандартів, норм і правил у сферах землеустрою, топографо - геодезичної і картографічної діяльності</p> <p>Втрата в натурі (на місцевості) межових знаків,</p>
<p>Частина відсутня.</p>	

<p>Знищення фемаддянами межових знаків меж земелькерієттувань -</p> <p>Тягне за собою накладення штрафу від п'яти до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>	<p>переданих на зберігання власнику (користувачу) земельної ділянки за актом прийомки - передачі межових знаків на зберігання -</p> <p>Тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двадцяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від п'ятдесяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Знищення межових знаків -</p>
<p>Частина відсутня.</p>	<p>Тягне за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від п'ятдесяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців - у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Пошкодження або знищення пунктів Державної геодезичної мережі та геодезичних мереж спеціального призначення -</p> <p>Тягне за собою накладення штрафу від двохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>

Частина відсутня.

Порушення вимог положень законів, інших нормативно – правових актів, нормативно – технічних документів, стандартів, норм і правил у сферах землеустрою, топографо – геодезичної і картографічної діяльності, крім порушень, передбачених частинами першою, другою та третьою цієї статті -

Тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від двохсот до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частинами першою, другою, третьою та четвертою цієї статті, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення –

Тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у розмірі від трьохсот до однієї тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від п'ятисот до однієї тисячі двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Частина відсутня.

<p>Стаття 57. Порушення вимог щодо охорони надр</p> <p>Самовільна забудова площ залягання корисних копалин, невиконання правил охорони надр і вимог щодо охорони довкілля, будівель і споруд від шкідливого впливу робіт, зв'язаних з користуванням надрами, знищення або пошкодження спостережних режимних свердловин на підземні води, а також маркшейдерських і геодезичних знаків -</p> <p>.....</p>	<p>Стаття 57. Порушення вимог щодо охорони надр</p> <p>Самовільна забудова площ залягання корисних копалин, невиконання правил охорони надр і вимог щодо охорони довкілля, будівель і споруд від шкідливого впливу робіт, зв'язаних з користуванням надрами, знищення або пошкодження спостережних режимних свердловин на підземні води, а також маркшейдерських знаків -</p> <p>.....</p>
<p>Стаття 188². Ухилення від виконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів</p> <p>Невиконання посадовими особами, громадянами, які займаються підприємницькою діяльністю, законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів,</p>	<p>Стаття 188². Ухилення від виконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів</p> <p>Невиконання посадовими особами, громадянами, які займаються підприємницькою діяльністю, законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів,</p>

про проведення перевірки діяльності по продажу товарів, виконанню робіт, наданню послуг громадянам-споживачам або про надання необхідних для цього матеріалів –

тягне за собою накладення штрафу від трьох до п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

~~Ухилення неєдинокі-осіб і громадян, які займаються підприємницькою діяльністю, від своєчасного виконання приписів посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, порушення прав екологів –~~

тягне за собою накладення штрафу від одного до вісімнадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

про проведення перевірки діяльності по продажу товарів, виконанню робіт, наданню послуг громадянам-споживачам або про надання необхідних для цього матеріалів –

тягне за собою накладення штрафу від трьох до п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Невиконання законних розпоряджень чи приписів, інших законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, ненадання їм необхідної інформації або надання неправдивої інформації, вчинення інших перешкод для виконання покладених на них обов'язків –

тягне за собою накладення штрафу від одного до вісімнадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Стаття 188⁵. Невиконання законних ~~вимог~~ ~~державних~~ ~~посадових~~ ~~осіб~~ ~~органів~~, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища, використання природних ресурсів, радіаційної безпеки ~~або~~ ~~оже~~ ~~рену~~ ~~прив~~ ~~енних~~ ~~ресурсів~~

Невиконання законних розпоряджень ~~чи~~ приписів, ~~інших~~ ~~законних~~ вимог посадових осіб органів, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища, використання природних ресурсів, радіаційної безпеки ~~або~~ ~~оже~~ ~~рену~~ ~~прив~~ ~~енних~~ ~~ресурсів~~, ненадання їм необхідної інформації або надання неправдивої інформації, вчинення інших перешкод для виконання покладених на них обов'язків —

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від дев'яти до п'ятнадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб - від п'ятнадцяти до сорока п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Частина відсутня.

Стаття 188⁵. Невиконання законних **вимог** посадових осіб органів, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища, використання та охорони природних ресурсів, радіаційної безпеки, **використання та охорони земель**

Невиконання законних розпоряджень, приписів, вимог посадових осіб органів, які здійснюють державний контроль у галузі охорони навколишнього природного середовища, використання та охорони природних ресурсів, радіаційної безпеки, **використання та охорони земель**, ненадання їм необхідних інформації або матеріалів, або надання неправдивої інформації, вчинення інших перешкод для виконання покладених на них обов'язків —

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у **розмірі** від **двадцяти** до **п'ятдесяти** неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, **фізичних осіб - підприємців** — у **розмірі** від **п'ятдесяти** до **ста** неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Ті самі діяння, вчинені особою повторно протягом року після накладення адміністративного стягнення за одне з порушень, передбачених частиною першою цієї статті, —

тягнуть за собою накладення штрафу на громадян у

<p>Стаття 242¹. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, національного використання, відтворення і охорони природних ресурсів</p>	<p>розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, фізичних осіб - підприємців – у розмірі від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>
<p>Стаття 242¹. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, національного використання, відтворення і охорони природних ресурсів, розглядає справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 47 – 50, 52 – 53¹, 53³ – 54, 59 - 77¹, статтею 78 (крім порушень санітарних норм), статтями 78¹ - 79, статтями 80-83 (крім порушень санітарних норм), частинами першою і третьою статті 85, статтями 86¹, 87, статтею 89 (щодо диких тварин), статтею 90¹ (крім порушень санітарних норм), статтями 91¹ - 91⁴, статтею 95 (крім порушень санітарних норм та норм</p>	<p>Стаття 242¹. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, національного використання, відтворення і охорони природних ресурсів, розглядає справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 47 - 50, частиною першою, третьою, четвертою та п'ятою статті 52 (крім справ про адміністративні правопорушення, що пов'язані із неуванням земель), частиною другою, четвертою та шостою статті 53, статтями 59 - 77¹, статтею 78 (крім порушень санітарних норм), статтями 78¹ - 79, статтями 80-83 (крім порушень</p>

<p>ядерної безпеки), статтею 153, статтею 167 (щодо реалізації нафтопродуктів, екологічні показники яких не відповідають вимогам стандартів, норм та правил) і статтею 188⁵ цього Кодексу.</p> <p>.....</p>	<p>санітарних норм), частинами першою і третьою статті 85, статтями 86¹, 87, статтею 89 (щодо диких тварин), статтею 90¹ (крім порушень санітарних норм), статтями 91¹ - 91⁴, статтею 95 (крім порушень санітарних норм та норм ядерної безпеки), статтею 153, статтею 167 (щодо реалізації нафтопродуктів, екологічні показники яких не відповідають вимогам стандартів, норм та правил) і статтею 188⁵ цього Кодексу.</p> <p>.....</p>
<p>Стаття 244. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляді (контролю) в агропромисловому комплексі</p> <p>Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, розглядає справи про адміністративні правопорушення, пов'язані з порушенням законодавства у сфері використання та охорони земель і нерухомості та умов ведення навігації та реєстрації прав на земельні ділянки, реєстрації електричної енергії, самостійних експлуатаційних маневрів і правил реєстрації безпеки під час їх експлуатації (статті 52 - 53⁴, 54-56, 104¹, 108 та 188⁵).</p> <p>Від імені зазначеного органу розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення мають право:</p> <p>1) Головний державний інспектор сільськогосподарства України на транспортно-промислових підприємствах</p>	<p>Стаття 244. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі</p> <p>Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі розглядає справи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами другою, третьою, четвертою та п'ятою статті 52 (крім справ про адміністративні правопорушення, що пов'язані із забрудненням земель), частинами першою, третьою, четвертою, п'ятою та шостою статті 53, статтями 53¹ - 56, 188⁵ цього Кодексу.</p> <p>Від імені центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі розглядати справи про адміністративні правопорушення, визначені частиною першою цієї статті, та накладати адміністративні</p>

<p>неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на неоподатковані доходи до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;</p> <p>2) головні державні інспектори єнізького гоєнодарства в Автономній Республіці Крим, областіх, містах Києві та Севастополі, районнах, їх заступники інтраф на громадян до фридити неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на неоподатковані доходи до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;</p> <p>3) старші державні інспектори єнізького гоєнодарства, державні інспектори єнізького гоєнодарства інтраф на громадян до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на неоподатковані доходи до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>	<p>стягнення, мають право Головний державний інспектор України у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель та його заступники, головні державні інспектори та державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель Автономної Республіки Крим, областіх, міст Києва та Севастополя, районів та їх перші заступники (особи, що їх заміщують), старші державні інспектори та державні інспектори у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель відповідних територій.</p>
<p>Стаття 244⁴. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів</p> <p>Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, розглядає справи про адміністративні правопорушення, пов'язані з порушенням законодавства про захист прав громадян-споживачів (статті 155, 155² частина друга статті</p>	<p>Стаття 244⁴. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, розглядає справи про адміністративні правопорушення, пов'язані з порушенням</p> <p>Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, розглядає справи про адміністративні правопорушення, пов'язані з порушенням</p>

156, статті 156¹, 156², 156³, 167 - стосовно правопорушень під час реалізації продукції промисловими підприємствами громадянам-споживачам (крім правопорушень щодо лікарських засобів та порушень санітарних норм), стаття 168¹ (крім правопорушень щодо лікарських засобів та порушень санітарних норм), стаття 168², стаття 170 - стосовно правопорушень під час транспортування, зберігання і використання продукції, призначеної для реалізації громадянам-споживачам (крім правопорушень щодо лікарських засобів та порушень санітарних норм), стаття 188²).

Від імені центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення мають право:

керівник центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, його заступники, а також інші уповноважені керівником посадові особи цього органу;

порядку та умов ведення насінництва та розсадництва (стаття 104¹), законодавства про захист прав громадян-споживачів (статті 155, 155² частина друга статті 156, статті 156¹, 156², 156³, 167 - стосовно правопорушень під час реалізації продукції промисловими підприємствами громадянам-споживачам (крім правопорушень щодо лікарських засобів та порушень санітарних норм), стаття 168¹ (крім правопорушень щодо лікарських засобів та порушень санітарних норм), стаття 168², стаття 170 - стосовно правопорушень під час транспортування, зберігання і використання продукції, призначеної для реалізації громадянам-споживачам (крім правопорушень щодо лікарських засобів та порушень санітарних норм), стаття 188²).

Від імені центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення мають право:

керівник центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, його заступники, а також інші уповноважені керівником посадові особи цього органу;

<p>керівники органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим у сферах захисту прав екоживців та його заступники.</p>	<p>керівники територіальних органів центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, та їх заступники, які діють в межах повноважень, передбачених положеннями про ці територіальні органи.</p>
<p>Земельний кодекс України</p>	
<p>Стаття 15². Повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, у сфері земельних відносин</p> <p>До повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, у сфері земельних відносин, належить організація та здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням земельного законодавства, використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, у тому числі за:</p> <p>....</p> <p>виконанням умов зняття, збереження і використання</p>	<p>Стаття 15². Повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, у сфері земельних відносин</p> <p>До повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, у сфері земельних відносин, належить організація та здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням земельного законодавства, використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, у тому числі за:</p> <p>....</p> <p>виконанням умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриття під час проведення</p>

<p>режечено шару грунту під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриття, евеаченням проведенням рекультивациі порушених земель в обсягах, передбачених відповідним робочим проектом землеустрою;</p>	<p>гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриття, проведенням рекультивациі порушених земель в обсягах, передбачених відповідним робочим проектом землеустрою, додержанням вимог законодавства при знятті та перенесенні ґрунтового покриття;</p>
<p>Стаття 168. Охорона ґрунтів</p> <p>...</p> <p>2. Власники земельних ділянок та землекористувачі не мають права здійснювати зняття та перенесення ґрунтового покриття земельних ділянок без спеціального дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, крім випадків:</p> <p>...</p> <p style="text-align: center;">Підпункт відсутній.</p>	<p>Стаття 168. Охорона ґрунтів</p> <p>...</p> <p>2. Власники земельних ділянок та землекористувачі не мають права здійснювати зняття та перенесення ґрунтового покриття земельних ділянок без спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриття земельних ділянок, який видається у встановленому законодавством порядку центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, крім випадків:</p> <p>...</p> <p>в) зняття та перенесення ґрунтового покриття в межах однієї і тієї ж земельної ділянки, що використовується за цільовим призначенням, та надана для:</p> <p>будівництва і обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка); ведення садівництва;</p>

<p>3. При здійсненні діяльності, пов'язаної з порушенням поверженням шару ґрунту, власники земельних ділянок та землекористувачі повинні здійснювати зняття, складування, зберігання поверхневого шару ґрунту та нанесення його на ділянку, з якої він був знятий (рекультивация), або на іншу земельну ділянку для підвищення її продуктивності та інших якостей.</p>	<p>індивідуального дачного будівництва; будівництва індивідуальних гаражів.</p> <p>3. При здійсненні діяльності, пов'язаної з порушенням ґрунтового покриття, власники земельних ділянок та землекористувачі повинні здійснювати зняття, складування, збереження ґрунтового покриття та нанесення його на ділянку, з якої він був знятий (рекультивация), або на іншу земельну ділянку для підвищення її продуктивності та інших якостей, відповідно до робочих проектів землеустрою.</p>
<p>Стаття 211. Відповідальність за порушення земельного законодавства</p> <p>1. Громадяни та юридичні особи несуть цивільну, адміністративну або кримінальну відповідальність відповідно до законодавства за такі порушення:</p> <p>...</p> <p>в) псування сільськогосподарських угідь та інших земель, їх забруднення хімічними та радіоактивними речовинами і стічними водами, засмічення промисловими, побутовими та іншими відходами;</p> <p>...</p> <p>и) <u>невиконання умов знімання, збереження і нанесення</u></p>	<p>Стаття 211. Відповідальність за порушення земельного законодавства</p> <p>1. Громадяни та юридичні особи несуть цивільну, адміністративну або кримінальну відповідальність відповідно до законодавства за такі порушення:</p> <p>...</p> <p>в) псування земель;</p> <p>...</p> <p>и) <u>зняття та перенесення ґрунтового покриття</u></p>

<p>Родючого шару ґрунту;</p> <p>і) відхилення від затверджених в установленому порядку проектів землеустрою; використання земельних ділянок сільськогосподарського призначення для ведення товарного сільськогосподарського виробництва без затверджених у випадках, визначених законом, проектів землеустрою, що забезпечують еколого-економічне обґрунтування сівозміни та впорядкування угідь;</p> <p>....</p>	<p>земельних ділянок без спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриття земельних ділянок, невиконання умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриття, несвоєчасне проведення рекультивациі порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою, порушення вимог законодавства при знятті та перенесенні ґрунтового покриття;</p> <p>і) відхилення від затвердженої в установленому порядку документації із землеустрою; використання земельних ділянок сільськогосподарського призначення для ведення товарного сільськогосподарського виробництва без затверджених у випадках, визначених законом, проектів землеустрою, що забезпечують еколого-економічне обґрунтування сівозміни та впорядкування угідь;</p> <p>....</p>
<p>Закон України «Про охорону земель»</p>	
<p>Стаття 1. Охорона земель та інші основні поняття і терміни</p> <p>ґрунт - природно-історичне органо-мінеральне тіло, що утворилося на поверхні земної кори і є осередком найбільшої концентрації поживних речовин, основою життя</p>	<p>Стаття 1. Охорона земель та інші основні поняття і терміни</p> <p>ґрунтовий покрив, ґрунт - природно-історичне органо-мінеральне тіло, що утворилося на поверхні земної кори і є осередком найбільшої концентрації поживних</p>

<p>та розвитку людства завдяки найціннішій своїй властивості - родючості;</p> <p>грунтова маса - знятий шар ґрунту;</p> <p>....</p>	<p>речовин, основою життя та розвитку людства завдяки найціннішій своїй властивості - родючості;</p> <p>грунтова маса - знятий ґрунтовий покрив;</p> <p>....</p>
<p>Стаття 18-1. Повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромислового комплексі, у галузі охорони земель</p> <p>До повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромислового комплексі, у галузі охорони земель, належать:</p> <p>1) здійснення державного контролю щодо використання та охорони земель за:</p> <p>виконанням умов зняття, збереження і використання редакція шару ґрунту під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву, євучаєння проведення рекультивациі порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою;</p>	<p>Стаття 18-1. Повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромислового комплексі, у галузі охорони земель</p> <p>До повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромислового комплексі, у галузі охорони земель, належать:</p> <p>1) здійснення державного контролю щодо використання та охорони земель за:</p> <p>виконанням умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву, проведенням рекультивациі порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою, додержанням вимог законодавства при знятті та</p>

<p>....</p>	<p>перенесенні ґрунтового покриття;</p> <p>....</p>
<p>Стаття 37. Основні вимоги до охорони родючості ґрунтів</p> <p>...</p> <p>З метою здійснення контролю за динамікою родючості ґрунтів систематично проводиться їх агрохімічне обстеження, видаються агрохімічні паспорти, в яких фіксуються початкові та поточні рівні забезпечення поживними речовинами ґрунтів і рівні їх забруднення.</p> <p>Дані агрохімічної паспортизації земель використовуються в процесі регулювання земельних відносин при:</p> <p>передачі у власність або наданні в користування, в тому числі в оренду, земельної ділянки;</p> <p>зміні власника земельної ділянки або землекористувача;</p>	<p>Стаття 37. Основні вимоги до охорони родючості ґрунтів</p> <p>....</p> <p>З метою здійснення контролю за динамікою родючості ґрунтів систематично проводиться їх агрохімічне обстеження, видаються агрохімічні паспорти, в яких фіксуються початкові та поточні рівні забезпечення поживними речовинами ґрунтів і рівні їх забруднення.</p> <p>Дані агрохімічної паспортизації земель використовуються в процесі регулювання земельних відносин при:</p> <p>передачі у власність або наданні в користування, в тому числі в оренду, земельної ділянки;</p> <p>зміні власника земельної ділянки або землекористувача;</p>

<p>проведенні грошової оцінки земель; визначенні розмірів плати за землею; здійсненні контролю за станом родючості ґрунтів.</p> <p style="text-align: center;">Абзац відсутній.</p> <p>...</p>	<p>проведенні грошової оцінки земель; визначенні розмірів плати за землею; здійсненні контролю за станом родючості ґрунтів;</p> <p>здійсненні землеустрою, в тому числі при складенні робочих проектів землеустрою на підставі яких видаються дозволи на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки</p> <p>...</p>
<p>Стаття 46. Охорона земель і ґрунтів від забруднення відходами</p> <p>При здійсненні господарської діяльності, пов'язаної із зберіганням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням і захороненням відходів, забезпечуються:</p> <p>зняття решетоного шару ґрунту, його складування, збереження та використання при рекультивації земель, покращенні агропродуктивних земель і благоустрої населених пунктів;</p>	<p>Стаття 46. Охорона земель і ґрунтів від забруднення відходами</p> <p>При здійсненні господарської діяльності, пов'язаної із зберіганням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням і захороненням відходів, забезпечуються:</p> <p>зняття ґрунтового покриву, його складування, збереження та використання при рекультивації земель, покращенні агропродуктивних земель і благоустрої населених пунктів;</p>

<p>Стаття 48. Охорона земель у процесі містобудівної діяльності</p> <p>При здійсненні містобудівної діяльності передбачаються заходи щодо:</p> <p>зняття та складування у визначених місцях режежено шару ґрунту з наступним використанням його для поліпшення малопродуктивних угідь, рекультивації земель та благоустрою населених пунктів і промислових зон;</p>	<p>Стаття 48. Охорона земель у процесі містобудівної діяльності</p> <p>При здійсненні містобудівної діяльності передбачаються заходи щодо:</p> <p>зняття та складування у визначених місцях ґрунтового покриття з наступним використанням його для поліпшення малопродуктивних угідь, рекультивації земель та благоустрою населених пунктів і промислових зон;</p>
<p>Стаття 52. Рекультивація земель</p> <p>При проведенні гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриття, відокремлена ґрунтова маса підлягає зняттю, складуванню, збереженню та перенесенню на порушені або малопродуктивні земельні ділянки відповідно до робочих проектів землеустрою.</p> <p>При знятті ґрунтового покриття здійснюється пошарове зняття і роздільне складування верхнього, найбільш родючого шару ґрунту, та інших прошарків ґрунту відповідно до структури ґрунтового профілю, а також</p>	<p>Стаття 52. Рекультивація земель</p> <p>При проведенні гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриття, відокремлений ґрунтовий покрив підлягає зняттю, складуванню, збереженню і нанесенню на порушені або малопродуктивні земельні ділянки відповідно до робочих проектів землеустрою.</p> <p>При знятті ґрунтового покриття здійснюється пошарове зняття і роздільне складування верхнього, найбільш родючого шару ґрунту, та інших прошарків ґрунту відповідно до структури ґрунтового профілю, а також, за</p>

<p>материнської породи.</p>	<p>необхідності, материнської породи.</p>
<p>Стаття відсутня</p>	<p>Стаття 52¹. Порядок видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриття земельних ділянок</p> <p>Зняття та перенесення ґрунтового покриття власниками та користувачами земельних ділянок, які проведуть гірничодобувні, геологорозвідувальні, будівельні та інші роботи, здійснюється на підставі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриття земельних ділянок, крім випадків:</p> <p>проведення робіт із буріння та облаштування нафтових і газових свердловин, будівництва, технічного обслуговування, ремонту і реконструкції нафтових і газових свердловин та пов'язаних з їх обслуговуванням об'єктів трубопровідного транспорту, виробничих споруд, під'їзних доріг, ліній електропередачі та зв'язку, підземних кабельних мереж енергозабезпечення;</p> <p>проведення робіт, пов'язаних з ліквідацією та запобіганням аварійним ситуаціям на нафтових і газових свердловинах та пов'язаних з їх експлуатацією об'єктах трубопровідного транспорту, виробничих</p>

	<p>спорудах, під'їзних дорогах, лініях електронепередачі та зв'язку, підземних кабельних мережах енергозабезпечення;</p> <p>зняття та перенесення ґрунтового покриття в межах однієї і тієї ж земельної ділянки, що використовується за цільовим призначення, та надана для:</p> <p>будівництва і обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка); ведення садівництва;</p> <p>індивідуального дачного будівництва;</p> <p>будівництва індивідуальних гаражів.</p> <p>Видача (надання) спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриття земельних ділянок здійснюється територіальним органом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі на безоплатній основі за заявою власника або користувача земельної ділянки, яка подається разом із документами, що додаються до такої заяви відповідно до вимог чинного законодавства.</p> <p>До заяви про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриття земельних ділянок додаються:</p> <p>письмова згода землевласника, засвідчена нотаріально, якщо заява про надання спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриття</p>
--	---

	<p>земельних ділянок подається землекористувачем щодо земельної ділянки, яка перебуває в приватній власності;</p> <p>копія документу, що посвідчує право заявника на земельну ділянку, яке виникло до 1 січня 2013 року (у разі відсутності у Державному реєстрі прав зареєстрованого відповідного речового права на земельну ділянку);</p> <p>копія документа, що посвідчує особу — для фізичних осіб, або копія виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, копія статуту (положення, іншого установчого документу юридичної особи), інформація щодо прізвища, імя та по батькові керівника юридичної особи, а також особи, відповідальної за додержання умов зняття збереження і використання родючого шару ґрунту, їх контактні номери телефонів, адреса електронної пошти та інші засоби зв'язку, - для юридичних осіб;</p> <p>копія документа, що посвідчує особу представника фізичної або юридичної особи, а також копія документу, що підтверджує відповідні повноваження представника фізичної або юридичної особи, якщо заява про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки подається представником фізичної або юридичної особи, який діє на підставі довіреності;</p> <p>робочий проект землеустрою, відповідно до якого буде здійснюватись зняття та перенесення ґрунтового</p>
--	--

покриву земельної ділянки;
копія документа, що підтверджує відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, визначених у встановленому порядку (у разі, якщо законодавством встановлено обов'язок відшкодування таких втрат).

Заява про видачу (переоформлення, анулювання) спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок подається у паперовій формі особисто або поштовим відправленням - до адміністратора, а в електронній формі через портал електронних сервісів юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, оформлена згідно з вимогами законів у сфері електронних документів, - до дозвільного органу.

Умови зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву, проведенням рекультивації порушених земель, визначаються у спеціальному дозволі на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок відповідно до робочого проекту землекустрою, який було подано заявником разом із заявою про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок.

Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покритву земельних ділянок викладається на бланках, що виготовлені друкарським способом та мають наскрізну нумерацію в межах органу, що його видає.

Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покритву земельних ділянок оформлюється у двох примірниках, один із яких вручається під підпис або надсилається рекомендованим листом заявнику, а другий — залишається в органі, що його видав.

Облік виданих спеціальних дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покритву земельних ділянок ведеться в Журналі реєстрації дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покритву земельної ділянки територіальним органом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі. Сторінки Журналу реєстрації дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покритву земельної ділянки, сторінки якого мають бути пронумеровані, прошнуровані, скріплені підписом начальника та печаткою цього територіального органу.

Перед видачею спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покритву земельних ділянок територіальний орган центрального органу виконавчої

влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, в установленому законодавством порядку на безоплатній основі проводить обстеження земельної ділянки, на якій планується здійснювати зняття та перенесення ґрунтового покриву.

Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок або письмове повідомлення про відмову у видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок видається протягом десяти робочих днів з дня одержання заяви про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок та документів, що додаються до такої заяви відповідно до вимог чинного законодавства.

Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок видається на строк проведення земляних робіт, що передбачений у робочому проекті землекустрою, який було подано заявником разом із заявою про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки.

У разі необхідності продовження земляних робіт термін дії спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок може бути продовжено за заявою юридичної чи

фізичної особи, яка одержала цей спеціальний дозвіл, за умови попереднього внесення відповідних змін до робочого проекту землеустрою в порядку, встановленому законодавством.

Територіальний орган центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, оформлює спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок або письмове повідомлення про відмову у видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок та передає їх протягом одного робочого дня до центру надання адміністративних послуг для вручення їх особі, що подала заяву про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок.

Підставами для відмови у видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок є:

- 1) подання заявником документів, що необхідні для одержання спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, не у повному обсязі;
- 2) виявлення в документах, поданих заявником, недостовірних відомостей;
- 3) на момент розгляду заяви про видачу

спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок припинено право власності чи право користування земельною ділянкою в порядку, встановленому законом;

4) в робочому проекті землеустрою, який додається до заяви про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, не обґрунтовано проектні рішення щодо зняття, збереження та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, в тому числі матеріалами містобудівної та землевпорядної документації, що затверджена у встановленому законодавством порядку, матеріалами проекту розробки родовища корисних копалин (при проведенні на земельній ділянці гірничодобувних та геологорозвідувальних робіт), не визначено або визначено не в повному обсязі умови зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву, проведенням рекультивациї порушених земель.

У письмовому повідомленні про відмову у видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок зазначаються

передбачені законом підстави для такої відмови.

В разі усунення причин, що стали підставою для відмови у видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, повторний розгляд заяви про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок здійснюється у строк, що не перевищує п'яти робочих днів з дня отримання заяви про видачу спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок та документів, що засвідчують усунення причин, що стали підставою для такої відмови.

Відповідний територіальний орган центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, після видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок забезпечує здійснення державного контролю у частині виконання умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву, що визначені у робочому проекті землеустрою, під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, а також своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою.

Після проведення рекультивациі порушених земель територіальним органом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, проводиться обстеження земельної ділянки і складається акт обстеження земельної ділянки, що підписується посадовою особою даного органу, яка виконує службові обов'язки у сфері державного контролю за використанням та охороною земель, особою, яка одержала спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, уповноваженою посадовою особою Ради міністрів Автономної Республіки Крим, відповідного органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування, розробником робочого проекту землеустрою, та особою, яка виконувала земляні роботи, передбачені відповідним робочим проектом землеустрою, на підставі договору із замовником таких робіт.

В акті обстеження земельної ділянки зазначається відповідність виконаних робіт умовам зняття, збереження і використання ґрунтового покриву, що визначені у робочому проекті землеустрою, під час проведення гірничодобувних, геологоровидувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, а також своєчасного проведення рекультивациі порушених земель в обсягах,

передбачених робочим проектом землеустрою, фіксуються показники агрохімічного паспорта земельної ділянки (матеріалів ґрунтових обстежень), з якої було знято ґрунтовий покрив, а також показники агрохімічного паспорта (матеріалів ґрунтових обстежень) земельної ділянки, що рекультивована, поліпшена.

Підставами анулювання спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок є:

- 1) звернення особи, яка отримала спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, із заявою про анулювання такого спеціального дозволу;
- 2) припинення (злиття, приєднання, поділ, перетворення або ліквідація) юридичної особи, що отримала спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок, якщо інше не визначено законом;
- 3) припинення підприємницької діяльності фізичною особою-підприємцем, яка отримала спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок;
- 4) встановлення факту надання недостовірної інформації у документах, що були подані для одержання спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок;

- 5) припинення права власності чи права користування земельною ділянкою щодо якої видано спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок;
- 6) невиконання приписів посадових осіб органу, який здійснює державний контроль за використанням та охороною земель.

Рішення про анулювання спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок приймається органом, що здійснює державний контроль за використанням та охороною земель. Дія спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок припиняється через три робочих дні з дня прийняття рішення про його анулювання.

Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок може бути переоформлений лише з наступних підстав:

зміна найменування юридичної особи, прізвища, імені та по батькові фізичної особи, яким було видано спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок;

зміна місцезнаходження юридичної особи чи місця реєстрації фізичної особи, яким було видано спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок;

зміна власника чи користувача земельної ділянки щодо якої видано спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок.

Переоформлення спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок здійснюється протягом десяти робочих днів з дати реєстрації заяви про переоформлення спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок. Строк дії переоформленого спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок не може перевищувати строк дії, зазначений спеціальному дозволі, що переоформляється.

Переоформлення спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок здійснюється на безоплатній основі.

Закон України «Про державний контроль за використанням та охороною земель»

Стаття 1. Визначення термінів

У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

Невиконання умов зняття, збереження і нанесення ~~редючого шару ґрунту~~ - невиконання або неякісне

Стаття 1. Визначення термінів

У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

Невиконання умов зняття, складування, збереження і нанесення **ґрунтового покриву** - невиконання або неякісне

<p>виконання обов'язкових заходів, передбачених затвердженою відповідно до законодавства проектною документацією, щодо знімання, збереження і нанесення реденчевого шару ґрунту, що призведе до його неухвалення чи зніщення;</p> <p>псування земель - порушення природного стану земель, яке здійснюється без обґрунтованих проектних рішень, погоджених та затверджених в установленому законодавством порядку, забруднення їх хімічними, біологічними та радіоактивними речовинами, в тому числі тими, що викидаються в атмосферне повітря, засмічення промисловими, побутовими та іншими відходами, неочищеними стічними водами, порушення реденчевого шару ґрунту, невиконання вимог встановленого режиму використання земель, а також використання земель у спосіб, що погіршує їх природну родючість;</p> <p>Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі</p>	<p>виконання обов'язкових заходів, передбачених затвердженою відповідно до законодавства проектною документацією, щодо зніття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву;</p> <p>псування земель - порушення природного стану земель, яке здійснюється без обґрунтованих проектних рішень, погоджених та затверджених в установленому законодавством порядку, забруднення їх хімічними, біологічними та радіоактивними речовинами, в тому числі тими, що викидаються в атмосферне повітря, засмічення промисловими, побутовими та іншими відходами, неочищеними стічними водами, порушення ґрунтового покриву, невиконання вимог встановленого режиму використання земель, а також використання земель у спосіб, що погіршує їх природну родючість;</p> <p>Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі</p>
<p>До повноважень центрального органу виконавчої влади, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, належать:</p> <p>а) здійснення державного контролю за використанням та охороною земель у частині:</p>	<p>До повноважень центрального органу виконавчої влади, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі, належать:</p> <p>а) здійснення державного контролю за використанням та охороною земель у частині:</p>

<p>Виконання умов зняття, збереження і вивчення внесення шару ґрунту під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, введення проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою;</p>	<p>Виконання умов зняття, складування, збереження і нанесення ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою, додержання вимог законодавства при знятті та перенесенні ґрунтового покриву;</p> <p>....</p>
<p>Закон України «Про землеустрій»</p>	
<p>Стаття 54. Робочі проекти землеустрою</p> <p>...</p> <p>Робочий проект землеустрою включає:</p> <p>...</p> <p>г) матеріали ґрунтових та інших обстежень;</p>	<p>Стаття 54. Робочі проекти землеустрою</p> <p>...</p> <p>Робочий проект землеустрою включає:</p> <p>...</p> <p>г) матеріали ґрунтових та інших обстежень, а також агрохімічні паспорти земельних ділянок щодо яких робочим проектом землеустрою передбачається впровадження комплексу заходів та обсягу робіт з охорони земель (ґрунтів);</p>

...	...
Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»	
Додаток до Закону України від 19 травня 2011 року № 3392-VI	Додаток до Закону України від 19 травня 2011 року № 3392-VI
Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності: ...	Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності: ...
41. Дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок Земельний кодекс України	41. Спеціальний дозвіл на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок Земельний кодекс України

Заступник директора Департаменту контролю за використанням та охороною земель – начальник відділу з організації планових перевірок про здійснення державного контролю за використанням та охороною земель

48



О. КОЛЯДЕНКО

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів щодо вдосконалення державного контролю та посилення
відповідальності за порушення у сфері використання та охорони земель,
збереження ґрунтового покриву земельних ділянок»**

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

З метою забезпечення раціонального використання земель, відтворення та підвищення родючості ґрунтів, інших корисних властивостей землі, збереження екологічних функцій ґрунтового покриву та охорони довкілля, земельним законодавством, зокрема Земельним кодексом України, Законом України «Про охорону земель», Законом України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» іншими актами чинного законодавства, встановлено правовий режим охорони земель та визначено, що юридичні та фізичні особи несуть відповідальність за його порушення згідно із законом.

Відповідальність за порушення законодавства у сфері використання та охорони земель передбачена положеннями статей 53 – 56, 188⁵ Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюються адміністративні стягнення у вигляді штрафів за вчинення окремих правопорушень у сфері використання та охорони земель.

Натомість, вказані положення Кодексу України про адміністративні правопорушення, що в переважній більшості були прийняті близько 10 років назад, не спроможні забезпечити належного захисту сучасних правовідносин у сфері використання та охорони земель від протиправних посягань, та не передбачають відповідальності за нові види порушень, що мають місце у цій сфері. В свою чергу, чинні розміри штрафів за протиправні діяння у сфері використання та охорони земель, не відповідають рівню суспільної небезпеки цих посягань для суверенітету та економічної безпеки держави, не враховують сьогоденні значення землі, як головного засобу виробництва, для економіки України в цілому та агропромислового комплексу зокрема.

В більшості випадків, розмір адміністративних санкцій, встановлених вказаними положеннями Кодексу України про адміністративні правопорушення, є в десятки, а іноді і в тисячі разів меншим за розмір і характер шкоди, що спричиняється правопорушеннями у сфері використання та охорони земель.

Наприклад, статтею 52 Кодексу України про адміністративні правопорушення для громадян за псування і забруднення сільськогосподарських земель встановлена відповідальність в розмірі від 20 до 80 неоподаткованих мінімумів доходів громадян, що в грошовому еквіваленті складає від 340 гривень до 1360 гривень. Натомість, результатом протиправних дій із псування та забруднення земель може бути накопичення в ґрунтах і ґрунтових водах пестицидів і агрохімікатів, важких металів, радіонуклідів та інших речовин, засмічення промисловими та побутовими відходами, порушення, в тому числі знищення, родючого шару ґрунту, наслідком яких

може бути безповоротна втрата господарської (економічної) цінності земельної ділянки для економіки України, зумовлена неможливістю її подальшого використання за призначенням.

Чинні положення Кодексу України про адміністративні правопорушення, що встановлюють відповідальність за конкретний вид порушень у сфері охорони та використання земель, характеризуються також відсутністю в межах однієї статті диференціації (спеціальної кваліфікації) правопорушень та, відповідно, розміру адміністративної відповідальності, в залежності від економічної та соціальної цінності об'єкта, на які ці правопорушення посягають.

Натомість, як видно із положень Земельного кодексу України, законодавства у сфері охорони земель, інших актів земельного законодавства, під особливим контролем та охороною з боку держави перебувають землі природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного, лісогосподарського призначення, землі водного фонду, а також особливо - цінні землі (не залежно від їх основного цільового призначення), що має бути враховано при визначенні розміру адміністративних санкцій за вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель щодо цих об'єктів.

Необхідно зауважити, що окремі положення Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюється відповідальність за вчинення порушень у сфері використання та охорони земель, і визначається підвідомчість справ про такі правопорушення, не відповідають чинним нормам земельного законодавства. Така ситуація значно ускладнює порядок реалізації посадовими особами органів, які здійснюють державний контроль за використанням та охороною земель, своїх повноважень щодо накладення адміністративних стягнень, надає підстави для судового оскарження дій та процесуальних документів, що ними складаються, а також сприяє ухиленню винних осіб від відповідальності за вчинення правопорушень.

Так, зокрема, положеннями статті 242-1 Кодексу України про адміністративні правопорушення Держекоінспекції України надаються повноваження щодо розгляду справ про адміністративні правопорушення та накладення адміністративних стягнень за вчинення таких правопорушень: всі дії щодо псування сільськогосподарських та інших земель (ст. 52 КУпАП), використання земель не за цільовим призначенням (ст. 53 КУпАП), зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок без спеціального дозволу, а також невиконання умов зняття, збереження і використання родючого шару ґрунту (ст. 53³ КУпАП), незаконне заволодіння ґрунтовим покривом (поверхневим шаром) земель (ст. 53⁴ КУпАП), порушення строків повернення тимчасово зайнятих земель або невиконання обов'язків щодо приведення їх у стан, придатний для використання за призначенням, та непроведення рекультивативних порушень земель (ст. 54 КУпАП). Натомість, положеннями статті 6 Закон України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» (є спеціальним законом у сфері охорони земель) визначено повноваження органів, що здійснюють державний контроль за використанням та охороною земель, дотриманням вимог законодавства України про охорону

земель, та кожне з вищеперелічених повноважень щодо розгляду справ про адміністративні правопорушення та накладення адміністративних стягнень віднесено до компетенції іншого органу державного контролю (нагляду) - Держгеокадастру України, в особі якого діють відповідні державні інспектори у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель.

В свою чергу, всупереч наведених правових норм Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», Кодекс України про адміністративні правопорушення реалізацію вищевказаних повноважень від імені відповідного центрального органу виконавчої влади, покладають на інших посадових осіб Держсільгоспінспекції України, яка на даний час є ліквідованою, як орган державного нагляду (контролю).

З огляду на викладене, чинні положення Кодексу України про адміністративні правопорушення, що встановлюють відповідальність за порушення у сфері використання та охорони земель і визначають підвідомчість справ про такі правопорушення, не в змозі повною мірою забезпечити виконання таких функцій законодавства про адміністративні правопорушення, як захист встановленого правопорядку, зміцнення законності та запобігання правопорушень у даній сфері суспільних відносин.

Важливість розкритої вище проблеми, її масштаб та необхідність розв'язання вказаної проблеми шляхом державного регулювання обґрунтовуються нижчевикладеним.

Земля в Україні є матеріальною основою національного суверенітету держави та забезпечує її економічну самостійність з моменту здобуття Україною незалежності в 1991 році. Крім цього, земля становить матеріальну і фінансову основу місцевого самоврядування, є одним із основних джерел надходжень до місцевих бюджетів територіальних громад.

Особлива охорона землі, як національного багатства та є об'єкта права власності Українського народу, гарантується Конституцією України. В свою чергу, право власності Українського народу на землю становить конституційну основу правового господарського порядку в Україні.

Як основне національне багатство, земля забезпечує право кожного громадянина на одержання частки з суспільних фондів споживання, на соціальний захист, зокрема, у разі непрацездатності та безробіття, а також право працюючого на особисту участь в управлінні народним господарством. Як об'єкт державної та комунальної власності, земля забезпечує сталий економічний та соціальний розвиток держави в цілому та відповідних територій, зокрема.

Вказаний статус землі закріплений в Конституції України, Земельному Кодексі України та інших нормативно - правових актах, отже незаперечним є факт першочергового значення землі для формування та збереження суверенітету та економічної безпеки держави.

Крім цього, земля є головним засобом виробництва в агропромисловому комплексі, результати діяльності якого впродовж останнього десятиліття демонструють високі темпи економічного зростання. Так, частка сільського

господарства у внутрішньому валовому продукті з 7,5% у 2008 році зросла до майже 20% у 2016 році, а частка агропродовольчої продукції в експорті також виросла з 12% у 2005 році до 42 % у 2016 році.

За даними Державної служби статистики України обсяги продукції сільського господарства у постійних цінах за 2016 рік (остаточні дані) склали 254 640,5 мільйонів гривень.

За таких обставин, не вирішення розкритої вище проблеми шляхом державного регулювання сприятиме зростанню кількості правопорушень, об'єктом яких є земля, як національне багатство України.

Натомість, вирішення вказаної проблеми шляхом прийняття законопроекту підвищить розмір адміністративної відповідальності за порушення законодавства у сфері використання та охорони земель, до рівня, який відповідає характеру суспільної небезпеки даних протиправних діянь, встановить адміністративну відповідальність у вигляді штрафів за основні правопорушення, що на сьогодні мають місце у сфері використання та охорони земель, приведе окремі положення Кодексу України про адміністративні правопорушення Закону у відповідність до Закону України «Про охорону земель» та Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», що в цілому забезпечить належний захист праввідносин у сфері використання та охорони земель від протиправних посягань, сприятиме збереженню та охороні такого цінного природного ресурсу, як земля. Це, в свою чергу, сприятиме належному захисту землі, як матеріальної основи національного суверенітету, від протиправних посягань, забезпечить економічну самостійність держави та, відповідно, зміцнення основ конституційного ладу в Україні.

Також, статтею 168 Земельного кодексу України встановлено необхідність одержання власниками земельних ділянок та землекористувачами спеціального дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері здійснення державного нагляду (контролю) не мають права при здійсненні зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок.

В свою чергу, відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються: необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру; строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

Натомість, порядок видачі та анулювання спеціальних дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) земельних ділянок

визначено наказом Державного комітету по земельних ресурсах від 04.01.2005 № 1 «Про затвердження Порядку видачі та анулювання спеціальних дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) земельних ділянок», який є підзаконним нормативно – правовим актом.

Таким чином, відносини, пов'язані з видачею спеціальних дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) земельних ділянок потребують законодавчого врегулювання шляхом прийнятті відповідного закону.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	X	
Держава	X	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	X	

Вказані вище проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до вимог частини другої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них. Також, чинним законодавством про дозвільну систему у сфері господарської діяльності встановлено, що суспільні відносини, пов'язані з одержанням суб'єктами господарювання документів дозвільного характеру, підлягають врегулюванню виключно Законами України

Неможливість розв'язання вказаної вище проблеми за допомогою діючих регуляторних актів обумовлюється: неспроможністю існуючих (чинних) положень законодавства, що встановлюють відповідальність за порушення у сфері використання та охорони земель і визначають підвідомчість справ про такі правопорушення, належним чином забезпечити виконання таких функцій законодавства про адміністративні правопорушення, як захист встановленого правопорядку, зміцнення законності та запобігання правопорушенням у даній сфері суспільних відносин, а також відсутністю Закону України, яким у відповідності до вимог частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» врегульовано відносин щодо видачі спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельних ділянок.

II. Цілі державного регулювання

Прийняття проекту закону забезпечить у сфері державного контролю за використанням та охороною земель збереження встановлених правопорядку та законності у сфері використання та охорони земель, запобігання вчинення

правопорушень у даній сфері, належне законодавче врегулювання відносин щодо притягнення до адміністративної відповідальності за вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель, підвищення ефективності державного контролю за використанням та охороною земель, а також посилення охорони ґрунтів при проведенні гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву земельної ділянки.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1.	<p>Не здійснювати державне регулювання шляхом посилення відповідальності за вчинення адміністративних правопорушень у сфері державного контролю за використанням та охороною земель, приведення у відповідність до положень чинного законодавства правових норм Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюється адміністративна відповідальність за вчинення правопорушень у даній сфері та визначається підвідомчість справ про відповідні правопорушення, а також шляхом законодавчого врегулювання відносин, пов'язаних із одержанням спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, як документа дозвільного характеру, та здійснення державного контролю щодо використання та охорони земель за виконанням умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою.</p>
Альтернатива 2.	<p>Посилення відповідальності за вчинення адміністративних правопорушень у сфері державного контролю за використанням та охороною земель, приведення у відповідність до положень чинного законодавства правових норм Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюється адміністративна відповідальність за вчинення правопорушень у даній сфері та визначається підвідомчість справ про відповідні правопорушення, а також законодавчого врегулювання відносин, пов'язаних із</p>

	<p>одержанням спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, як документа дозвільного характеру, та здійсненням державного контролю щодо використання та охорони земель за виконанням умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою.</p>
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2.	<p>Підвищення ефективності здійснення державного контролю за використанням та охороною земель.</p> <p>Попередження та запобігання правопорушень у сфері земельних відносин, підвищення рівня правопорядку у сфері використання та охорони земель, посилення законності у цій сфері, що в цілому забезпечить належний захист прав суб'єктів господарювання, громадян та держави у сфері земельних відносин, зокрема в частині використання та охорони земель.</p> <p>Забезпечення раціонального використання земель, відтворення та підвищення родючості ґрунтів, інших корисних властивостей землі, збереження екологічних функцій ґрунтового покриву та охорони довкілля шляхом посилення правового режиму охорони земель, дотримання принципу невідворотності відповідальності за вчинення</p>	Відсутні.

	<p>правопорушень у сфері використання та охорони земель</p> <p>Реалізація положень Стратегії удосконалення механізму управління в сфері використання та охорони земель сільськогосподарського призначення державної власності та розпорядження ними, що затверджена Постановою Кабінету Міністрів України від 7 червня 2017 р. № 413.</p> <p>В частині регулювання корупційних ризиків передбачається зменшення кількості органів, що мають право притягати до відповідальності за вчинення одних й тих самих видів адміністративних правопорушень та накладати адміністративні стягнення у сфері використання та охорони земель, а також приводиться положення Кодексу України про адміністративні правопорушення у відповідність до спеціальних законів, що здійснюють регулювання діяльності у вказаній сфері правовідносин, та інших законодавчих актів, що, в свою чергу, зменшує ризики корупційних правопорушень.</p>	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2.	Належний захист прав та інтересів громадян забезпечується даною альтернативою шляхом попередження та запобігання протиправних посягань на їх права та інтереси у сфері земельних відносин, підвищення рівня	Відсутні

	<p>правопорядку у сфері використання та охорони земель, посилення законності у цій сфері. Зокрема, захисту прав та інтересів громадян сприятиме додержання вимог земельного законодавства в процесі укладання цивільно-правових угод, передачі у власність, надання у користування, в тому числі в оренду, вилучення (викупу) земельних ділянок; вжиття відповідно до закону заходів щодо повернення самовільно зайнятих земельних ділянок їх власникам або користувачам тощо.</p> <p>Вплив на інтереси громадян передбачається також в частині зменшення корупційних ризиків шляхом скорочення кількості органів, що мають право притягати до відповідальності за вчинення одних й тих самих видів адміністративних правопорушень та накладати адміністративні стягнення у сфері використання та охорони земель, а також приведення положень Кодексу України про адміністративні правопорушення у відповідність до спеціальних законів, що здійснюють регулювання діяльності у вказаній сфері правовідносин, та інших законодавчих актів.</p>	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	18128	16280	52906	-	87314
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	21	18	61		

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Вигоди відсутні	Витрати відсутні
Альтернатива 2.	<p>Належний захист прав та інтересів суб'єктів господарювання забезпечується даною альтернативою шляхом попередження та запобігання протиправних посягань на їх права та інтереси у сфері земельних відносин, підвищення рівня правопорядку у сфері використання та охорони земель, посилення законності у цій сфері. Забезпечення ефективного та прозорого державного контролю за використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності.</p> <p>Зменшення кількості органів, що мають право притягати до відповідальності за вчинення одних й тих самих видів адміністративних правопорушень та накладати адміністративні стягнення у сфері використання та охорони земель, а також приведення положень Кодексу України про адміністративні правопорушення у відповідність до спеціальних законів, що здійснюють регулювання діяльності у вказаній сфері правовідносин, та інших законодавчих актів, що, в свою чергу, зменшує ризики корупційних правопорушень.</p> <p>Належне правове регулювання порядку одержання суб'єктами господарювання спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, згідно вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, та порядку здійснення державного</p>	Витрати відсутні

	<p>контролю щодо використання та охорони земель за виконанням умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом, - що забезпечує у сфері земельних відносин реалізацію встановленого Господарським кодексом України принципу недопущення незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування в діяльність суб'єктів господарювання, а також зменшує ризики корупційних правопорушень у цій сфері.</p>	
--	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p>Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")</p>	0
<p>Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")</p>	0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	0	<p>Не здійснення державного регулювання шляхом посилення відповідальності за вчинення адміністративних правопорушень у сфері державного контролю за використанням та охороною земель, приведення у відповідність до положень чинного законодавства правових норм Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюється адміністративна відповідальність за вчинення правопорушень у даній сфері та визначається підвідомчість справ про відповідні правопорушення, а також шляхом законодавчого врегулювання відносин, пов'язаних із одержанням спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, як документа дозвільного характеру, та здійснення державного контролю щодо використання та охорони земель за виконанням умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою, - призведуть до зниження ефективності державного контролю за використанням та охороною земель, чисельних порушень прав та інтересів держави, суб'єктів господарювання та громадян у сфері використання та охорони земель, а також до послаблення охорони та правового захисту ґрунтів при проведенні гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву земельної</p>

		ділянки.
Альтернатива 2	4	<p>Забезпечення додержання органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами вимог земельного законодавства України та встановленого порядку набуття і реалізації права на землю.</p> <p>Підвищення розміру адміністративної відповідальності за порушення законодавства у сфері використання та охорони земель, до рівня, який відповідає характеру суспільної небезпеки даних протиправних діянь, встановлення адміністративної відповідальності у вигляді штрафів за основні правопорушення, що на сьогодні мають місце у сфері використання та охорони земель, приведення окремих положень Кодексу України про адміністративні правопорушення Закону у відповідність до Закону України «Про охорону земель» та Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», що, в цілому, забезпечить належний захист праввідносин у сфері використання та охорони земель від протиправних посягань, сприятиме збереженню та охороні такого цінного природного ресурсу, як земля.</p> <p>Належне законодавче регулювання відносин, пов'язаних із одержанням спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, як документа дозвільного характеру, та здійсненням державного контролю щодо використання та охорони земель за виконанням умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву земельних ділянок, забезпечить, відповідно, додержання вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», та належний захист ґрунтів під час проведення суб'єктами господарювання гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, своєчасного проведення</p>

		рекультивациі порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Оцінюючі підсумкові вигоди даної альтернативи, необхідно зазначити, що проблема буде вирішена шляхом посилення відповідальності за вчинення адміністративних правопорушень у сфері державного контролю за використанням та охороною земель, приведення у відповідність до положень чинного законодавства правових норм Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюється адміністративна відповідальність за вчинення правопорушень у даній сфері та визначається підвідомчість справ про відповідні правопорушення, що дасть можливість забезпечити у сфері державного контролю за використанням та охороною земель	Витрати відсутні	Враховуючи оцінені у цій таблиці підсумкові витрати та вигоди, необхідно зазначити, що для вирішення проблеми найбільш виправданою та доцільною є Альтернатива 2, тому що вона призведе до повного вирішення проблеми, визначеної розділом I аналізу регуляторного впливу

	збереження встановлених правопорядку та законності, запобігання правопорушень, належне регулювання правовідносин.		
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Витрати відсутні	Проблема продовжує існувати
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Існування проблеми		X
Альтернатива 2	Вирішення проблеми		Ризик зовнішніх чинників на дію акта відсутній

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основними механізмами, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми є внесення до положень Кодексу України про адміністративні правопорушення, Земельного кодексу України, Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», Закону України «Про охорону земель», Закону України «Про землеустрій», Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» відповідних змін, які передбачають посилення відповідальності за вчинення адміністративних правопорушень у сфері використання та охорони земель, приведення у відповідність до положень законодавства правових норм Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими встановлюється адміністративна відповідальність за вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель, визначається підвідомчість справ про відповідні правопорушення, а також передбачають законодавче врегулювання відносин, пов'язаних із одержанням спеціального дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки, як документа дозвільного характеру, та здійсненням державного контролю щодо використання та охорони земель за виконанням умов зняття, збереження і використання ґрунтового покриву під час проведення гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних з порушенням ґрунтового покриву, своєчасного проведення рекультивації порушених земель в обсягах, передбачених робочим проектом землеустрою.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Бюджетні витрати, пов'язані з реалізацією акта відсутні, отже відповідні таблиці, що додаються до Аналізу регуляторного впливу та М-тесту не заповнюються.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0	0
10	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	87314	87314
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання	0	0

	великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень		
--	--	--	--

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта
Регуляторний акт має необмежений строк дії.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта
Основними показниками результативності акта є:

- надходження коштів до Державного бюджету у зв'язку з дією регуляторного акта не передбачається;
- кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується;
- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання або фізичними особами з основних положень проекту наказу, не передбачено;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до набрання чинності цим регуляторним актом шляхом збору зауважень та пропозицій та їх аналізу.

Повторне відстеження буде здійснено через рік після набуття чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

**Перший заступник Міністра
аграрної політики та
продовольства України**



Максим МАРТИНЮК

Повідомлення
про оприлюднення проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення
державного контролю та посилення відповідальності за порушення у
сфері використання та охорони земель, збереження ґрунтового покриву
земельних ділянок»

1. Розробник

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру, головний розробник Міністерство аграрної політики та продовольства України.

2. Стислий виклад змісту проекту

Метою проекту Закону є збереження встановлених правопорядку та законності у сфері використання та охорони земель, запобігання вчинення правопорушень у даній сфері, належне законодавче врегулювання відносин щодо притягнення до адміністративної відповідальності за вчинення правопорушень у сфері використання та охорони земель, підвищення ефективності державного контролю за використанням та охороною земель, а також посилення охорони ґрунтів при проведенні гірничодобувних, геологорозвідувальних, будівельних та інших робіт, пов'язаних із порушенням ґрунтового покриву земельної ділянки.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта

Проект Закону, пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу буде розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики та продовольства України та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру і на офіційному веб-сайті Державної регуляторної служби України.

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань

Зауваження та пропозиції приймаються протягом одного місяця.

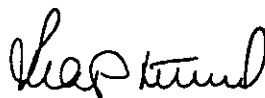
5. Адреси для надсилання зауважень і пропозицій

Міністерство аграрної політики та продовольства України, м. Київ, 01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 24, тел. 278-81-71, факс 278-76-02, info@minagro.gov.ua.

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру: 03151, МСП, м. Київ, вул. Народного ополчення, 3, тел. 2499683, факс 2499683, land_oz@land.gov.ua.

Державна регуляторна служба України, 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 2864711, inform@dkrp.gov.ua.

Перший заступник
Міністра аграрної політики
та продовольства України



Максим МАРТИНЮК