



ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ

вул. Генерала Алмазова , 18/9, м. Київ, 01133, тел. (044) 285-12-74, факс (044) 286-79-85
www.spfu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032945

2109 2018 № *10-33-19/04*

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Щодо погодження проекту
постанови КМУ

Відповідно до Закону України від 18 січня 2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» та з метою виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 358-р «Про затвердження переліку об'єктів великої приватизації державної власності, що підлягають приватизації у 2018 році» Фондом державного майна України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств» (далі – проект).

Просимо погодити проект у тижневий строк.

Додатки:

1. Копія проекту на 12 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу проекту на 10 арк. в 1 прим.
3. Копія повідомлення про оприлюднення проекту на 1 арк. в 1 прим.

Заступник Голови Фонду

В. ГЕРЦ





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2018 року №

Київ

Про внесення змін до Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести зміни до Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2013 р. № 238. (Офіційний вісник України, 2013 р., № 28, ст. 959; 2013 р., № 63, ст. 2295; 2014 р., № 78, ст. 2241), виклавши його у редакції, що додається.

Прем'єр-міністр України

В. Гройсман

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від «08» квітня 2013 р. № 238

(в редакції постанови Кабінету Міністрів України

від «___» _____ 2018 р. № _____)

ПОРЯДОК

проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств

Загальні положення

1. Цей Порядок визначає процедуру проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств (далі – об'єктів приватизації).

2. Підготовка до продажу об'єктів приватизації на аукціоні, інвестиційному конкурсі здійснюється з урахуванням класифікації об'єктів приватизації, наведеної в статті 5 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

3. Укладення договору купівлі-продажу об'єктів приватизації між переможцем аукціону, інвестиційного конкурсу та державним органом приватизації здійснюється відповідно до законодавства.

4. Терміни в цьому Порядку вживаються в такому значенні:

1) **бізнес-план інвестиційного проекту** (техніко-економічне обґрунтування післяприватизаційного розвитку об'єкта) - документ, що містить відомості про комерційні, технічні, технологічні, фінансові, соціальні,

економічні, екологічні та інші аспекти інвестиційного проекту та етапи його реалізації;

2) гарантійний внесок - сума коштів, що становить визначену у відсотках частину стартової ціни об'єкта приватизації, яка вноситься потенційним покупцем об'єкта приватизації на рахунок державному органу приватизації для забезпечення виконання його зобов'язання щодо участі в аукціоні у вигляді грошових коштів або банківської гарантії;

3) інформаційне повідомлення про проведення аукціону, інвестиційного конкурсу та результати продажу - офіційне оголошення державного органу приватизації, яке публікується у додатку до Державного інформаційного бюлетеня про приватизацію - газеті «Відомості приватизації» та оприлюднюється на офіційному веб-сайті Фонду державного майна;

4) конкурсна комісія - колегіальний орган, утворений з метою визначення умов інвестиційного конкурсу та переможця такого конкурсу відповідно до вимог Закону України «Про особливості приватизації вугледобувних підприємств»;

5) організатор аукціону - державний орган приватизації або залучена ним юридична особа;

6) реєстраційний внесок - сума коштів у розмірі 0,2 мінімальної заробітної плати станом на 1 січня поточного року - для об'єктів малої приватизації (10 мінімальних заробітних плат - для об'єктів великої приватизації), що вноситься за реєстрацію заяви на участь у приватизації потенційним покупцем об'єкта приватизації на відповідний поточний рахунок державному органу приватизації, який протягом п'яти робочих днів з дня проведення аукціону зараховує їх до державного бюджету.

Інші терміни у цьому Порядку вживаються у значеннях, наведених у законодавстві з питань приватизації.

Порядок проведення аукціону

5. Для продажу об'єктів малої приватизації державним органом приватизації протягом 10 робочих днів з дня прийняття рішення про приватизацію об'єкта утворюється аукціонна комісія, діяльність якої регулюється положенням, що затверджується Фондом державного майна України.

6. Аукціонна комісія визначає стартову ціну, розробляє умови продажу та інформаційне повідомлення про продаж об'єкта, що затверджуються державним органом приватизації.

7. Аукціонна комісія може розробляти умови продажу на підставі пропозицій органів, уповноважених управляти відповідним державним майном, підприємств, органів місцевого самоврядування, місцевих держадміністрацій, профспілкових організацій, потенційних покупців, а також інформації

експертів, консультантів, інших спеціалістів у разі їх залучення до роботи комісії.

8. Після затвердження умов продажу державний орган приватизації не пізніше ніж через 10 робочих днів опубліковує інформаційне повідомлення в офіційних друкованих виданнях державного органу приватизації та на офіційному веб-сайті Фонду державного майна.

9. Аукціон з продажу об'єкта малої приватизації проводиться не раніше ніж через 20 днів, але не пізніше 35 днів після опублікування інформаційного повідомлення про проведення аукціону з продажу об'єкта малої приватизації.

10. Особи, які виявили бажання взяти участь в аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації, подають державному органу приватизації заяву у довільній формі, інформацію і документи у порядку, встановленому статтею 14 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

До участі в аукціоні не допускаються особи, які не можуть бути покупцями відповідно до частини другої статті 8 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

11. Прийняття заяв про участь в аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації припиняється не пізніше ніж за три робочі дні до початку аукціону.

12. Продаж об'єкта малої приватизації на аукціоні здійснюється за наявності не менше ніж двох учасників аукціону.

13. Аукціон з продажу об'єкта малої приватизації проводиться організатором аукціону.

Договір між державним органом приватизації та юридичною особою, залученою таким органом для виконання функцій організатора аукціону, повинен передбачати такі істотні умови:

строк проведення аукціону;

стартову ціну продажу об'єкта малої приватизації;

крок аукціону;

розмір і порядок виплати винагороди;

взаємні зобов'язання, умови розірвання такого договору та майнову відповідальність сторін;

інші умови на розсуд сторін договору.

14. Для участі в аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації особа, що зареєстрована його організатором, одержує картку учасника аукціону, яка містить такі відомості:

номер, під яким учасник аукціону бере участь у торгах;

найменування і номер об'єкта малої приватизації, у торгах щодо якого бере участь учасник аукціону;

умови проведення аукціону.

15. Організатор аукціону оголошує зазначений на картці учасника аукціону номер кожного об'єкта малої приватизації, що виставляється для продажу на аукціоні, стартову ціну та крок аукціону.

16. Початком торгів вважається момент оголошення стартової ціни об'єкта малої приватизації. Учасники аукціону повідомляють під час торгів про готовність придбати об'єкт малої приватизації, що виставляється для продажу на аукціоні, за оголошеною організатором аукціону ціною, піднімаючи картку учасника або одночасно піднімаючи таку картку і пропонуючи свою ціну.

18. Збільшення ціни здійснюється учасниками аукціону згідно з кроком аукціону. Якщо протягом 3 хвилин після оголошення чергової ціни не запропоновано вищу ціну, організатор аукціону одночасно з ударом молотка робить оголошення про придбання об'єкта тим учасником, який запропонував найвищу ціну. У разі коли учасники аукціону не погоджуються з оголошеною стартовою ціною об'єкта малої приватизації, торги припиняються.

19. Після закінчення торгів організатор аукціону оголошує про продаж об'єкта малої приватизації, називає ціну продажу і аукціонний номер переможця аукціону.

20. Під час проведення аукціону з продажу об'єкта малої приватизації ведеться протокол, до якого вноситься інформація про стартову ціну об'єкта малої приватизації, пропозиції учасників аукціону, відомості про учасників аукціону і результат торгів (ціна продажу, крок аукціону, відомості про фізичну або юридичну особу, яка одержала право на придбання об'єкта малої приватизації).

21. Протокол аукціону з продажу об'єкта малої приватизації підписується організатором аукціону та переможцем аукціону (його представником).

Переможець аукціону, який відмовився від підписання протоколу аукціону (якщо зазначене підтверджується відповідним актом), позбавляється права на подальшу участь у такому аукціоні. За умови достатньої кількості учасників аукціону організатор аукціону поновлює торги.

Підписаний протокол аукціону подається у триденний строк відповідному державному органу приватизації на затвердження.

22. У разі коли аукціон не відбувся у зв'язку з відсутністю покупців, державний орган приватизації оголошує аукціон удруге із зниженням стартової ціни об'єкта приватизації на 30 відсотків.

Якщо аукціон повторно не відбувся у зв'язку з відсутністю покупців після зниження стартової ціни об'єкта приватизації на 30 відсотків, державний орган приватизації оголошує аукціон утретє із зниженням стартової ціни об'єкта приватизації на 50 відсотків.

Зазначені аукціони проводяться за процедурою, визначеною цим Порядком.

У разі коли аукціон не відбувся у зв'язку з відсутністю покупців після зниження стартової ціни об'єкта приватизації на 50 відсотків, об'єкт приватизації передається для продажу на інвестиційному конкурсі.

23. Продаж об'єкта великої приватизації здійснюється відповідно до Порядку продажу об'єктів великої приватизації державної власності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 386, з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про особливості приватизації вугледобувних підприємств».

Порядок проведення інвестиційного конкурсу

24. Проведення інвестиційного конкурсу з продажу об'єкта приватизації (далі - конкурс) здійснюється конкурсною комісією, яка утворюється відповідно до статті 9 Закону України «Про особливості приватизації вугледобувних підприємств».

25. Конкурсна комісія:

розробляє умови конкурсу та визначає строк його проведення;

розробляє інформаційне повідомлення про проведення конкурсу;

здійснює відбір інвестиційних проектів;

вивчає підтвердні документи;

розкриває конверти та вивчає конкурсні інвестиційні пропозиції;

визначає переможця конкурсу.

26. Конкурсна комісія має право:

вносити під час розроблення умов конкурсу пропозиції Фонду державного майна щодо запитів до державних органів, підприємств, установ та організацій стосовно подання відомостей, документів та інших матеріалів щодо об'єкта приватизації;

вносити Фонду державного майна пропозиції щодо подання запитів експертам, консультантам, спеціалістам;

розробляти зміни до умов конкурсу у разі повторного продажу об'єкта приватизації, якщо попередній конкурс не відбувся;

запрошувати потенційного інвестора або уповноважену ним особу на засідання конкурсної комісії для надання роз'яснень з питань, які виникли у комісії під час розгляду отриманих від нього документів, пропозицій;

заслуховувати пояснення експертів, консультантів та інших спеціалістів, залучених до роботи конкурсної комісії.

27. Члени конкурсної комісії:

не можуть перебувати у майнових та немайнових відносинах з потенційними інвесторами;

не мають права розголошувати інформацію про потенційних інвесторів, їх кількість та зміст конкурсних інвестиційних пропозицій, крім випадків, передбачених законодавством;

зобов'язані брати участь у діяльності комісії, виконувати доручення голови комісії.

28. Засідання конкурсної комісії веде голова комісії або його заступник.

29. На першому засіданні конкурсної комісії із складу її членів обирається відповідальний секретар, який організовує підготовку матеріалів для розгляду комісією, інформує всіх членів комісії про дату, час і місце проведення її засідань, забезпечує виконання доручень голови комісії та заступника голови комісії, ведення, оформлення та подання на затвердження Фонду державного майна протоколів засідань комісії.

30. Засідання конкурсної комісії є правоможним, якщо на ньому присутня більшість осіб, що входять до складу комісії. Засідання комісії є закритими. Усі рішення комісії приймаються простою більшістю голосів шляхом голосування.

У разі однакового розподілу голосів голосуючого на засіданні є вирішальним.

31. За результатами засідання конкурсної комісії складається протокол, у якому відповідно до порядку денного зазначаються такі відомості:

умови конкурсу;

відомості про потенційних інвесторів;

висновки комісії щодо розгляду інвестиційних проектів;

висновки комісії щодо розгляду підтвердних документів, поданих потенційними інвесторами;

пропозиції потенційних інвесторів щодо виконання умов конкурсу;

виражена у грошовій формі величина приведеного вартісного обсягу інвестицій в об'єкт приватизації;

переможець інвестиційного конкурсу.

32. Протокол засідання конкурсної комісії підписується всіма присутніми на засіданні членами комісії і подається на затвердження Фонду державного майна у триденний строк з дня проведення конкурсу.

33. Конкурс з продажу об'єкта приватизації проводиться не раніше 45 днів після опублікування інформаційного повідомлення про проведення конкурсу.

34. Для участі в конкурсі потенційні інвестори подають Міненерговугілля інвестиційний проект об'єкта приватизації.

35. Міненерговугілля розглядає протягом 30 днів у встановленому ним порядку інвестиційні проекти, подані потенційними інвесторами, та письмово інформує про прийняте рішення таких інвесторів та Фонд державного майна. Інвестиційні проекти, погоджені Міненерговугіллям, подаються ним разом із супровідним листом Фонду державного майна для подальшого розгляду на засіданні конкурсної комісії.

36. Потенційні інвестори після надходження від Міненерговугілля погодження інвестиційного проекту подають не пізніше ніж за сім днів до дати проведення конкурсу Фонду державного майна конкурсні інвестиційні пропозиції та підтвердні документи у запечатаних непрозорих конвертах разом із супровідним листом.

37. Конкурсні інвестиційні пропозиції та підтвердні документи повинні бути у належний спосіб оформлені та містити:

підписану заяву про участь у конкурсі у довільній формі;

документи, що підтверджують сплату гарантійного і реєстраційного внеску на зазначені в інформаційному повідомленні рахунки;

короткий опис інвестиційного проекту;

довідку про фінансування реалізації інвестиційного проекту із зазначенням розміру внеску кожного співінвестора (у разі їх наявності);

інформацію про спосіб забезпечення виконання зобов'язань з фінансування інвестиційного проекту (банківська гарантія, резервні акредитиви, чеки, згідно з якими первинне зобов'язання покладається на будь-який банк, а також депозити та векселі або будь-яке інше забезпечення виконання зобов'язань, передбачене законодавством);

бізнес-план інвестиційного проекту (техніко-економічне обґрунтування післяприватизаційного розвитку об'єкта приватизації);

документи, що підтверджують фінансову спроможність потенційного інвестора здійснювати заходи, заявлені ним в інвестиційному проекті, зокрема інформацію про дебіторську та кредиторську заборгованість потенційного інвестора за останні три роки;

дійсну на момент відкриття інвестиційної конкурсної пропозиції довідку відповідного органу доходів і зборів про відсутність заборгованості із сплати податків, зборів (обов'язкових платежів).

38. У разі коли потенційним інвестором є юридична особа, підтвердні документи також повинні містити:

витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань України – для юридичних осіб – резидентів;

документ про реєстрацію у державі її місцезнаходження (витяг з торговельного, банківського або судового реєстру тощо), засвідчений згідно із законодавством держави його видачі, перекладений на українську мову (для юридичних осіб - нерезидентів);

прізвище, ім'я та по батькові представника потенційного інвестора та його повноваження, копію документа, що посвідчує його особу;

інформація про кінцевого бенефіціарного власника. Якщо особа не має кінцевого бенефіціарного власника, зазначається інформація про відсутність кінцевого бенефіціарного власника і про причину його відсутності;

остання річна та квартальна фінансова звітність, підтверджена аудитором; рішення уповноваженого органу про участь у приватизації;

документ про призначення керівника (у разі наявності);

документ про розподіл статутного (складеного) капіталу серед учасників (акціонерів);

документ, що підтверджує наявність та розмір державної частки у статутному (складеному) капіталі та майні потенційного інвестора.

До участі в конкурсі не допускаються особи, які не можуть бути покупцями відповідно до частини другої статті 8 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна».

39. У разі коли потенційним інвестором є фізична особа (фізична особа - підприємець), підтвердні документи також повинні містити:

прізвище, ім'я та по батькові фізичної особи або її представника, копії документів, що посвідчують їх особу та інформацію про джерела надходження коштів для придбання об'єкта приватизації;

Для потенційних покупців - іноземних громадян:

документ про майновий стан і доходи, виданий уповноваженим органом держави громадянства або податкового резидентства;

копія паспорта.

40. У випадках, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, покупець зобов'язаний отримати дозвіл Антимонопольного комітету України на безпосереднє або опосередковане придбання у власність акцій (часток) у розмірі, що забезпечує досягнення чи перевищення 25 або 50 відсотків голосів у вищому органі управління відповідного суб'єкта господарювання, а також активів у вигляді єдиного майнового комплексу або структурного підрозділу суб'єкта господарювання.

41. У випадках, передбачених законодавством, у разі відсутності у переможця конкурсу рішення Антимонопольного комітету чи Адміністративної колегії Антимонопольного комітету про надання дозволу на придбання об'єкта приватизації на дату укладення договору, договір купівлі-продажу з переможцем конкурсу укладається із зобов'язанням переможця аукціону отримати дозвіл Антимонопольного комітету чи Адміністративної колегії Антимонопольного комітету на придбання об'єкта приватизації. У такому разі в договорі обумовлюється обов'язок покупця надати державному органу приватизації дозвіл Антимонопольного комітету чи Адміністративної колегії Антимонопольного комітету на придбання об'єкта приватизації у строк, що не перевищує десяти днів з моменту його отримання.

42. Для участі в конкурсі не приймаються інвестиційні проекти потенційних інвесторів, що:

визнані банкрутами, перебувають у стадії припинення або мають заборгованість із сплати податків, зборів (обов'язкових платежів), а також стосовно яких порушено провадження у справі про банкрутство;

за результатами діяльності протягом трьох останніх років є збитковими.

43. Конкурсна комісія розглядає інвестиційні проекти, конкурсні інвестиційні пропозиції і підтвердні документи та з урахуванням висновків Міненерговугілля, підготовлених за результатами попереднього розгляду інвестиційних проектів, визначає переможця конкурсу.

44. Критерієм визначення переможця конкурсу є запропонована потенційними інвесторами виражена у грошовій формі найбільша величина приведенного вартісного обсягу інвестицій в об'єкт приватизації.

45. Приведений вартісний обсяг інвестицій в об'єкт приватизації визначається за формулою:

$$V_{\text{прив.}} = V_1 + \frac{V_2}{(1 + I)} + \frac{V_3}{(1 + I)^2} + \dots + \frac{V_n}{(1 + I)^{n-1}},$$

де V_1 - сума інвестицій, запропонована потенційним інвестором для внесення у перший період інвестування;

V_2 - сума інвестицій, запропонована потенційним інвестором для внесення у другий період інвестування;

V_3 - сума інвестицій, запропонована потенційним інвестором для внесення у третій період інвестування;

V_n - сума інвестицій, запропонована потенційним інвестором для внесення в останній (n-й) період інвестування.

Період інвестування становить один квартал;

I - облікова ставка Національного банку, що діє на дату публікації інформаційного повідомлення про проведення конкурсу, поділена на 4 (для розрахунку квартальної ставки) і на 100 відсотків ($I =$ річна ставка Національного банку / (4 x 100 відсотків)).

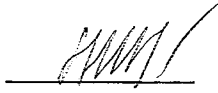
46. Переможцем конкурсу визнається потенційний інвестор, який запропонував виражену у грошовій формі найбільшу величину приведенного вартісного обсягу інвестицій в об'єкт приватизації, підписав узгоджений з Фондом державного майна договір купівлі-продажу об'єкта приватизації та сплатив за нього 1 гривню до державного бюджету.

Гарантійний внесок повертається потенційним інвесторам (крім переможця конкурсу) у десятиденний строк з дати затвердження переможця конкурсу.

Із суми гарантійного внеску, внесеної потенційним інвестором, який став переможцем конкурсу, 1 гривня зараховується до державного бюджету в рахунок оплати ціни об'єкта приватизації, а решта суми гарантійного внеску повертається переможцеві конкурсу протягом десяти робочих днів з дати укладення договору купівлі-продажу об'єкта приватизації.

47. У разі коли Міненерговугіллям погоджено інвестиційний проект лише одного потенційного інвестора і подані ним конкурсні інвестиційні пропозиції та підтвердні документи визнані конкурсною комісією такими, що відповідають вимогам законодавства та умовам конкурсу, комісія може визнати такого

інвестора переможцем конкурсу за умови підписання ним узгодженого з Фондом державного майна договору купівлі-продажу об'єкта приватизації та сплати 1 гривні до державного бюджету.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned above a horizontal line.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку проведення аукціону та інвестиційного
конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що
належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств,
утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних
вугледобувних підприємств»

I. Визначення проблеми

Відповідно до Закону України від 18 січня 2018 року № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон) розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 358-р затверджено перелік об'єктів великої приватизації державної власності, що підлягають приватизації у 2018 році, а також наказом Фонду державного майна України від 27 березня 2018 року № 447 затверджено переліки об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації у 2018 році.

Серед об'єктів, які підлягають приватизації у 2018 році, передбачена приватизація підприємств вугледобувної галузі, а саме 1 об'єкт великої приватизації і 1 об'єкт малої приватизації.

Законодавством України визначено особливості правового, економічного та організаційного регулювання приватизації державного майна вугледобувних підприємств та особливості їх діяльності у післяприватизаційний період згідно з Законом України від 12 квітня 2012 року № 4650-VI «Про особливості приватизації вугледобувних підприємств» та постанови Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2013 року № 238 «Про затвердження Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств».

Оскільки приватизація вугледобувних підприємств здійснюється відповідно до законодавства з питань приватизації з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про особливості приватизації вугледобувних підприємств» та у зв'язку з прийняттям Закону, яким передбачено новий підхід до приватизації державного майна, виникла необхідність приведення у відповідність до законодавства України постанови Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2013 року № 238 «Про затвердження Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств».

Проблеми, які пропонуються розв'язати шляхом державного регулювання:

- попередження можливого зриву планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації у загальному розмірі 21,3 млрд грн у 2018 році;
- розширення кола потенційних покупців в Україні та за її межами;

- залучення інвестицій в економіку держави, в тому числі іноземних;
- залучення інвестицій на підприємства вугледобувної галузі для їх післяприватизаційного розвитку;
- підвищення конкурентності в процесі продажу об'єктів приватизації.

Групи, на які Проект справляє вплив	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
в тому числі суб'єкти малого підприємництва		ні*

Вищевказані проблеми, які пропонуються розв'язати шляхом прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств» (далі – проект), не можуть бути вирішені за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів, оскільки чинна на сьогодні постанова Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2013 року № 238 «Про затвердження Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств» потребує приведення у відповідність до вимог Закону.

II. Цілі державного регулювання

Головними цілями проекту є:

- забезпечення планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації у загальному розмірі 21,3 млрд грн у 2018 році;
- залучення інвестицій в економіку держави, в тому числі іноземних;
- необхідність забезпечення продажу об'єктів державної власності вугледобувної галузі відповідно до вимог Закону;

* проаналізувавши наявні дані щодо результатів приватизації за попередні роки, встановлено, що прогнозна кількість суб'єктів господарювання, які виявлять інтерес до участі у продажу об'єктів приватизації державної власності, становитиме менше 10 відсотків загальної кількості суб'єктів господарювання в Україні, тому вважаємо, що викладені в проекті проблеми не вплинуть на дану групу.

- залучення інвестицій на підприємства вугледобувної галузі для їх післяприватизаційного розвитку;
- презентація об'єктів приватизації більш широкому колу потенційних покупців в Україні та за її межами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
1. Розробляти проект	Оскільки Закон передбачає новий підхід до продажу об'єктів приватизації, в тому числі підприємств вугледобувної галузі, з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про особливості приватизації вугледобувних підприємств», розробка проекту необхідна.
2. Не розробляти проект (відсутність регулювання)	Оскільки норми Закону потребують значних процедурних уточнень, не розробляти проект не вбачається можливим. Альтернатива є недоцільною.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Розробляти проект	<ul style="list-style-type: none"> • забезпечення планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації у загальному розмірі 21,3 млрд грн у 2018 році; • залучення інвестицій в економіку держави, в тому числі іноземних; • залучення інвестицій на підприємства вугледобувної галузі для їх післяприватизаційного розвитку; • презентація об'єктів великої приватизації більш широкому колу потенційних покупців в Україні та за її межами. 	В межах бюджетних призначень/бюджетних асигнувань на заходи, пов'язані з проведенням приватизації державного майна відповідно до Паспорту бюджетної програми Фонду державного майна України на 2018 рік: - витрати на адміністрування (проведення засідань аукціонних комісій, робочих груп). Орієнтовні витрати – 6409,37 грн;
3. Не розробляти проект (відсутність регулювання)	Не передбачаються	Зрив планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації (загальна сума 21,3 млрд грн у 2018 році)

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оскільки спрогнозувати, які саме суб'єкти господарювання виявлять заінтересованість до участі в аукціонах з продажу об'єктів приватизації вугледобувних підприємств як потенційні покупці, не вбачається можливим, тому таблиця розрахунку питомої ваги у загальній кількості суб'єктів господарювання надається із розрахунку мінімальної кількості суб'єктів господарювання (учасників аукціону – 2), при якій відповідно до вимог законодавства аукціон з продажу об'єкта великої та малої приватизації державної власності вважається таким, що відбувся.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	-	-	-	-
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	-	-	-	100

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Розробляти проект	<ul style="list-style-type: none"> • значне спрощення та скорочення термінів приватизації; • чітка покрокова процедура продажу об'єктів; • залучення радників дасть змогу провести приватизацію об'єктів приватизації з урахуванням міжнародних стандартів та існуючої практики, презентувати об'єкти широкому колу потенційних покупців в Україні та за її межами; • повне, своєчасне та достовірне інформування про об'єкти приватизації 	<p>1) реєстраційний внесок для участі в аукціоні з продажу об'єкта великої приватизації державної власності - 10 мінімальних заробітних плат станом на 1 січня поточного року. (відповідно до Закону України «Про державний бюджет України на 2018 рік» установлена мінімальна заробітна плата у місячному розмірі з 1 січня - 3723 гривні, тобто реєстраційний внесок у 2018 році складає $3723 \times 10 = 37230$ грн);</p> <p>реєстраційний внесок для участі в аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації державної власності - 0,2 мінімальної заробітної плати на 1 січня поточного року. ($3723 \times 0,2 = 744,6$ грн).</p> <p>2) витрати часу та матеріальні витрати на підготовку пакета документів для участі в аукціоні (витрати на папір,</p>

		<p>роздрукування, копіювання, нотаріальне посвідчення (у разі необхідності) тощо, орієнтовні витрати на канцелярські товари 100 грн). Відповідно до Закону аукціон з продажу об'єктів великої приватизації проводиться не раніше ніж через 30 днів, але не пізніше 60 днів після опублікування інформаційного повідомлення, для об'єктів малої приватизації – не раніше ніж через 20 днів, але не пізніше 35 днів, цей час дається потенційному покупцю для прийняття рішення щодо участі в аукціоні та підготовки пакета документів для участі в аукціоні); пакет документації може складатися із 30-50 сторінок формату А4;</p> <p>3) витрати на особисту доставку пакета документів до Фонду державного майна України (орієнтовні витрати на пальне по м. Києву 100 грн). У цілому витрати на 1 суб'єкта господарювання складатимуть: за перший рік - 37430,00 грн. (для об'єкта великої приватизації); 944,6 грн (для об'єкта малої приватизації).</p>
2. Не розробляти проект (відсутність регулювання)	Не передбачаються	Не передбачаються

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, визначені для альтернативи 1

№ п/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100,00	-
2	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
3	Інше (доставка пакета документів, реєстраційний внесок), гривень	37330,00 грн (для об'єкта	

		великої приватизації)	
		844,6 грн (для об'єкта малої приватизації)	
4	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3), гривень	37430,00 грн та 944,6 грн	
5	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання*, одиниць	2	-
6	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 5 x рядок 6), гривень	74860,00 грн та 1889,2 грн (витрати є одноразовими)	-

* мінімальна кількість суб'єктів господарювання (учасників аукціону) – 2, при якій відповідно до законодавства аукціон з продажу об'єкта великої та малої приватизації державної власності вважається таким, що відбувся.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1. Розробляти проект	4	
2. Не розробляти проект (відсутність регулювання)	1	Альтернатива є недоцільною.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1. Розробляти проект	<ul style="list-style-type: none"> забезпечення планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації у загальному розмірі 21,3 млрд грн у 2018 році; залучення інвестицій в економіку держави, в тому числі іноземних; залучення інвестицій на підприємства 	<p>Витрати з боку держави: - в межах бюджетних призначень/бюджетних асигнувань на заходи, пов'язані з проведенням приватизації державного майна відповідно до Паспорту бюджетної програми Фонду державного майна України на 2018 рік</p> <p>Витрати суб'єктів господарювання:</p>	Розробка Проекту є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дасть змогу належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики в сфері приватизації

	<p>вугледобувної галузі для їх післяприватизаційного розвитку;</p> <ul style="list-style-type: none"> • презентація об'єктів великої приватизації більш широкому колу потенційних покупців в Україні та за її межами; • значне спрощення та скорочення термінів приватизації; • чітка покрокова процедура продажу об'єктів; • залучення радників дасть змогу провести приватизацію об'єктів великої приватизації з урахуванням міжнародних стандартів та існуючої практики, презентувати об'єкти широкому колу потенційних покупців в Україні та за її межами; • повне, своєчасне та достовірне інформування про об'єкти приватизації 	<p>- реєстраційний внесок для участі у аукціоні з продажу об'єктів великої приватизації - 10 мінімальних заробітних плат станом на 1 січня поточного року;</p> <p>- реєстраційний внесок для об'єктів малої приватизації - 0,2 мінімальної заробітної плати станом на 1 січня поточного року;</p> <p>2) витрати часу та матеріальні витрати на підготовку пакету документів для участі в аукціоні (витрати на папір, роздрукування, копіювання, нотаріальне посвідчення (у разі необхідності);</p> <p>3) витрати на особисту доставку пакету документів до Фонду державного майна України.</p>	
<p>2. Не розробляти проект (відсутність регулювання)</p>	<p>Не передбачаються</p>	<ul style="list-style-type: none"> • зрив планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації (загальна сума 21,3 млрд грн у 2018 році); • відсутність джерел, потрібних для модернізації виробництва, інвестицій, впливає на конкурентоспроможність державних підприємств, неефективне управління доводить їх до банкрутства 	<p>Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки норми Закону потребують значних процедурних уточнень</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1. Розробляти проект	Розробка Проекту є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дасть змогу належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики в сфері приватизації	Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами господарювання його положень – висока, оскільки запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей
2. Розроблення внесення змін до чинної процедури	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки чинна на сьогодні процедура не відповідає вимогам Закону	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання зазначених проблем

Проектом передбачається:

1) попередження можливого зриву планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації у загальному розмірі 21,3 млрд грн у 2018 році шляхом внесення змін до порядку підготовки, організації та проведення продажу об'єктів приватизації державної власності вугільнодобувної промисловості з урахуванням Закону, що надасть можливість особливого підходу до вирішення проблем для зазначеної галузі економіки України.

2) розширення кола потенційних покупців в Україні і за її межами та залучення інвестицій в економіку держави, в тому числі іноземних, шляхом підготовки та проведення аукціонів з продажу об'єктів приватизації із залученням радників, що надасть змогу провести приватизацію об'єктів великої приватизації з урахуванням міжнародних стандартів та існуючої світової практики;

3) у разі якщо аукціон з продажу об'єктів приватизації не відбувся через відсутність покупців після зниження ціни об'єкта приватизації на 50 %, об'єкт приватизації передається для продажу на інвестиційному конкурсі. Згідно з процедурою інвестиційного конкурсу, його переможцем визначається особа, яка запропонувала максимальний обсяг інвестицій в об'єкт приватизації виражений в грошовому еквіваленті, відповідно до

бізнес-плану та техніко-економічного обґрунтування післяприватизаційного розвитку об'єкта приватизації та сплатив за нього 1 гривню до Державного бюджету України, що надасть змогу залученню інвестицій на підприємства вугледобувної галузі;

4) підвищення конкурентності в процесі продажу об'єктів приватизації шляхом проведення аукціону з продажу об'єктів приватизації за наявності не менше двох учасників аукціону та вважається таким, що відбувся, у разі здійснення на аукціоні не менше одного кроку аукціону.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат здійснюється для Фонду державного майна України в рамках реалізації Проекту* (Вартість часу співробітника органу державної влади розрахована за показником посадового окладу державного службовця категорії «Б» шостої групи оплати праці - $8900:21:8=52,97$ грн.)

Процедура регулювання	Планові витрати часу на процедуру, години	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн	Кількість процедур за рік	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн
Проведення засідань аукціонної комісії	3	52,97	3	476,73
Проведення процедури допуску потенційних покупців для участі в аукціоні	56	52,97	2	5932,64

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не має обмежень у часі, оскільки застосовується до продажу об'єктів приватизації державної власності. Разом з тим регуляторний акт може змінюватися з урахуванням майбутніх змін до законодавства.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Враховуючи цілі Проекту, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

- розмір надходжень до Державного бюджету України; (відповідно до статті 25 Закону кошти, одержані від продажу державного майна зараховуються до державного бюджету у повному обсязі);
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;
- кількість потенційних покупців, які виявили заінтересованість у придбанні об'єктів приватизації державної власності;
- кількість укладених договорів купівлі-продажу об'єктів приватизації державної власності.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності зазначеним регуляторним актом, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження результативності вказаного регуляторного акта.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

В. о. Голови Фонду



В. ТРУБАРОВ

- Апарат Фонду

- Регіональні відділення
 - Нормативна база

- Регуляторні акти

- Плани підготовки
 - Повідомлення про оприлюднення
 - Проекти
 - Заходи з відстеження
 - Відомості про регуляторну діяльність

- Очищення влади

- Антикорупційна діяльність

- Фінансові ресурси

- Вакансії та конкурси

- Історичні відомості

- Первинна профспілкова організація Фонду

- Внутрішній аудит

- Колегія

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств»

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств»

Відповідно до вимог статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» повідомляється про оприлюднення на сайті Фонду державного майна України проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону та інвестиційного конкурсу з продажу єдиних майнових комплексів, пакетів акцій, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, утворених у процесі приватизації чи корпоратизації державних вугледобувних підприємств» (далі – Проект) з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних, юридичних осіб та їх об'єднань.

Проект розроблено Фондом державного майна України з метою приведення у відповідність до Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» від 18 січня 2018 року № 2269-VIII, який об'єднує всі закони, що регулювали питання приватизації, в один законодавчий акт для формування ефективної правової бази у сфері приватизації.

Проект встановлює порядок підготовки та проведення продажу об'єкта приватизації державного майна вугледобувних підприємств з урахуванням особливостей післяприватизаційного розвитку їх діяльності.

Зауваження і пропозиції до Проекту просимо надсилати в паперовому вигляді на адресу Фонду державного майна України: 01123, м.Київ - 133, вул. Генерала Алмазова, 18/9, та в електронному вигляді на адресу електронної пошти: info@fdm.gov.ua.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зауваження та пропозиції до оприлюдненого Проекту наділяються фізичними, юридичними особами та їх об'єднаннями, крім розробників, Державній регуляторній службі України на адресу: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11. Адреса електронної пошти: mail@dkrp.gov.ua.

Зауваження та пропозиції до Проекту прийматимуться Фондом державного майна України протягом одного місяця від дати його оприлюднення.

В. о. директора департаменту приватизації

С. ДЗЮБЕНКО

[Проект постанови](#)