



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Буринська міська рада
Сумської області
вул. Першотравнева, 1,
м. Буринь, 41700

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Буринської міської ради Сумської області «Про порядок оренди майна комунальної власності Буринської міської ради» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Буринської міської ради Сумської області від 22.08.2018 № 1198.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про порядок проведення конкурсу на право оренди майна комунальної власності (додаток 1), Методику розрахунку орендної плати за майно, що знаходиться в комунальній власності Буринської міської ради та пропорції її розподілу (додаток 2), орендні ставки за використання майна комунальної власності в новій редакції (додаток 3).

Листом Державної регуляторної служби України від 16.07.2018 № 7008/0/20-18 було надано пропозиції щодо удосконалення проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до нього, які враховані розробником частково.

Щодо проекту рішення в цілому

1. Проектом рішення встановлюються умови оприлюднення рішення Буринської міської ради.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо проект рішення привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 12 Закону шляхом зазначення в проекті рішення про друкований засіб масової інформації, де буде оприлюднено прийнятий регуляторний акт.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №9444/0/20-18 від 21.09.2018



Щодо Положення про порядок проведення конкурсу на право оренди майна комунальної власності (далі - додаток 1)

1. Абзац третій пункту 2.3. розділу 2 «Оголошення конкурсу» додатку 1 рекомендуємо привести у відповідність до вимог абзацу третьої частини четвертої статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі - Закон про оренду), виклавши його у наступній редакції: «Протягом трьох робочих днів після закінчення строку приймання заяв орендодавець своїм наказом ухвалює рішення за результатами вивчення попиту на об'єкт оренди», далі за текстом.

2. Згідно з абзацом п'ятим пункту 3.1. розділу 3 «Умови конкурсу» додатку 1 умовою конкурсу, зокрема є компенсація переможцем конкурсу витрат орендодавця на здійснення незалежної оцінки об'єкта оренди (в т. ч. виготовлення технічної документації), витрат на публікації оголошення про конкурс за виставленими рахунками відповідних ЗМІ.

Згідно з абзацом п'ятим пункту 5 Порядку проведення конкурсу на право оренди державного майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 № 906, компенсація витрат, пов'язаних з проведенням незалежної оцінки об'єкта оренди, опублікуванням оголошення про конкурс у відповідних засобах масової інформації (у разі відсутності бюджетного фінансування таких витрат), здійснюється переможцем конкурсу

Водночас, частиною першою статті 11 Закону про оренду встановлено, що оцінка об'єкта оренди здійснюється за методикою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Методика оцінки об'єктів оренди, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 10.08.1995 № 629 (далі – Методика оцінки).

Водночас, ні Законом про оренду, ні Методикою оцінки, ні Порядком проведення конкурсу на право оренди державного майна не передбачено компенсації переможцем конкурсу витрат орендодавця на виготовлення технічної документації.

Враховуючи зазначене, пропонуємо абзац п'ятий пункту 3.1. розділу 3 «Умови конкурсу» додатку 1 привести у відповідність до вимог законодавства.

3. В абзаці третьому пункту 4.5. розділу 4 «Конкурсна комісія» додатку 1 зазначається, що заступник голови комісії, який виконує обов'язки голови комісії у разі його відсутності, призначається з числа представників орендодавця, при цьому, не вказано з числа яких представників.

У зв'язку з цим, пропонуємо пункт 4.5. розділу 4 «Конкурсна комісія» додатку 1 доповнити реченням щодо призначення голови комісії.

4. Пункт 4.6. розділу 4 «Конкурсна комісія» додатку 1, яким передбачається встановити, що засідання комісії є закритими, пропонуємо виключити, як таке, що не відповідає вимогам Закону про оренду.

5. У розділі 4 «Конкурсна комісія» додатку 1 пропонуємо передбачити право на отримання відповідного майна в оренду без проведення конкурсу, враховуючи вимоги абзаців четвертого, восьмого-дев'ятого частини четвертої статті 9 Закону про оренду.

6. У пункті 5.2. розділу 5. «Процедура проведення конкурсу» додатку 1 пропонуємо передбачити реєстрацію конвертів з написом «На конкурс», як вхідної кореспонденції.

7. У третьому реченні пункту 5.5. розділу 5. «Процедура проведення

конкурсу» додатку 1 після слів «часу та імені» пропонуємо доповнити наступним словосполученням: «учасника чи».

8. З метою забезпечення права кожного на доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених Законом України «Про доступ до публічної інформації», та інформації, що становить суспільний інтерес, пропонуємо пункт 5.13. розділу 5. «Процедура проведення конкурсу» додатку 1 після речення «Орендодавець протягом трьох робочих днів після затвердження результатів конкурсу письмово повідомляє про результати конкурсу всім учасникам» доповнити словами: «і публікує їх у виданнях, в яких було надруковано оголошення про конкурс, та оприлюднює на веб-сайті орендодавця».

Підсумовуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У розділі III «Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей» АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником не наведено жодного розрахунку їх витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У розділі IV «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробник не описав механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

У підпункті «Оцінка прямих витрат суб'єктів малого підприємництва» пункту 3 «Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання» розділу М-Тесту розробником не проведено розрахунок прямих витрат, які понесуть суб'єкти малого підприємництва, зокрема в результаті сплати орендної плати, тому відсутність розрахунку прямих витрат робить результат аналізу регуляторного акта не об'єктивним.

Крім того, розробником у М-Тесті не проведено розрахунків адміністративних витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог


регулювання, що не узгоджується з вимогами Методики. Разом з цим, для запропонованого регулювання не розроблено коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, прогнозних показників, числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, зокрема збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовану редакцію проекту рішення Буринської міської ради Сумської області «Про порядок оренди майна комунальної власності Буринської міської ради» та аналізу його регуляторного впливу для отримання пропозицій щодо удосконалення зазначеного проекту регуляторного акта.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



О. МІРОШНІЧЕНКО