



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства оборони України «Про затвердження Порядку здійснення контролю за проведенням робіт з утилізації ракет і боеприпасів представництвами Міністерства оборони України» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, подані листом Головним управлінням майна та ресурсів Міністерства оборони України від 19.09.2018 № 503/13/8988.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

#### встановлено:

проектом наказу пропонується затвердити Порядок здійснення контролю за проведенням робіт з утилізації ракет і боеприпасів представництвами Міністерства оборони України (далі – проект Порядку).

Згідно з преамбулою проекту наказу його розроблено відповідно до пункту 6 Порядку утилізації ракет, боеприпасів і вибухових речовин, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 червня 2006 року № 812.

Однак, проект наказу не може бути погоджений Службою у представленій редакції та потребує доопрацювання з огляду на таке.

Так, абзацом другим пункту 2 розділу III «Порядок здійснення представництвом контрольних функцій» проекту Порядку передбачається, що до укладання договору, визначене начальником Управління представництво вивчає можливості виконавця робіт виконувати роботи, перевіряючи при цьому наявність ліцензії, яка дозволяє здійснювати діяльність, пов'язану з утилізацією боеприпасів.



Водночас, Закон України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222) регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності (частина перша статті 2).

Відповідно до пункту 5 частини першої статті 1 Закону № 222 ліцензія - запис у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про рішення органу ліцензування щодо наявності у суб'єкта господарювання права на провадження визначеного ним виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Згідно з пунктом 14 частини першої статті 7 Закону № 222 ліцензуванню підлягає такий вид господарської діяльності, як виробництво особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами. Не підлягає ліцензуванню зберігання (накопичення) суб'єктом господарювання утворених ним небезпечних відходів, якщо протягом року з дня утворення небезпечні відходи передаються суб'єктам господарювання, що мають ліцензію на поводження з небезпечними відходами.

У пункті 3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (далі – Ліцензійні умови), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 № 446 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами», серед іншого, визначено, що «небезпечні відходи» - відходи, що мають такі фізичні, хімічні, біологічні чи інші небезпечні властивості, які створюють або можуть створити значну небезпеку для навколишнього природного середовища і здоров'я людини та які потребують спеціальних методів і засобів поводження з ними.

Небезпечні відходи визначені розділом А Жовтого переліку відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2000 р. № 1120 «Про затвердження Положення про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх утилізацією/видаленням і Жовтого та Зеленого переліків відходів» (далі – Постанова № 1120).

Відповідно до визначення термінів, що вживаються в цьому Положенні, має таке значення, зокрема, поводження з небезпечними відходами - дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення, сортування), утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення.

Зазначаємо, що до розділу «А. Відходи, визначені як небезпечні» та пункту 69 цього ж розділу Жовтого переліку відходів, затвердженого Постановою № 1120, включені, відповідно, відходи металів та металовмісні

*відходи, а також відходи вибухонебезпечного характеру (за винятком відходів, зазначених у Зеленому переліку відходів).*

Отже, абзац другий пункту 2 розділу III «Порядок здійснення представництвом контрольних функцій» проекту Порядку після слів «наявність ліцензії» необхідно доповнити словами «на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами».

З огляду на зазначене, проект Порядку потребує доопрацювання з урахуванням зазначених зауважень.

При цьому повідомляємо, що наданий розробником АРВ до проекту наказу у більшості своїх положень не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Так, зокрема, розділи I, III, IV, V, VI, VII, VIII та IX розроблені без урахувань вимог Закону про регуляторну політику та Методики.

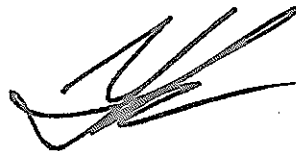
Враховуючи вищезазначене, за результатами розгляду положень проекту наказу, встановлено, що проект розроблено без дотримання основних принципів державної регуляторної політики, а саме: передбачуваності, збалансованості, доцільності та ефективності, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, а також вимог статті 8 Закону про регуляторну політику у частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства оборони України «Про затвердження Порядку здійснення контролю за проведенням робіт з утилізації ракет і боєприпасів представництвами Міністерства оборони України».

Голова Державної регуляторної  
служби України



Ксенія ЛЯПИНА